

ESG трансформация города на примере г. Норильска

ESG transformation of the city on the example of Norilsk

УДК 332.05

Получено: 07.10.2022

Одобрено: 26.10.2022

Опубликовано: 25.12.2022

Воротников А.М.

Канд. хим. наук, доцент кафедры государственного управления и публичной политики Института общественных наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы, координатор Экспертного совета Экспертного центра ПОРА (Проектный офис развития Арктики)

e-mail: vdep14@yandex.ru

Vorotnikov A.M.

Candidate of Chemical Sciences, Associate Professor of the Department of Public Administration and Public Policy of the Institute of Social Sciences of the Russian Academy of National Economy and Public Administration, coordinator of the Expert Council of the Expert Center PORA (Arctic Development Project Office)

e-mail: vdep14@yandex.ru

Скворцова А.С.

Студентка 4 курса Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Института общественных наук, направления публичная политика и государственные стратегии

e-mail: alinaskvor24@gmail.com

Skvortsova A.S.

4-year student of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Institute of Social Sciences, public policy and government strategies direction

e-mail: alinaskvor24@gmail.com

Аннотация

В статье рассматривается возможность применения факторов ESG трансформации для оценки устойчивого развития городов России на примере г. Норильска. Анализ проводится по трем сферам: оценка экологического управления городом, оценка социального управления городом, а также оценка управления городом органами власти местного самоуправления.

Ключевые слова: ESG трансформация, Норильск, социальное управление, экологическое управление, управление городом.

Abstract

The article considers the possibility of using ESG transformation factors to assess the sustainable development of Russian cities on the example of the city of Norilsk. The analysis is carried out in three areas: an assessment of the environmental management of the city, an assessment of the social management of the city, as well as an assessment of the management of the city by local authorities.

Keywords: ESG transformation, Norilsk, social management, environmental management, city management.

Введение

Направление ESG трансформации было сформировано для решения экологических, социальных и управленческих проблем. С его помощью вовлекаются компании, которые готовы модернизировать свою деятельность для более продуктивной перспективной работы, вследствие чего могут быть с большей вероятностью выбраны для инвестиции среди инвесторов, придерживающихся политики ответственного инвестирования. В соответствии с этим, ESG представляется возможным для применения с целью устойчивого развития не только коммерческими организациями, но и территориями муниципальных образований. Об этом свидетельствуют разрабатываемые государственной корпорацией ВЭБ.РФ ESG индексы для городов, с помощью которых в ближайшем будущем будет реально более глубоко и качественно оценивать качество жизни в городах Российской Федерации [1]. В качестве поощрительной системы к привлечению повышения ESG рейтинга города, например, будет предложена более низкая процентная ставка по кредиту заемщику, если его строящееся предприятие будет улучшать ESG метрики. Так, ESG включает в себе три критерия:

1. E - environmental (экологический): включает в себя факторы, по которым возможно оценить влияние деятельности компании или совокупной деятельности промышленных предприятий и компаний города на загрязнение окружающей среды, изменение климата, выбросы парниковых газов в атмосферу и на истощение возобновляемых природных ресурсов (вода, леса и пр.) [2]. В соответствии с разработанными утвержденные в 2015 г. Целями устойчивого развития ООН, направленными на решение глобальных проблем, в качестве метрик могут выступать задачи ЦУР №7 - Недорогостоящая и чистая энергия, №13 - Борьба с изменением климата, №, а также №15 - Сохранение экосистем суши [3]. Так, способом оценки проводимой деятельности правительства города в сфере экологии может выступать анализ соблюдения Федеральных законов, программ, национальных проектов, динамики разработки и принятия местных муниципальных программ, проектов, а также законов и иных нормативных правовых актов.

2. S - social (социальный): включает в себя факторы, по которым возможно оценить проводимую деятельность компаний в соблюдении прав работников в гендерной политике, обеспечении безопасности и необходимыми условиями труда и, конечно, вкладываемый ими объем инвестиций в социальные и образовательные проекты [2]. Среди Целей устойчивого развития ООН в качестве метрик могут быть использованы ЦУР №1 - Ликвидация нищеты, №3 - Хорошее здоровье и благополучие, №4 - Хорошее образование, №8 - Достойная работа и экономический рост, №9 - Индустриализация, инновации и инфраструктура, а также №11 - Устойчивые города и населенные пункты [3]. Так, оценить деятельность правительства муниципалитета в социальном управлении возможно с помощью оценки реализации социальных проектов, стратегий, программ, а также социально-экономического положения города, которое включает в себя демографические показатели, показатели по уровню занятости населения, уровня жизни, медицинского обеспечения, основные результаты деятельности организаций города и показатели по изменению цен и тарифов.

3. G - governance (управленческие): включают в себя факторы, по которым возможно оценить деятельность компаний в отношении предотвращения коррупционной преступности, поощрительной системы лучших сотрудников, ведения прозрачной отчетности и соблюдения прав акционеров. В качестве метрик может быть взята ЦУР ООН №16 - Мир, правосудие и эффективные институты [3]. Оценить уровень и качество управления правительством города возможно с помощью анализа предоставляемой подотчетности деятельности правительства, анализа бюджетной политики по расходам и доходам, противодействия коррупции, эффективности реализации муниципальных и ведомственных целевых программ, отчетов об их исполнении, электоральной активности граждан, налаженности связи с общественностью, деятельности по разработке и принятию

муниципальных нормативных и правовых актов гражданами, представительными органами, главой муниципального образования, местной администрацией, а также иных органов и должностных лиц местного самоуправления.

ESG трансформация Норникеля

Проблему экологического загрязнения в Норильском промышленном районе на протяжении долгого времени усугубляла расположенная на этой территории крупнейшая горно-металлургическая компания “Норникель”. На 2021 год деятельность предприятия являлась причиной 78% вредных выбросов по всему Красноярскому краю и 10% по Российской Федерации [4]. Это загрязнение носит, в первую очередь, воздушный и аэротехногенный характер. Однако, загрязняющие вещества путем оседания на снежных покровах в дальнейшем при их таянии загрязняют в том числе и воды с растительным покровом и почвой. Основными загрязняющими веществами является оксид серы, оксид азота, а также различные твердые вещества. Столь значительное негативное влияние реализации работ на “Норникеле” в настоящее время носит локальный территориальный характер. Хотя и экологическое состояние Норильского промышленного района еще и не является катастрофическим, но уже оценивается как кризисное, что является причиной для незамедлительного внедрения ответных противоборствующих мер.

“Норникель” еще в 2003 г. начал свою работу в области внедрения и развития экологического менеджмента, соблюдая глобальные инициативы по отчетности. С 2015 г. компания уже соответствует международным стандартам Международной организации по стандартизации, а с 2016 г. присоединилась к Глобальному договору ООН, направленному на повышение социальной ответственности бизнеса и устойчивого развития.

В динамике результаты реализуемых программ сложно переоценить, так как с 2017 по 2022 г. совокупная ESG оценка компании выросла соответственно с 2,4 до 4,3 баллов из 5 возможных. А с 2020 по 2022 г. ESG рейтинг компании вырос соответственно с 33 до 62 баллов из 100 возможных. Более того, оценить вклад “Норникеля” в поддержку Целей устойчивого развития ООН возможно при анализе объема затрат, связанных с реализацией проектов по ЦУР, которые, например, на 2021 г. составили 221,5 млрд руб. Так, компании в рамках Серного проекта удалось с 2015 по 2021 г. снизить количество выбросов оксида серы на 85% в Кольском дивизионе, с 2015 до 2025 г. планируется также снизить количество выбросов оксида серы на 90% в Заполярном филиале [5].

В настоящее время социально-устойчивое развитие Компании направлено на безопасность условий труда, управление талантами и корпоративной культурой, развитие технологий и продуктов, способствующих технологическому и социальному прогрессу, а также на участие в жизни местного населения и общества, в том числе на поддержку коренных малочисленных народов севера.

В сферы воздействия реализации стратегии социально-устойчивого развития “Норникеля” входят не только сотрудники, поставщики, подрядчики и клиенты, но также и все общество, местное население, коренные народы и государство в целом.

Основными результатами работы компании в области устойчивого развития в 2022 г. стали:

- В области экологии и изменения климата:
 - 1) ведется активное строительство объектов в рамках Северного проекта на Надеждинском металлургическом заводе для снижения выбросов SO₂;
 - 2) завершены работы по ликвидации последствий разлива дизельного топлива на ТЭЦ-3;
 - 3) проведены масштабные исследования биоразнообразия на территориях присутствия Компани;
 - 4) разработаны три собственных сценария развития мировой экономики и изменения климата на горизонте до 2050 г.;

- 5) рассчитаны выбросы по охвату Score3;
- 6) рассчитана внутренняя цена на углерод;
- 7) разворачивается система мониторинга фундамента зданий на вечномёрзлых грунтах.

- В области социальной ответственности:

- 1) Разработан проект стратегии социального развития;
- 2) Разработана новая программа по повышению производственной безопасности;
- 3) Формализован план взаимодействия с заинтересованными сторонами;
- 4) Проведена оценка воздействия на права человека;
- 5) Завершен первый СПОС (свободное, предварительное и осознанное согласие) по проекту переселения в поселке Тухард.
- 6) Произведен расчет социально-экономического эффекта Серного проекта;
- 7) Запущена программа обучения по теме прав человека;
- 8) Началась реконструкция жилья и инфраструктуры в г. Норильск;
- 9) Реализуется программа Корпоративной медицины.

- В области корпоративного управления:

- 1) Разворачивается система контроля цепочки поставок;
- 2) Улучшено раскрытие информации по темам изменения климата и ESG;
- 3) Проведена независимая оценка соответствия международному стандарту IRMA Mining;
- 4) Обновлен состав Совета директоров, увеличена доля российских независимых директоров (6 из 13);
- 5) Введены новые годовые KPI в области ESG;
- 6) Проведен опрос ключевых стейкхолдеров.

В настоящее время “Норильский никель” работает над реализацией следующих целей в “зеленой” экономике до 2028 г., которые в перспективе должны позитивно отразиться на экологическом состоянии Норильска, а также территорий присутствия:

1. Снижение абсолютного объема производственных выбросов парниковых газов.
2. Снижение интенсивности производственных парниковых выбросов.
3. Повышение доли низкоуглеродного энергопотребления.
4. Управление климатическими рисками.
5. Поддержка перехода экономики на низкоуглеродное потребление, содействие инновационным разработкам и масштабирование новых решений.

Экологическое управление в Норильске

На уровне города оценивать экологическую обстановку возможно с помощью ежечасного мониторинга качества воздуха, который включает в себя оценку по 6 индикаторам: O₃; PM₁₀; PM_{2,5}; SO₂; NO₂; CO. Так, на 24 октября 2022 г текущее качество воздуха с баллом 18 оценивается как “отличное” [6]. Это значит, что качество воздуха идеальное для большинства людей и можно проводить время на улице без ограничений. Тем не менее, качество воздуха как “среднее” оценивается уже с 20 баллов, что является относительно близким показателем по сравнению с текущим. По прогнозам на 26 октября 2022 г. качество воздуха будет оцениваться в 23 балла - “среднее”: качество воздуха в целом приемлемо для большинства людей при такой оценке воздуха, однако у людей с повышенной чувствительностью после длительного нахождения на улице могут появляться симптомы малой и средней тяжести.

Более того, в Норильске реализуется Стратегия социально-экономического развития муниципального образования г. Норильск до 2030 г., муниципальная программа “Благоустройство территорий”, направленная в том числе на озеленение территорий и ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов производства и потребления, и программа “Экология и охрана окружающей среды”, направленная на

уборку территорий, ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, создание и содержание мест накопления твердых отходов, сбор и транспортировка отходов.

Мониторинг исполнения Стратегии развития показывает, что на 2015 г. выбросы в атмосферный воздух составляли 97,4 тонны, по плану на 2021 г. выбросы должны были составить 454 тонны, однако, фактически их объем оценивается в 1621 тонну, что превышает планируемый показатель более, чем в 3 раза [7].

Несмотря на это, по уточненному плану расходов, например, на программу “Экология и охрана окружающей среды” в 2021 г. было выделено 303.719 тыс. руб., а потрачено было лишь 176.084 тыс. руб., что соответственно является 58% от выделенной суммы. Более 40% выделенных средств были не использованы. В похожем положении находится и выделенный бюджет на реализацию программы “Благоустройство территорий”: выделенные средства в 2021 г. составили 297.316 млн руб., а исполнено было 254.550 млн руб., что соответственно равно 85,6% [7].

Социальное управление в Норильске

В рамках государственных программ Красноярского края Норильск реализует программу “Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края”, на которую в 2021 г. было исполнено 740.550 тыс. руб. из выделенных 943.200, в то время как в 2014 г. по этой программе было выделено 6.482 тыс. руб., а исполнено 6.453 тыс. руб. За 7 лет значительно выросла сумма, выделяемая на реализацию соответствующей программы в Норильске и снизился процентный коэффициент выделенного и исполненного [7].

В социальной сфере г. Норильск реализуются следующие основополагающие муниципальные программы: “Социальная поддержка жителей муниципального образования города Норильск”, а также “Содействие занятости населения”, которые включают в себя направленные на развитие этой сферы различные подпрограммы и мероприятия. Так, в 2014 г. на программу социальной поддержки из местного бюджета было исполнено 164.834 тыс. руб., в то время как в 2021 г. - 183.269 тыс. руб. На реализацию программы “Содействия занятости населения” в 2014 году было потрачено из местного бюджета 8.869 тыс. руб., а в 2021 - 19.978 тыс. руб. [7]. Это говорит о сохранении необходимости улучшения социальной обстановки в городе и заинтересованности правительства в прогрессивном развитии и постоянном наращивании результатов реализуемых программ.

Для оценки социального управления в Норильске необходимо также оценить и демографическую обстановку. Средняя продолжительность жизни в Норильске выросла у мужчин с 2010 по 2021 г. с 61.6 лет до 63.56 лет соответственно, в то время как у женщин она незначительно снизилась: с 2010 г. и 73.8 лет до 73.13 лет к 2021 г. [8]. Так, с 2009 по 2021 г. уровень смертности снизился с 1205 до 975 чел. соответственно. Однако, снизился и уровень рождаемости: если в 2009 г. родилось 2407 чел., то в 2021 г. - 2146 чел. [7]. Хотя и наблюдается естественный прирост населения, который в среднесрочной перспективе прогнозируется как стабильный, необходимо контролировать этот индикатор и параллельно готовить к реализации дополнительные меры по стимуляции рождаемости, чтобы внедрять их при сохранении негативной тенденции.

На территории г. Норильск отмечается высокая миграционная активность, что наиболее важно - с отрицательным сальдо. Такая тенденция сохраняется последние 5 лет. С 2015 по 2020 г. в город въехало 12,8 тыс. чел., а выехало из города - 13,1 тыс. чел. [7]. Большое количество въезжающих жителей обусловлено, в первую очередь, благодаря промышленной компании “Норникель”, на которой в настоящее время насчитывается более 72 тыс. сотрудников.

Уровень безработицы в городе трудоспособного населения в трудоспособном возрасте на протяжении долгого времени шел на спад и оставался низким. В настоящее

время он также остается низким, однако в динамике с 2012 г. и уровня безработицы в 1% к 2020 г. он вырос до 1,4% [7]. Резкий скачок произошел во времена пандемии COVID-19 в 2019 г. и с уровня в 0,7% - минимальной отметки за последние 10 лет, он увеличился в 2 раза к 2020 г. Тем не менее, относительно всего Красноярского края и его оцениваемого уровня безработицы на 2020 г. в 3,6%, в Норильске уровень безработицы меньше в 2,5 раза.

Среднемесячная заработная плата труда работников крупных и средних предприятий города, где также большую роль играет «Норникель», на 2021 г. составляет 118,4 тыс. руб. Средний размер пенсии - 25 тыс. руб. Величина прожиточного минимума - 18,8 тыс. руб. [7]. Данные показателями являются выше, чем средние показатели по тем же параметрам по Российской Федерации.

Управление городом Норильск

Качество управления города можно оценить, проанализировав отчетность выполнения Норильском государственных программ Красноярского края, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования г. Норильск до 2030 г., муниципальных программ города, а также подпрограмм и проведению прочих мероприятий. На официальном сайте размещена вся информация с 2016 г. о ходе реализации программ и их эффективности.

Благодаря проведению политики «Открытого бюджета», на официальном сайте в открытом доступе можно наблюдать размещение отчетов об объемах выделенных, исполненных средств на различные программы и источники самого финансирования (местные, краевые, внебюджетные). Также, можно отслеживать всевозможные текущие расходы бюджета и статус муниципального долга. В настоящее время доходы по текущему исполнению бюджета города Норильск на 2022 г. выполнены на 84,3%, а расходы фактически исполнены на 59,3%. Так, на 2017 г. муниципальный долг был равен 100.000 тыс. руб., а в 2022 он равен нулю. Однако, исходя из представленных на сайте данных, в 2024 и 2025 г. планируются брать кредиты от кредитных организаций, что станет причиной появления муниципального долга [7].

На официальном портале города есть вся информация об Администрации города, представлена функция «написать обращение», что делает возможность связи граждан проще, быстрее и доступнее. Если оценивать уровень развития связи с общественностью, то необходимо отметить, что при внедрении «Открытого бюджета», местные жители города были опрошены для учета их точки зрения и получения обратной связи по использованию данного раздела. Большинство ответили, что не столкнулись ни с какими сложностями при поиске необходимой информации по бюджету города. Таким образом, связь с гражданами налажена и их мнение учитывается при решении общественных вопросов. Более того, при главе города есть Молодежная коллегия, которая имеет право предложения разработок по вопросам взаимодействия молодежи с Администрацией города. Тем не менее, среди граждан снижается электоральная активность. Явка в 2017 г. на выборах городского совета депутатов составила 16%, а в 2022 г. 13,48% [8].

Еще одним важным фактором при оценке эффективности управления городом Норильском выступает реализуемая деятельность по противодействию коррупции. На официальном портале города в открытом доступе можно проследить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих города Норильска, лиц, замещающих должности, супруги/супруга, несовершеннолетних детей с 2010 г., а также сведения о доходах руководителей муниципальных учреждений Администрации города Норильска с 2012 г. Кроме просмотра вышеперечисленных документов на сайте можно оставить сообщение о факте коррупции, что говорит не только о прозрачной деятельности сотрудников, но также и об их заинтересованности в борьбе с ней, так как такой анонимный способ, вероятно, наиболее чаще будет использоваться ввиду снижения различных рисков и издержек для заявителя.

Заключение

Таким образом, с помощью ESG оценки трансформации города на примере г. Норильск можно определить слабые и сильные стороны в его развитии, а также определить оценку реализуемой деятельности, которая сможет привлечь дополнительные инвестиции для более быстрого и перспективного развития. Так, можно сделать следующие выводы:

1) Оценка экологического управления городом показала наличие негативного влияния от проводимой деятельности компании «Норникель». Однако, компанией активно реализуется ESG направленная стратегия, с помощью которой с прогрессивной скоростью снижается объем вредных выбросы в окружающую среду, в целом показывается положительная динамика, а также увеличиваются расходы на охрану окружающей среды. Стратегия социально-экономического развития города до 2030 г. не исполняется на должном уровне, так как прогнозируемые результаты далеки от реально полученных. Финансирование экологически направленных муниципальных программ увеличивается, однако, выделенный бюджет не исполняется в полном объеме несмотря на то, что проблема до сих пор требует решений и принятий мер.

2) Оценка социального управления городом показывает, что финансирование муниципальных социально направленных программ увеличилось. Демографические показатели показывают, что средний возраст в жизни стабилен, снизился уровень смертности и, несмотря на стабильный естественный прирост, тенденция снижения уровня рождаемости может стать в долгосрочной перспективе серьезной проблемой. Из-за наличия крупнейшей горно-металлургической компании, в городе наблюдается высокая миграционная мобильность, так как на смену уезжающим из города людей приезжают специалисты для работы в компании. Наличие большого количества рабочих мест в компании такого уровня также обуславливает низкий уровень безработицы, высокий среднемесячный размер оплаты труда, в то время как более высокий размер минимального прожиточного минимума обуславливается суровыми климатическими условиями, которые требуют больших расходов.

3) Оценка управления городом показывает, что в Норильске эффективно проводится политика «Открытого бюджета», так как возможно отслеживать исполнение бюджета в любой момент времени, а не только планируемый в начале года и отчетный в конце года. На официальном портале города предоставлена в открытом доступе информация по исполнению государственных и муниципальных программ, а также подпрограмм, прочих мероприятий и расходы на них. Более того, там же можно написать обращение в Администрацию города, что делает процесс коммуникации с населением быстрее и проще, а также есть возможность отслеживать активность проведения деятельности по противодействию коррупции: предоставлена вся соответствующая отчетность, есть функция создания обращения. В настоящее время муниципальный долг отсутствует, что свидетельствует о грамотном распределении и использовании бюджета. Несмотря на активное проведение молодежной политики, в том числе функционирование Молодежной коллегии, в городе сохраняется тенденция снижения электоральной активности, которую необходимо поднимать с помощью вовлечения горожан.

Литература:

1. ESG метрики для российских городов [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5061833>
2. ESG: что такое и зачем это российским компаниям [Электронный ресурс] // Экология России. URL: <https://ecologyofrussia.ru/egs/>
3. Цели в области устойчивого развития [Электронный ресурс] // официальный сайт ООН. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>

4. Юркевич Н.В., Ельцов И.Н., Гуреев В.Н., Мазов Н.А., Юркевич Н.В., Еделев А.В. Техногенное воздействие на окружающую среду в российской Арктике на примере Норильского промышленного района // Известия Томского политехнического университета. Инжиниринг георесурсов. - 2021. № 12. С. 230-249.
5. Официальный портал «Норникель» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nornickel.ru/sustainability/environment/air/>
6. Текущее качество воздуха города Норильск [Электронный ресурс]. URL: <https://www.accuweather.com/ru/ru/norilsk/288816/air-quality-index/288816>
7. Официальный сайт города Норильска [Электронный ресурс]. URL: <https://norilsk-city.ru/29460/index.shtml>
8. Средняя продолжительность жизни в Норильске [Электронный ресурс] // GOGOV. URL: <https://gogov.ru/life-expectancy/norilsk>
9. В Норильске выбрали новый состав городского совета депутатов [Электронный ресурс] // Северный город. URL: <https://sgnorilsk.ru/news/v-noril-ske-vybrali-novyj-sostav-gorodskogo-soveta-deputatov>