

**Реализация нацпроекта «Демография»
в Вологодской области за 2019-2022 годы как
основа развития трудового потенциала региона**

**Implementation of the national project
"Demography" in the Vologda region for 2019-
2022 as the basis for the development of the labor
potential of the region**

УДК 331; 314

Получено: 28.04.2023

Одобрено: 16.05.2023

Опубликовано: 25.06.2023

Колесов А.А.

Инженер-исследователь Вологодского научного центра Российской академии наук
e-mail: aleks.kolesov@bk.ru

Kolesov A.A.

Research Engineer of the Vologda Scientific Center of the Russian Academy of Sciences
e-mail: aleks.kolesov@bk.ru

Шматова Ю.Е.

Канд. экон. наук, научный сотрудник Вологодского научного центра Российской академии наук
e-mail: ueshmatova@mail.ru

Shmatova Yu.E.

Candidate of Economic Sciences, Researcher at the Vologda Scientific Center of the Russian Academy of Sciences
e-mail: ueshmatova@mail.ru

Разварина И.Н.

научный сотрудник Вологодского научного центра Российской академии наук
e-mail: irina.razvarina@mail.ru

Razvarina I.N.

Researcher at the Vologda Scientific Center of the Russian Academy of Sciences
e-mail: irina.razvarina@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена анализу национального проекта «Демография» с 2019 по 2022 г. на территории Вологодской области. Рассмотрена социально-демографическая политика региона до введения в обращение нацпроекта. Проведён анализ результатов с 2019 по 2022 г. как в России, так и в Вологодской области, и сравнение целевых и фактических показателей. Описаны и оценены новые национальные цели и связанные с ними целевые показатели, которые даны в «Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 год». Отмечены достоинства и недостатки демографической политики Вологодской области, а

также недостатки реализации на региональном уровне национального проекта «Демография».

Ключевые слова: национальный проект «Демография», нацпроекты, демография, Вологодская область.

Abstract

The article is devoted to the analysis of the national project "Demography" from 2019 to 2022 on the territory of the Vologda region. The socio-demographic policy of the region before the introduction of the national project into circulation is considered. The analysis of the results from 2019 to 2022, both in Russia and in the Vologda region, and a comparison of target and actual indicators. New national goals and related targets are described and evaluated, which are given in the "Unified Plan for achieving the National Development Goals of the Russian Federation for the period up to 2024 and for the planning period up to 2030". The advantages and disadvantages of the demographic policy of the Vologda region, as well as the disadvantages of the implementation of the national project "Demography" at the regional level are noted.

Keywords: national project "demography", national projects, demography, Vologda region.

В Вологодской области проводится активная социально-демографическая политика, связанная со стимулированием рождаемости и уменьшением смертности. Ещё в 2003 г. в области был принят законодательный акт, регламентирующий вопросы улучшения демографической ситуации, - закон «Об охране семьи, материнства и детства в Вологодской области» [1]. В 2011 г. в регионе был принят нормативно-правовой акт, предоставивший семьям, в которых родился (усыновлен) 3-й и последующий дети, право на получение регионального материнского капитала в виде единовременной денежной выплаты в размере 100 тыс. руб., а в 2013 г. началось осуществление выплаты ежемесячных пособий при рождении (усыновлении) 3-го и последующего детей. Из региональных программ введены в действие «Вологодская семейная ипотека» (по которой семьи, в которых родился первый или последующие дети, могут получить сниженный на 3 п.п. ипотечный заем или рефинансировать (перекредитовать) ипотеку на квартиру) и «С днём рождения, малыш» (направлена на обеспечение новорожденных детей набором детских принадлежностей). Также в Вологодской области реализуются такие меры поддержки семей с детьми, как пособия беременным женщинам (единовременное или ежемесячное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности), компенсации, связанные с коммунальными расходами (на их оплату, на приобретение твёрдого топлива или сжиженного газа), лекарственное или иное обеспечение детей, пособия отдельным категориям граждан и др. [2].

Социально-демографическая политика Вологодской области осуществляется и на основании федеральной политики России. С 2006 г. начались активные демографические меры: за 5 лет были введены новые формы выплат, увеличены размеры пособий, вырос размер налоговых вычетов на ребенка и т.д. С 2013 г. началось некоторое ослабление мер социально-демографической политики, которые в этот период сводились лишь к ежегодной индексации размера пособий и материнского капитала. Однако с 2018 г. запущен очередной этап активизации социально-демографической политики, характеризующийся введением новых мер поддержки семей с детьми. Например, по инициативе Президента РФ введена ежемесячная денежная выплата при рождении первого ребенка до достижения им 1,5 лет. Также в этом году президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам были сформированы новые

национальные проекты, часть из которых была связана с социально-демографическим развитием.

Национальный проект «Демография» был введён в обращение 1-го января 2019 г. [3, 4]. Его реализация запланирована на 5 лет до 31-го декабря 2024 г. Своими целями нацпроект изначально ставил увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни (ОПЗЖ) до 67 лет; увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 на одну женщину; увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни; увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Всего в нацпроект «Демография» входит 5 федеральных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт — норма жизни», и «Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (позже переименованный в «Содействие занятости»). В реализацию национального проекта внедрены 85 субъектов Российской Федерации, включая и Вологодскую область.

Анализ значений показателей нацпроекта за 2019-2022 гг. по России показывает, что многие из поставленных целей не были достигнуты (табл. 1). К сожалению, не по всем целевым показателям в открытом доступе есть полные данные за указанный период. Тем не менее заметно, что за данный период наиболее сильные расхождения целевого и фактического значений приходится на показатели смертности и продолжительности жизни. В наибольшей степени на это повлияла охватившая в 2020 г. весь мир пандемия COVID-19. Если в 2019 г. смертность снижалась и даже была ниже целевого показателя (целевой – 37,6 умерших на 1000 чел., а фактический – 36,6 умерших на 1000 чел.), то после 2020 г. он резко увеличился (в 2021 г. – целевой 37 умерших на 1000 чел. и фактический – 51 умерший на 1000 чел.).

Таблица 1

Целевые и фактические показатели национального проекта «Демография» по России*

Наименование показателя	Целевое и фактическое значение показателя	Период, год					
		2017 (базовое значение)	2018	2019	2020	2021	2022
Ожидаемая продолжительность здоровой жизни (лет)	Целевой	64,01	64,5	65	65,5	66	66,4
	Фактический	н/д	н/д	60,3	58,9	59,4	59,8
Смертности населения старше трудоспособного возраста (число умерших на 1000 чел. населения соответствующего возраста)	Целевой	38,1	37,9	37,6	37,3	37,0	36,7
	Фактический	н/д	37,7	36,7	44,1	51,0	н/д
Суммарный коэффициент рождаемости (до 1,7 детей на 1 женщину)	Целевой	1,62	1,6	1,63	1,65	1,66	1,68
	Фактический	1,62	1,58	1,5	1,51	1,5	1,4

Наименование показателя	Целевое и фактическое значение показателя	Период, год					
		2017 (базовое значение)	2018	2019	2020	2021	2022
Обращаемость в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни (тыс. чел.)	Целевой	1676	1718	1861	2005	2248	2491
	Фактический	н/д	382,8	2954,1	1545,5	2411,6	н/д
Число лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровому образу жизни (паспорта здоровья), в центрах здоровья (млн чел.)	Целевой	4	4	4,2	4,4	4,7	5
	Фактический	н/д	н/д	н/д	н/д	3,0	3,3
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	Целевой	36,8	37,6	40,3	42,6	45,2	48,0
	Фактический	36,8	н/д	н/д	45,4	49,4	52,9
н/д – нет данных							

**Примечание:* составлено по данным Федеральной службы государственной статистики

Рост смертности в период вспышки новой коронавирусной инфекции негативно повлиял на показатель ОПЗЖ. Тем не менее ещё в 2019 г. его фактическое значение (60,3 года) значительно отставало от целевого (65 лет). В 2020 г. разрыв между целевым и достигнутым значением увеличился еще больше (65,5 и 58,9 лет соответственно). В дальнейшем (с 2021 г.) ожидаемая продолжительность здоровой жизни незначительно увеличивалась, но также не достигала заявленных целевых показателей (в 2022 г. – 59,8 и 66,4 года соответственно).

Показатель суммарного коэффициента рождаемости демонстрирует противоположную запланированной тенденцию снижения практически на всем периоде реализации национального проекта. Так, ожидалось повышение суммарного коэффициента рождаемости к 2022 г. до значения 1,68 детей на женщину, то в реальности он снизился на 13,6% и составил 1,4 ребенка на одну женщину.

Единственная из поставленных целей, которая успешно идёт к своему достижению, – это увеличение к 2024 г. до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. В 2019-2022 гг. отмечается не только рост данного показателя, но и опережение целевых значений (в 2022 г. – целевой 48% и фактический 50,3%).

Схожие тенденции присутствуют и при анализе показателей для Вологодской области, но не без своих особенностей (табл. 2). Смертность также

снижается до 2019 г. и потом резко возрастает, однако стоит отметить, что данный показатель в Вологодской области превышал значение по России, что выражается в большей естественной убыли населения. Что касается ОПЗЖ, то заметно резкое снижение показателя в 2022 г. (с 60,5 лет в прошлом году до 57,3), что связано с ростом смертности. Тем не менее по суммарному коэффициенту рождаемости Вологодская область опережает среднероссийские показатели, а в 2017 г. значение было даже равно тому, которого планировалось достичь в стране к 2024 г. (1,7 детей на 1 женщину).

Нацпроекту не удалось решить демографические проблемы, которые сформировались в Вологодской области до 2019 г. За последние десятилетия отмечается нисходящая динамика численности населения региона [5]. Несмотря на то, что эта тенденция стала характерна к концу 10-х и в Российской Федерации, в Вологодской области всё это время естественный прирост был отрицательный. Из-за этого демографический потенциал региона ниже, чем для РФ или Северо-Западного федерального округа. Факторами сокращения численности населения Вологодской области являются высокие темпы миграционных процессов и естественная убыль населения.

Также демографической проблемой Вологодской области является сокращение трудоспособного населения [6]. После 2010 г., когда в трудоспособный возраст стало вступать поколение граждан, родившихся в период низкой рождаемости 1990-х годов, наметилась тенденция не только количественного сокращения трудоспособного населения, но и его качественное ухудшение (старение экономически активной части населения). В результате за период с 2010 по 2020 г. трудоспособное население сократилось с 746 042 чел. (61,7% от общей численности населения) до 633 105 чел. (54,5%). Данное снижение произошло на фоне роста численности населения моложе и старше трудоспособного возраста (на 16 и 13%, соответственно). Сокращение численности населения трудоспособного возраста влечёт за собой снижение численности трудовых ресурсов, что может негативно сказаться на экономическом развитии региона.

Таблица 2

**Целевые и фактические показатели национального проекта
«Демография» по Вологодской области***

Наименование показателя	Целевое и фактическое значение показателя	Период, год					
		2017 (базовое значение)	2018	2019	2020	2021	2022
Ожидаемая продолжительность здоровой жизни (лет)	Целевой	64,01	64,5	65	65,5	66	66,4
	Фактический	н/д	н/д	58,7	56,6	60,5	57,3
Смертности населения старше трудоспособного возраста (число умерших на 1000 чел. населения соответствующего возраста)	Целевой	38,1	37,9	37,6	37,3	37,0	36,7
	Фактический	н/д	42,0	40,5	44,8	53,2	н/д
	Целевой	1,62	1,6	1,63	1,65	1,66	1,68

Наименование показателя	Целевое и фактическое значение показателя	Период, год					
		2017 (базовое значение)	2018	2019	2020	2021	2022
Суммарный коэффициент рождаемости (до 1,7 детей на 1 женщину)	Фактический	1,7	1,62	1,53	1,53	1,52	1,41
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	Целевой	36,8	37,6	40,3	42,6	45,2	48,0
	Фактический	н/д	н/д	36	41,3	47,8	51,7
н/д – нет данных							

**Примечание:* составлено по данным Федеральной службы государственной статистики

Федеральный бюджет нацпроекта «Демография» является самым большим среди всех национальных проектов. В 2022 г. на него было утверждено более 750 млрд руб. (26,73% из всего бюджета на нацпроекты), из которых к марту того же года было исполнено около 150 млрд руб., а не исполнено – 600 млрд (20% и 80% бюджета, соответственно). По исполнению нацпроект «Демография» занимал второе место (на первом – нацпроект «Жильё и городская среда»). После окончания года, заместитель Председателя Правительства Татьяна Голикова отметила, что кассовое исполнение национального проекта составило 99,6% (что является одним из самых высоких показателей среди всех национальных проектов) [7]. Активное использование бюджета нацпроекта подтверждается при рассмотрении бюджетов в 2019-2021 гг. (табл. 3).

Таблица 3

Исполнение федерального бюджета на национальный проект «Демография» (в 2019-2021 гг.) *

Год	Утверждённый бюджет на год, млрд руб.	Исполненный бюджет за год, млрд руб.	Доля исполненного бюджета от утверждённого, %
2019	552,0	498,3	95,47
2020	703,8	689,6	97,99
2021	639,7	631,1	98,66

**Примечание:* составлено по данным Госрасходов о федеральном бюджете в разрезе нацпроектов за 2022 г.

В рамках реализации национальных проектов в Вологодской области в 2022 г. было направлено 21 млрд руб. [8]. Наиболее значительный объём средств направлен на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (9,4 млрд руб. или 44,8% всех средств). На втором месте по выделению средств на реализацию оказался национальный проект «Демография» (4,4 млрд руб. или 21% всех средств). В 2023-2025 гг. на реализацию нацпроектов будет направлено 62,6 млрд руб. [9]. Нацпроекты «Безопасные и

качественные автомобильные дороги» и «Демография» также будут занимать ведущие строчки по расходам средств, но объём финансирования последнего уменьшится (36,3 млрд руб. или 58% и 10,7 млрд руб. или 17,1%, соответственно).

Таким образом, на достижение установленных в 2019 г. ряда целей национального проекта «Демография», оказала негативное влияние пандемия COVID-19, оказав заметное негативное влияние на социально-экономическое развитие. В результате был создан Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г. и на плановый период до 2030 г., где обновлены национальные цели развития, и поставлены новые целевые показатели для нацпроектов [10]. Несмотря на то, что величины даны до 2030 г., срок реализации национального проекта «Демография» остался до 31-го декабря 2024 г.

Обеспечение устойчивого роста численности населения стало первой целью национального проекта. За период с 2000 по 2022 г. происходит убывание населения, которое обострилось после пандемии COVID-19 (рис. 1). Однако данное падение естественного прироста слабее, чем в начале 2000-х годов. Тогда серьёзный спад был связан с ухудшением демографической и экономической ситуации в 90-е гг. В 2011-2016 гг. показатель прироста населения области был ближе всего к нулю благодаря воздействию структурных факторов (в активном репродуктивном возрасте в этот период находились многочисленные поколения 1980-х гг. рождения) и активизации государственной демографической политики (введение дополнительных мер стимулирования рождаемости, в частности «материнского капитала»). В допандемийных 2017-2019 гг. показатель начал снижаться, а в 2020-2021 гг. значительно убыл. К 2030 г. ожидается, что естественный прирост всё ещё будет отрицательный, но выше на 2,2%, чем в 2017 г. (который был базисным в начале реализации нацпроекта по РФ).

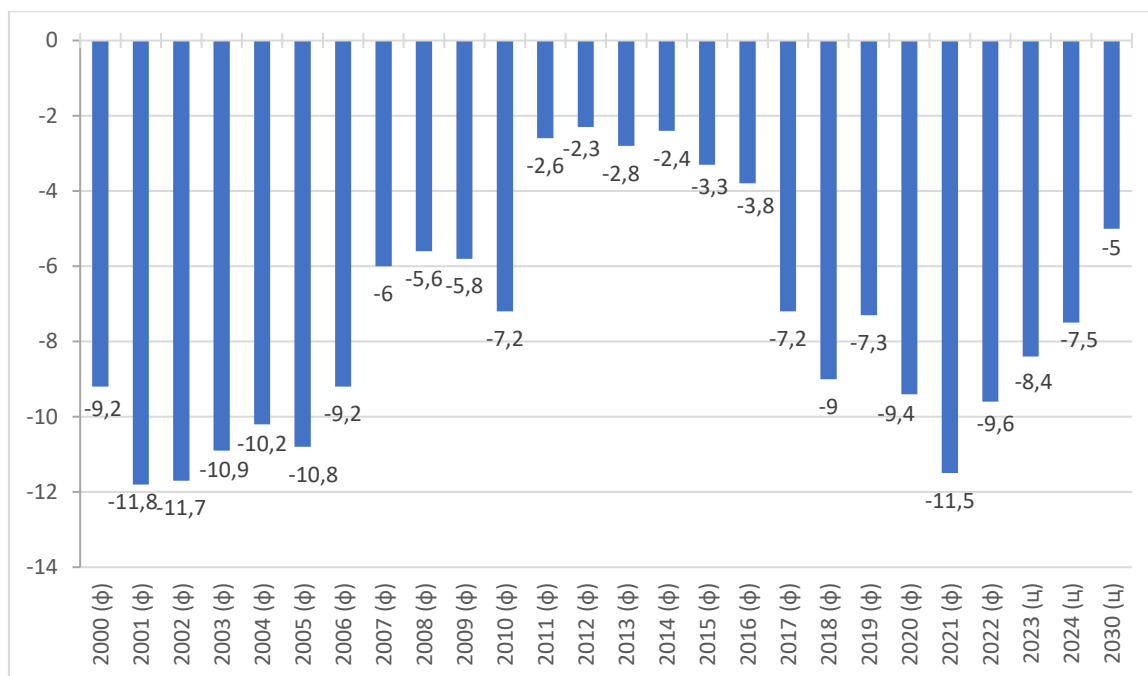


Рис. 1. Общий прирост численности населения Вологодской области в 2000-2030* гг. (тыс. чел.)

Примечание. Здесь и далее: ф – фактические значения показателя; ц – целевые значения, закреплённые в Едином плане.

Источник: Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>

Вторая поставленная цель - Повышение ОПЖ до 78 лет. За 2000-2019 гг. ожидаемая продолжительность жизни выросла до 71,82 лет (рис. 2). Однако в начале 2000-х заметен сильный спад до минимума 62,2 года за данный период. После начала пандемии COVID-19 данный показатель резко снизился за 2 года до 69,08 лет. Согласно прогнозам властей, к 2030 г. ОПЖ вновь вырастет и достигнет 77,3 лет (что больше показателя за 2017 г. на 6,04 года или 8,2%).

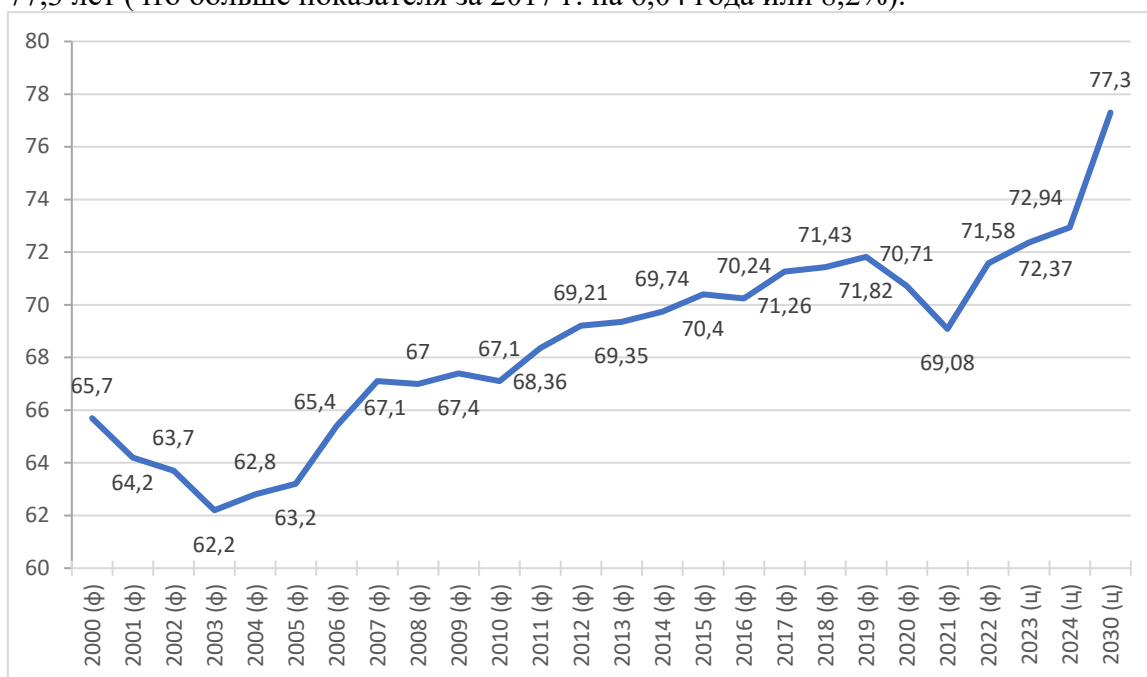


Рис. 2. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Вологодской области в 2000-2030* гг. (лет)

Источник: ЕМИСС. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31293>

Третья поставленная цель – снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 г. В Вологодской области с 2000 по 2021 г. уровень бедности снизился вдвое (с 25,5 до 12,4%) (рис. 3). Хотя показатель был ниже среднероссийского в 2000 г., в последующие годы в регионе он снижался менее активно. В результате реализации нацпроекта ожидается, что к 2030 г. за чертой бедности останется 7% вологжан, что в 2 раза ниже показателя 2017 г. (13,9%).

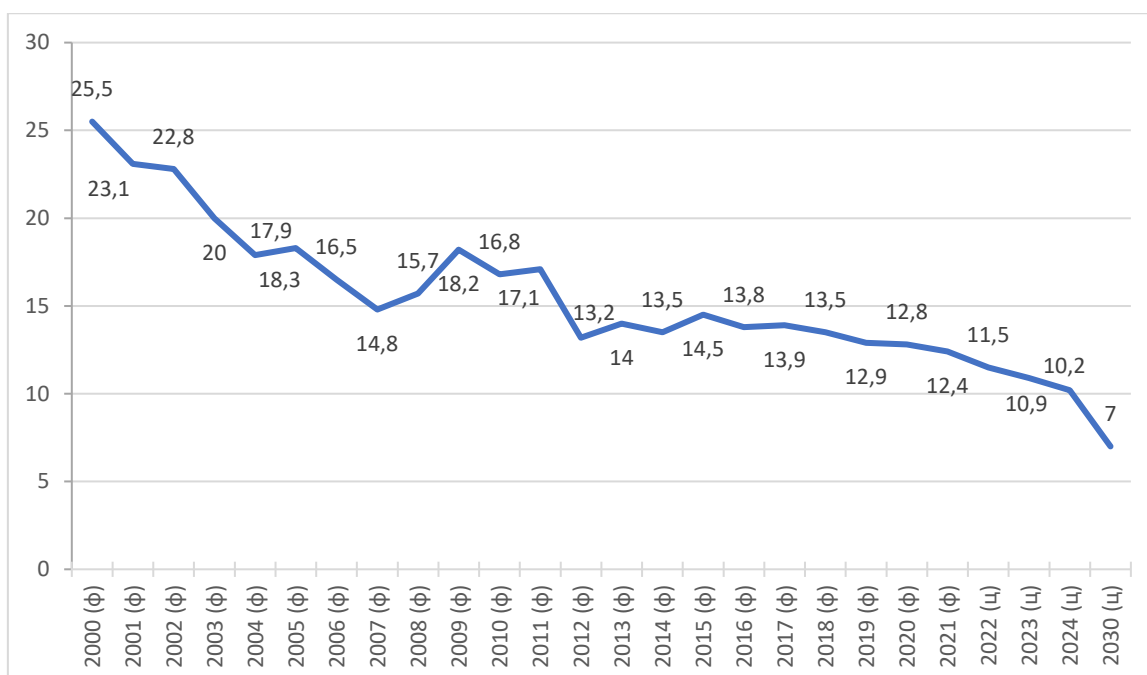


Рис. 3. Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности в Вологодской области в 2000-2030* гг. (% от общей численности)
 Источник: Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13723>

Четвёртая поставленная цель - увеличение до 70% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. В Вологодской области, как и в России, доля граждан, занимающихся физической культурой и спортом, продолжала расти и превысила базовые значения, указанные в паспорте нацпроекта «Демография» к 2022 г. (рис. 4). Однако до 2021 г. показатель в регионе был ниже поставленных перед Россией показателей, из-за чего целевые показатели до 2030 г. ниже, чем в других субъектах Северо-Западного федерального округа. К 2030 г. доля должна достигнуть 60%, что ниже показателя по России на 10%.

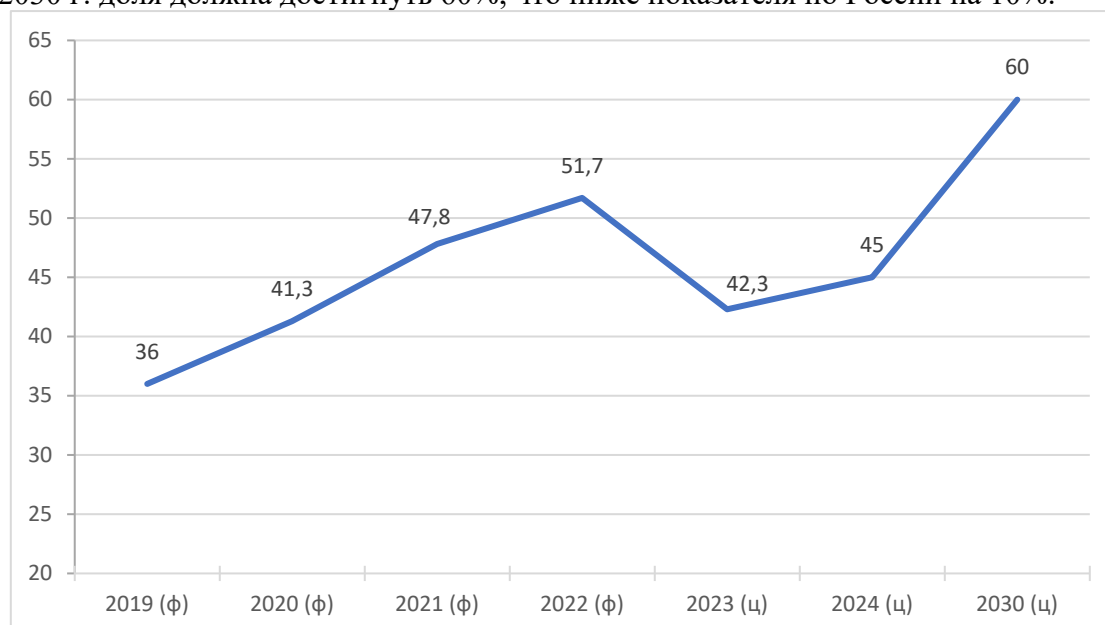


Рис. 4. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в Вологодской области в 2019-2030* гг. (%)
 Источник: ЕМИСС. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/61635>

Для реализации поставленных целей выполняются мероприятия, предписанные в региональных паспортах федеральных проектов [11]. Например, в Вологодской области осуществляются дополнительные меры поддержки семей с детьми (выплата регионального материнского капитала, единовременное пособие при рождении ребенка в малоимущей семье, ежемесячное пособие в размере регионального прожиточного минимума на 3-го и каждого последующего ребенка и др.). Достоинствами демографической политики региона являются широкий спектр мер поддержки семей с детьми по форме и направленности; отсутствие ограничений на использование регионального материнского капитала; наличие региональной ипотечной программы. Недостатками – неуниверсальность её мер (предназначены не для всех категорий населения, однако исследования показывают, что в помощи нуждаются практически все семьи с детьми [12]); недостаточное внимание по совмещению родительской и профессиональной ролей женщинами; невысокая роль информационно-пропагандистских механизмов.

Демографический потенциал Вологодской области сосредоточен в таких ресурсах, как миграционный приток; более низкий уровень смертности (по сравнению со среднерегionalным); широкое распространение практик заботы о здоровье; приоритет официального брака для семейно-детного образа жизни [13]. Главными вызовами в демографическом развитии региона выступают естественная убыль населения, деформация половозрастной структуры, тенденция демографического старения, малодетные репродуктивные установки жителей, низкая ожидаемая продолжительность жизни (по сравнению с регионом).

При реализации нацпроекта «Демография» на региональном уровне следует учитывать недостатки, присущие в целом приоритетным национальным проектам [14]. Это серьёзные риски в процессе достижения поставленных национальных целей даже с учетом реализации всех запланированных мероприятий нацпроектов в рамках утвержденных паспортов; малое влияние на достижение национальных целей мероприятиями, предусмотренными в паспорте; дублирование мероприятий с ранее предусмотренными в государственных программах и представленные в предыдущих национальных проектах; проблема с мониторингом выполнения приоритетных национальных проектов; недостаточные объемы ресурсов.

Литература

1. Демографическая ситуация и демографическое поведение населения Вологодской области: I региональный демографический доклад / А.А. Шабунова, О.Н. Калачикова, А.В. Короленко, А.П. Будилов, А.Н. Гордиевская; под ред. А.А. Шабуновой. Вологда: ВолНИЦ РАН, 2020. 122 с. URL: https://демография2020.рф/wp-content/uploads/2020/11/демографический_доклад_Вологда2020.pdf
2. Меры поддержки семей с детьми в Вологодской области / Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: <https://vologda-oblast.ru/family/>
3. Национальные проекты: целевые показатели и основные результаты / Правительство России. URL: <http://static.government.ru/media/files/p7nn2CS0pVhvQ98OOwAt2dzCIAietQih.pdf>
4. Национальные проекты 2019–2024 гг.: анализ и ключевые риски их реализации. Социальная сфера: науч.-аналит. изд. / кол. авт.; под науч. рук. А.А. Шабуновой. Вологда: ФГБУН ВолНИЦ РАН, 2019. 68 с.
5. Хавроничев В. И., Тюлю Г. М., Мельникова Н. С. Исследование демографической ситуации Вологодской области // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. №1 (65). URL: <https://eee-region.ru/article/6518/>

6. Ивановская В. Ю. Демографическая ситуация в Вологодской области: анализ и оценка / Научно-издательский центр ИНФРА – М. URL: <https://naukaru.ru/ru/storage/download/77977>
7. Нацпроект "Демография" в 2022 году исполнили почти на 100% [Электронный ресурс] / ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/17007477>
8. 21 млрд. рублей направлен на реализацию национальных проектов в Вологодской области в 2022 году [Электронный ресурс] / Официальный портал правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/21_mlrdrubley_napravlen_na_realizatsiyu_natsionalnykh_proektov_v_vologodskoy_oblasti_v_2022_godu/
9. Бюджет для граждан Вологодской области 2023-2025 / Департамент финансов Вологодской области. URL: <https://df.gov35.ru/dokumenty-strategicheskogo-planirovaniya/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/%D0%91%D0%B4%D0%93%20%D0%BA%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%83%20%D0%BD%D0%B0%202023,2024,2025.pdf>
10. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года / Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/ffccd6ed40dbd803eedd11bc8c9f7571/Plan_po_dostizheniyu_nacionalnyh_celey_razvitiya_do_2024g.pdf
11. Доброхлеб В. Г., Сигарева Е. П. Демографический потенциал Вологодской области // Проблемы развития территории. 2019. № 4 (102). С. 118-131. DOI: 10.15838/ptd.2019.4.102.7
12. Калачикова О.Н., Груздева М.А. Социальная уязвимость семей с детьми в современной России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2019. Т. 12. № 2. С. 147-160. DOI: 10.15838/esc.2019.2.62.9
13. Короленко А. В. Демографический потенциал Вологодского муниципального района: статистический и социологический аспекты // Вопросы территориального развития. 2021. Т. 9. № 5. DOI: 10.15838/tdi.2021.5.60.5
14. Короленко А. В. Управление репродуктивным поведением населения: опыт региональной демографической политики // Human Progress. 2019. Т. 5. № 6. DOI: 10.34709/IM.156.5