

Институциональное обеспечение участия субъектов малого и среднего бизнеса в экономике Российской Федерации на современном этапе

Institutional support for the participation of small and medium-sized businesses in the economy of the Russian Federation at the present stage

УДК 334; 330.8

Получено: 14.04.2023

Одобрено: 29.04.2023

Опубликовано: 25.06.2023

Юнусов И.А.

Канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры ЭТиУР, КНИТУ-КАИ им. А.Н. Туполева.

Yunusov I.A.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of ETIUR, KNRTU-KAI named after A.N. Tupolev

Юнусов Л.А.

Д-р экон. наук, профессор кафедры Менеджмента, маркетинга и ВЭД им И.Н. Герчиковой МГИМО МИД России

e-mail: arv_kaz@mail.ru

Yunusov L.A.

Doctor of Economic Sciences, Professor, Department of Management, Marketing and Foreign Trade named after I.N. Gerchikova, MGIMO University

e-mail: arv_kaz@mail.ru

Аннотация

В статье проанализированы основные факторы, препятствующие развитию малого и среднего предпринимательства в современной России, включая коррупцию. Проведены исторические параллели с законодательством СССР по созданию механизмов, препятствующих влиянию человеческого фактора на принятие решений экономического характера.

Ключевые слова: малый и средний бизнес, экономика России, санкции, коррупция.

Abstract

The article analyzes the main factors hindering the development of small and medium-sized businesses in modern Russia, including corruption. Historical parallels are drawn with the legislation of the USSR on the creation of mechanisms that prevent the influence of the human factor on economic decision-making.

Keywords: small and medium business, Russian economy, sanctions, corruption.

В последнее время Российская Федерация столкнулась с серьезными экономическими и политическими вызовами, поэтому основные усилия страны должны быть направлены на мобилизацию внутренних ресурсов. Ситуация, сложившаяся в экономическом пространстве Российской Федерации, после введения санкций и ухода зарубежных компаний, является уникальной возможностью для увеличения доли предприятий малого бизнеса в валовом внутреннем продукте страны. Субъекты малого

предпринимательства могут занять ниши недоступные для них прежде. Государство, как доминирующий субъект экономики, должно способствовать институциональному обеспечению участия субъектов малого и среднего предпринимательства в хозяйственной системе страны.

Специалистами выявлен ряд факторов, которые вызывают проблемы экономического развития современной России и являются барьерами для ведения бизнеса в стране [8]. Среди этих проблем выделена коррупция. В 2019 г. Фонд общественного мнения провел опрос на тему оценки уровня коррупции. 70% респондентов заявили о высоком уровне коррупции [1].

В 2017 г. ВЦИОМ провел опрос среди предпринимателей, и были получены следующие результаты:

56% предпринимателей уровень коррумпированности отношений бизнеса и власти оценили как высокий;

43% респондентов отметили коррумпированность правоохранительных органов;

45% предприятий малого бизнеса говорили о высокой коррумпированности местной власти. [2]

В табл. 1 обозначены основные причины широкого распространения коррупции.

Таблица 1

Каковы, на Ваш взгляд, основные причины широкого распространения коррупции во взаимоотношениях бизнеса и власти? (в % от общего числа респондентов) [2]

Причины	Всего
Чиновники принуждают компании к коррупционным действиям, поскольку имеют множество рычагов, чтобы усложнить деятельность бизнеса	50
Бизнесу проще и быстрее решать свои проблемы с использованием коррупционных механизмов	39
Коррупция в небольших размерах (подарки чиновникам за «решение вопроса» и т.д.) стала настолько распространенным явлением, что считается в бизнесе и в обществе не предосудительной практикой, а скорее нормой делового оборота	32
Принятое законодательство делает невозможным нормальную деятельность бизнеса, поэтому чтобы выжить, бизнес вынужден давать взятки	28
Другое мнение	1
Затрудняюсь ответить	7

Как видно из данных табл. 1, 50% респондентов среди причин коррупции выделили большое количество рычагов в руках чиновников, которые могут усложнить хозяйственную деятельность компаний.

В проведенном опросе ВЦИОМ в 2019 г. среди главных трудностей для людей, открывающих бизнес, были выделены:

- Высокие налоги / налоговая система.
- Бюрократия / большое количество документов для оформления.
- Нехватка денег / дорого / большие затраты.
- Коррупция.
- Административные барьеры / проверки / контроль / комиссии.
- Банковская система / кредитование / высокие проценты.
- Нет поддержки от властей.
- Беспредел чиновников, правоохранительных органов / давление со стороны властей.
- Конкуренция.
- Начальный капитал.

Следует отметить, что в 2019 г. 9% респондентов отметили коррупцию среди трудностей для людей, открывающих бизнес. В 2017 г. этот показатель составлял 6% [3].

По данным судебного департамента, при Верховном суде РФ сохраняется большая доля преступлений коррупционной направленности.

Таблица 2

Число преступлений коррупционной направленности, по которым вынесены обвинительные приговоры*

Годы	2019	2020	2021
Всего по составам коррупционной направленности	15 562	12 669	15 162

*Составлено авторами по данным Судебного департамента при ВС РФ [4].

Снижение числа преступлений коррупционной направленности, по которым вынесены обвинительные приговоры в 2020 г. можно увязать со снижением деловой активности, вызванной самоизоляцией, объявленной из-за пандемии COVID-19.

По данным Генеральной прокуратуры по состоянию на июль 2022 г. количество предварительно расследованных преступлений коррупционной направленности составляло 22 693, из них получение взятки - 2923. Количество уголовных дел, которые направлены в суд с обвинительным заключением, обвинительным актом, обвинительным постановлением составило 18 919, из них получение взятки – 2874 [5].

Коррупцию стоит рассматривать, прежде всего, не как криминальную составляющую, а как негативный фактор в функционировании экономики, наряду с инфляцией, безработицей, падением доходов населения и финансовыми кризисами.

Эффективное функционирование любого государства невозможно без институционального обеспечения закупок для обеспечения нужд государства. Ретроспективный анализ системы государственных закупок следует начать с зарождения Новой экономической политики в СССР. На этапе становления Советского государства был разработан ряд документов, позволивших институционально обеспечить государственные подряды:

1. Декрет Совета Народных Комиссаров «О потребительских коммунах» от 16 марта 1919 г.
2. Декрет Совета Народных Комиссаров «О регистрации подрядчиков и поставщиков» от 11 декабря 1919 г.
3. Декрет Совета Народных Комиссаров «О потребительской кооперации» от 7 апреля 1921 г.
4. Декрет Совета Народных Комиссаров «О руководящих указаниях органам власти в отношении мелкой и кустарной промышленности и кустарной сельскохозяйственной кооперации» от 17 мая 1921 г.
5. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров «О сельско-хозяйственной кооперации» от 16 августа 1921 г.
6. Постановление Совета Труда и Оборона «Об организации работ Главкустпрома и Губкустпромов» от 20 сентября 1921 г.
7. Декрет Совета Народных Комиссаров «О государственных подрядах и поставках» от 30 сентября 1921 г.;
8. Декрет Совета Народных Комиссаров «О порядке привлечения подрядчиков и поставщиков к выполнению заданий, возлагаемых на них государственными органами» от 4 октября 1921 г.

9. Декрет Совета Народных Комиссаров «О порядке государственной заготовки льна, пеньки, шерсти и других волокон» от 4 октября 1921 г.

10. Декрет Совета Народных Комиссаров «О порядке привлечения потребительской кооперации органами государства к выполнению товарообменных и заготовительных операций» от 26 октября 1921 г.

11. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров «О приравнивании сельско-хозяйственных коллективов в отношении выполнения государственных налогов к хозяйствам единоличников и о распространении на сельско-хозяйственные коллективы положения о сельско-хозяйственной кооперации» от 17 ноября 1921 г.

12. Декрет Совета Народных Комиссаров «Об изменении положения о государственных подрядах и поставках» от 4 июля 1922 г.

13. Декрет Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР «Положение о государственных подрядах и поставках» от 27 июля 1923 г.

14. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР «Инструкция о порядке публичных торгов на государственные подряды и поставки» от 7 августа 1923 года

15. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров «О введении в действие положения «О государственных подрядах и поставках»» от 11 мая 1927 г.

На этапе становления СССР государственные подряды для нужд государства рассматривались как форма поддержки малого предпринимательства. К примеру, в ст. 6 Декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров «О сельско-хозяйственной кооперации» от 16 августа 1921 г. отмечается, что организация сельскохозяйственных кооперативов является делом государственно необходимым. В этой связи было закреплены следующие пункты:

- выдавать заказы кооперативным объединениям преимущественно перед отдельными лицами;
- финансировать кооперативные организации для выполнения ими государственных заказов и заданий принадлежащими государству денежными средствами и натурой.

В ст. 5 Декрета Совета Народных Комиссаров «О руководящих указаниях органам власти в отношении мелкой и кустарной промышленности и кустарной сельскохозяйственной кооперации» от 17 мая 1921 г. закреплено положение об авансировании кооперативных организаций при выдаче им государственных заказов и при определении государственных заданий принадлежащими государству сырьем и денежными средствами.

Институциональным обеспечением современной системы государственных закупок является:

1. Федеральный закон от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд».

2. Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

3. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Федеральный закон от 4 апреля 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

5. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2016 г. № 1028 «О сфере деятельности, в которой при осуществлении закупок устанавливается

порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральном органе исполнительной власти, устанавливающим такой порядок».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 № г. 149 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 442 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. N 2424-р «О Национальном плане развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы».

В ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" отмечено, что закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Участие малого предпринимательства в государственных закупках регулирует ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013. В частности, устанавливается квота в размере 25% от общего объема закупок заказчиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Субъекты малого предпринимательства могут не обеспечивать деньгами контракт, если у них есть опыт исполнения госконтрактов.

Система государственных закупок позитивным образом влияет на формирование антикоррупционной составляющей экономического пространства. Растет доля субъектов малого предпринимательства.

Таблица 3

Показатели закупок и контракты (договора), заключенные непосредственно с субъектами малого и среднего предпринимательства [6, с. 22]

Показатели	2017 г.	2020 г.
Совокупный годовой объем закупок, трлн руб.	4,5	5,4
Общий объем контрактов, заключенных по результатам закупок, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО, трлн руб.	0,7	1,1
Доля контрактов, заключенных по результатам закупок, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО, от общего объема заключенных контрактов, %	15,4	20,0

Как видно из данных табл. 2, в 2020 г. наблюдалось увеличение доли контрактов заключенных с субъектами малого предпринимательства по сравнению с 2017 г. с 15,4% до 20%. В 2021 г. доля размещенных закупок для СМП и НКО по отношению к общему количеству размещенных закупок составляла 22%. [7] Также, в 2020 г. наблюдался рост общего объема контрактов заключенных по результатам закупок, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО на 36,4% по сравнению с 2017 г. Данное обстоятельство можно считать позитивной тенденцией по направлению формирования антикоррупционной инфраструктуры экономического пространства в РФ. В закупках,

участниками которых могли быть только СМП и СОНКО, наблюдаются наибольшие показатели экономии, которые достигают 18%. При этом средняя экономия по итогам осуществления закупок в 2020 г. составила 6,2%.

В 2021 г. ТОП-10 регионов по сумме размещенных закупок для СМП и НКО по 44-ФЗ вошли: Москва, Московская область, Пермский край, Ростовская область, Ямало-Ненецкий Автономный округ, Республика Татарстан, Челябинская область, Нижегородская область, Санкт-Петербург, Иркутская область. Москва ожидаемо заняла 1-е место с 45,026 млрд руб. Московская область заняла 2-е место – 33,78 млрд руб. Республика Татарстан расположилась на 6-м месте – 18,78 млрд руб. [7].

Система государственных заказов и государственных закупок является подспорьем в обеспечении устойчивого развития Российской Федерации. Это обусловлено тем, что система государственных закупок усиливает конкурентную среду, давая возможность субъектам малого предпринимательства принять участие в обеспечении государственных заказов. Также система государственных заказов снижает коррупционную составляющую экономического пространства через публичность и гласность. Система государственных заказов обеспечивает экономию государственных средств. Позитивное влияние институционального обеспечения функционирования субъектов малого предпринимательства отразилось в наметившейся тенденции к росту доли субъектов малого предпринимательства в системе государственных закупок.

Однако, несмотря на все усилия, предпринимаемые государством в борьбе с коррупцией, она продолжает оказывать негативное влияние на экономическое развитие страны. До сих пор пышным цветом расцветает система «откатов» при государственных закупках, а в торгах принимают участие и, как правило, выигрывают подконтрольные заинтересованным сторонам субъекты малого предпринимательства. Таким образом, статистически мы наблюдаем рост субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок, а фактически речь идет о компаниях, которые существуют пока заинтересованные лица находятся у власти. Как только происходит смена лиц, принимающих решения, сразу же с орбиты уходят и подконтрольные субъекты малого предпринимательства, т.е. традиция строить «Потемкинские деревни» никуда не ушла и только трансформировалась и адаптировалась под веяния нового времени. И даже частичный уход западных компаний, и высвобождение рыночных ниш не позволит малым и средним предприятиям занять их место в экономике России, если не изменить один из основополагающих принципов менеджмента, согласно которому индивидуальные интересы в организации должны быть подчинены общим интересам.

Список литературы

1. Уровень коррупции в России: мониторинг. <https://fom.ru/Bezopasnost-i-pravo/14185> (дата обращения 15.10.22)
2. Предпринимательство и самозанятость в России. <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/predprinimatelstvo-i-samozanyatost-v-rossii> (дата обращения 15.10.22)
3. Предпринимательство в России: отношение россиян, барьеры. <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/predprinimatelstvo-v-rossii-otnoshenie-rossiyan-barery> (дата обращения 15.10.22)
4. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. <http://www.cdep.ru> (дата обращения 15.10.22)
5. ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПОРТАЛ ПРАВОВОЙ СТАТИСТИКИ. <http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения 15.10.22)
6. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации»

за 2020 год». Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 22 июня 2021 г.

7. Анализ российского рынка закупок. 2021 год <https://otc.ru> (дата обращения 15.10.22)

8. Тебекин А.В., Петров В.С. ЭТАТИСТСКИЕ ФАКТОРЫ РАСПРОСТРАНЕНИЯ СЕРОЙ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ. // Транспортное дело России. 2023. № 2. С. 3-10.