

Развитие системы риск-менеджмента инновационных проектов в рамках интегрированной системы менеджмента сетевых организаций розничной торговли

Development of the Risk Management System for Innovative Projects in the Framework of the Integrated Management System of the Retailers

DOI 10.12737/2306-627X-2022-12-2-9-14

Получено: 23 мая 2023 г. / Одобрено: 30 мая 2023 г. / Опубликовано: 26 июня 2023 г.

Зорин А.А.Аналитик,
ФГАОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ»,
г. Москва**Zorin A.A.**Analyst, Financial University under the Government of the Russian
Federation, Moscow**Покаместов И.Е.**Канд. экон. наук, доцент,
ФГАОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ»,
г. Москва**Pokamestov I.E.**Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
Moscow

Аннотация

В статье исследован инвестиционный и предпринимательский климат ОЭЗ «Алабуга». Рассмотрен механизм привлечения российских и иностранных инвестиций в развитие особой экономической зоны. Проанализирован объем, динамика и структура инвестиций. Проведено сравнение объема инвестиций в 2020 г. и в условиях санкций. В заключение даны рекомендации по развитию особой экономической зоны.

Ключевые слова: особая экономическая зона, приток инвестиций, государственные инвестиции, резиденты, налоговые льготы.

Abstract

The article examines the investment attractiveness of the Special Economic Zone «Alabuga». The mechanism of attracting Russian and foreign investments in the development of this special economic zone is considered. The volume, dynamics and structure of investments are analyzed. A comparison of the volume of investments in 2020 and in the conditions of tightened sanctions was carried out. The result of the scientific work were recommendations for the further development of «Alabuga».

Keywords: special economic zone, inflow of investments, public investments, residents, tax benefits.

1. Введение

В условиях жестких санкционных ограничений, под которые подпали в том числе газо- и нефтедобывающие отрасли, являющиеся ключевыми для формирования расходной части государственного бюджета Российской Федерации, перед государством и обществом встает вопрос о поиске новых точек экономического роста. Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [1] от 22.07.2005 направлен на формирование точек опережающего экономического развития с учетом встраивания экономики России в глобальные цепочки формирования добавленной стоимости.

За годы действия программы Особых экономических зон, согласно Отчету об эффективности функционирования Особых экономических зон, наилучшие показатели эффективности продемонстрировала ОЭЗ промышленно-производственного типа «Алабуга», располагающаяся в Елабужском районе Республики Татарстан.

В данной ОЭЗ наблюдается наибольший прирост резидентов за 2021 г. Алабуга стала крупнейшей площадкой привлечения иностранных инвестиций. А в условиях санкционных ограничений служит

ориентиром ведения успешной экономической политики не только для других ОЭЗ, но и для экономики России в целом.

В данной статье проведен анализ инвестиционной привлекательности экономической зоны, мер поддержки государства, а также опыта сохранения иностранных инвестиций в условиях санкций.

За период с начала функционирования ОЭЗ «Алабуга» по начало 2021 г. ее резидентами совершены инвестиции объемом 154 млрд руб., в то время как их суммарная выручка за вычетом НДС составила 126 млрд руб. [2].

Структура отдельных показателей эффективности функционирования ОЭЗ по типам ОЭЗ приведена на рис. 2.

В марте 2022 г. под влиянием геополитических факторов приостановил свою деятельность завод «Форд Соллерс», [3] который выпускал легковые грузовики, занимающие 20% рынка РФ. Компания Соллерс, которая владеет производственной площадкой, летом купила лицензию на производство легковых грузовиков JAC.

Остальные иностранные компании, функционирующие на территории «Алабуги», работают в штат-

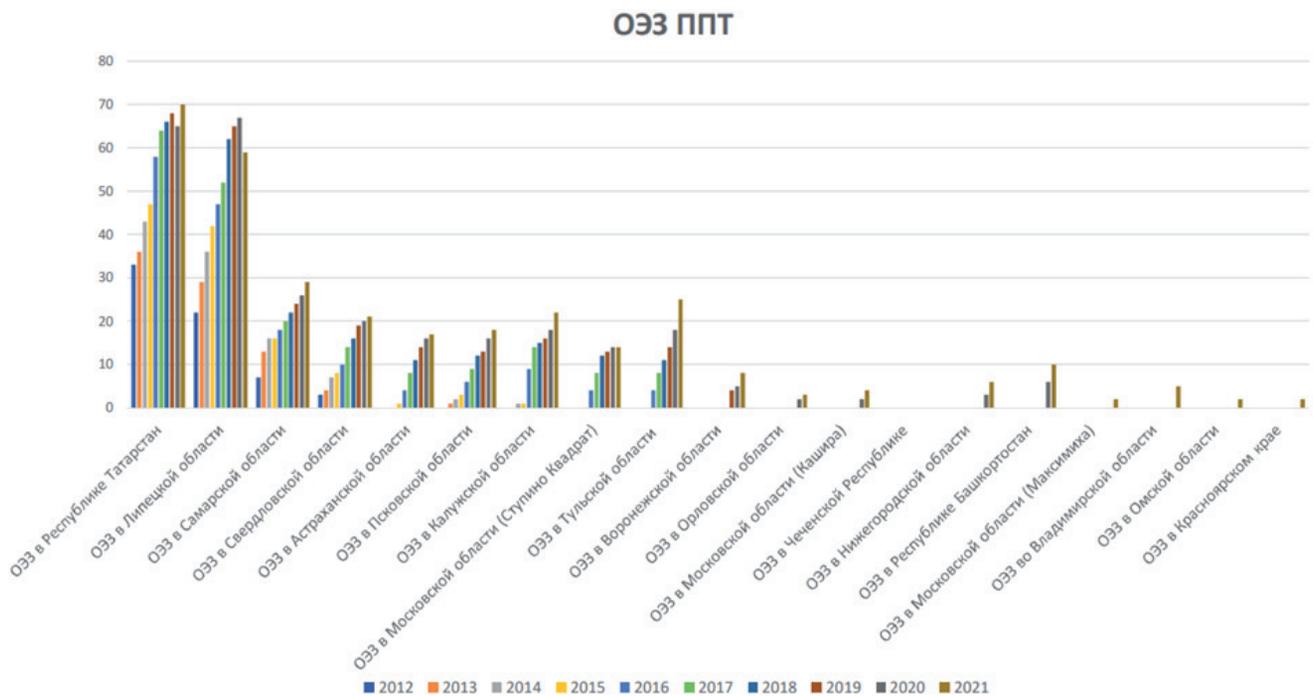


Рис. 1. Динамика приростов резидентов в российских ОЭЗ промышленно-производственного типа

Источник: Отчет Министерства экономического развития РФ [2].

ном режиме и наращивают производственные мощности и объемы производства [4].

2. Методы исследования

Эмпирическую базу исследования составляют данные Министерства экономического развития Российской Федерации. Работа проведена на основании сбора и обобщения (метод синтеза), систематизации (системный метод) и сравнительного анализа (комплексный и сравнительно-аналитический методы) материалов, полученных из официальных информационных ресурсов, иных источников информации, в том числе нормативных правовых актов, нормативных правовых актов (формально-юридический метод), анализа практики.

3. Результаты

С целью формулирования дополнительных мер для улучшения инвестиционного климата определим риски, связанные с функционированием особых экономических зон.

Осуществление хозяйственной деятельности характеризуется наличием различной степени риска для ее субъектов, поэтому сложно переоценить значение своевременной и корректной идентификации областей деятельности, которые потенциально ведут к возникновению рисков ситуации. Хозяйственная деятельность особых экономических зон (ОЭЗ) также подвержена риску, поэтому необходимо проводить работу, направленную на выявление

рисков, которые могут нанести наибольший ущерб.

Политика управления рисками ОЭЗ должна заключаться в идентификации и оценке рисков, разработке мер реагирования на риски и удержания их в допустимых пределах, а также в осуществлении постоянного мониторинга динамики факторов риска, обеспечения эффективности контрольных мер и превентивных мероприятий.

В своей деятельности ОЭЗ должны учитывать ряд рисков, управление которыми ведет к их предупреждению и минимизации вероятных негативных последствий. В обозримом будущем деятельность компаний — резидентов ОЭЗ может быть подвержена воздействию следующих рисков.

- Отраслевые риски: применительно к предпринимательской деятельности, осуществляемой особыми экономическими зонами, можно выделить такие виды отраслевых рисков, как риск ухудшения ситуации в отрасли, который может повлиять на исполнение компанией своих обязательств, риск, связанный со взаимоотношениями с естественными монополиями, риск, связанный с изменениями нормативно-правовой базы, регулирующей их деятельность (отраслевого законодательства).
- Страновые и региональные риски: так как особые экономические зоны и их резиденты непосредственно связаны с осуществлением международной деятельности, а также деятельности, выходя-

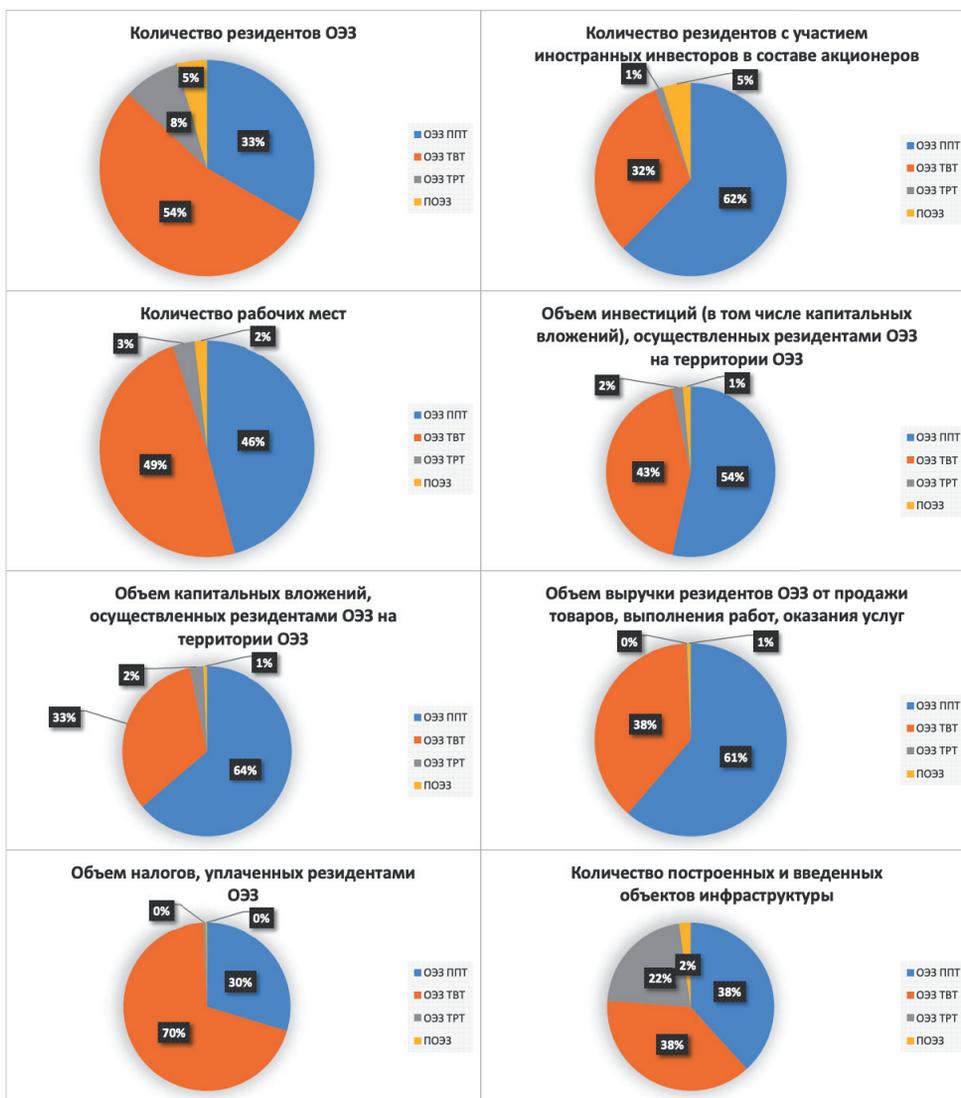


Рис. 2. Структура отдельных показателей эффективности функционирования по типам ОЭЗ

Источник: Отчет Министерства экономического развития РФ [2].

щей за рамки одного региона, данный вид риска можно назвать «профессиональным риском ОЭЗ».

Выходя в новые регионы или заключая новые контракты с инвесторами, особые экономические зоны связывают свою деятельность как с возможностью получения дополнительных конкурентных преимуществ и доходов, так и с рисками недооценки экономической и политической ситуации, что впоследствии может привести к недостижению плановых показателей эффективности.

- **Финансовые риски:** финансовая сфера оказывает непосредственное влияние на деятельность ОЭЗ. Так, снижение инвестиционной активности резидентов ОЭЗ, недостаточный уровень развития их производства в период выхода из мирового финансового кризиса может повлечь за собой низкое потребление энергоресурсов и соответственно неполную загрузку производ-

ственных мощностей для достижения безубыточности.

- **Правовые риски:** для особых экономических зон значение имеет несовершенство в законодательстве: существующие пробелы в области гражданского, налогового, валютного и таможенного законодательства вызывают необходимость издания разъяснений и толкований.

Нередко такие разъяснения приводят к увеличению производственного цикла за счет усложнения процедуры оформления документов. Нечеткие формулировки, содержащиеся в нормативных актах, служат причиной расхождения во мнениях относительно правовой интерпретации тех или иных вопросов, что создает неопределенность.

- **Операционные риски:** для ОЭЗ операционный риск представляет собой риск прямых или косвенных потерь, обусловленных несовершенством

управленческих процессов, а также ошибками или недостаточной квалификацией персонала компании.

Существует несколько реализуемых практик для минимизации операционных рисков, которые также используют в своей деятельности ОЭЗ, например, разграничение полномочий и сфер ответственности, экономическое обоснование управленческих решений и персональной ответственности должностных лиц.

- **Экологические риски:** для ОЭЗ экологическим риском является возможность наступления гражданской ответственности за нанесение ущерба окружающей среде. Экологические риски могут возникнуть как в процессе строительства, так и в процессе эксплуатации объектов инфраструктуры.

Для регуляции деятельности ОЭЗ в сфере экологии существуют специальные нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и единой санитарно-защитной зоны для ОЭЗ.

- **Имущественные риски:** Возможность потери компанией части своего имущества или его порчи представляет собой имущественный риск. Для того чтобы снизить возможное негативное влияние на хозяйственную деятельность особых экономических зон, необходимо предусмотреть надлежащую охрану имущества. Ключевые объекты ОЭЗ, системы жизнеобеспечения должны быть поставлены под контроль службы безопасности. Страхование имущества предприятия и инструктаж персонала о действиях, необходимых при возникновении чрезвычайных ситуаций, также призваны минимизировать негативные последствия.

Все подразделения ОЭЗ обеспечиваются сигнализирующими устройствами и механизмами, предотвращающими аварийные ситуации и пожары.

Следует отметить, что все вышеперечисленные риски (отраслевые, страновые и региональные, финансовые, правовые, операционные, экологические, имущественные) в той или иной степени сохраняют свою актуальность для каждой из компаний в каждом типе ОЭЗ.

Современное положение ОЭЗ «Алабуга» в качестве инвестиционной площадки

На данный момент резидентами ОЭЗ являются 33 предприятия, среди которых: Кастамону Интегретед Вуд Индастри (производство панелей МДФ, ДСП и ОСБ), Хаят Кимья (производство санитарно-гигиенической бумаги), Тракья Гласс Рус (производство листового стекла, зеркал), Шишеджам Аутоматив Рус (производство автомобильного

стекла), Шишеджам Аутоматив Рус (производство автомобильного стекла), РОКВУЛ-ВОЛГА (производство негорючей теплоизоляции на основе каменной ваты), П-Д Татнефть-Алабуга Стекловолокно (производство стекловолокна и продукции на его основе) и другие.

Из действующих предприятий более 30 являются импортозамещающими. По мнению экспертов, Алабуга становится центром импортозамещения в России, создав к 2022 г. около 10 тыс. рабочих мест.

Импортное оборудование на территории ОЭЗ представлено китайскими производителями, поэтому риски сложностей обслуживания минимальные, в то время как операции «Алабуга» может проводить в юанях.

В 2022 г. ОЭЗ «Алабуга» подписала договор с Сибуром о создании индустриального парка «Этилен 600». В проект планируется инвестировать более 1,3 трлн руб. при инвестициях «Алабуги» 169 млрд рублей. Эта площадка создается с целью развития инфраструктуры для создания предприятий медицины, фармацевтики, ЖКХ и строительства.

В августе 2022 г. ВТБ и Алабуга подписали соглашение о финансово-кредитном сотрудничестве, по которому ВТБ вложит в развитие инфраструктуры ОЭЗ более 191 млрд рублей [5].

Сегодня «Алабуга» смотрит на Восток и стремится к выходу на новый рынок, ведя переговоры с российскими компаниями, для которых сейчас открылись новые перспективы.

Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан приводит итоги работы ОЭЗ «Алабуга» в 2023 г. В ОЭЗ в 2022 г. запустили пять новых проектов с общим объемом инвестиций 7,7 млрд руб. построено 200 тыс. кв. м производственных площадей для реализации новых проектов.

По прогнозам генерального директора Тимура Шагивалеева, в 2023 г. в особую экономическую зону планируется привлечь не менее 5 новых резидентов.

2 проекта уже получили одобрение от наблюдательного совета Алабуги. Это композитное производство моторных лодок с инвестициями в размере 80 млрд руб., а также предприятие по выпуску современных беспилотных систем (990 млн руб.).

Главным трендом в работе ОЭЗ «Алабуга» в новой политической и экономической реальности является смена фокуса внимания с привлечения инвестиций от западных инвесторов и сбыта произведенной резидентами продукции на европейском рынке к более активному взаимодействию с российскими компаниями и деловым сообществом дружественных и нейтральных стран [6].

Инвесторы из стран Ближнего Востока, Индии и Китайской Народной Республики зарекомендо-

вали себя как надежные партнеры, заинтересованные в первую очередь во взаимовыгодном сотрудничестве в отрыве от политической повестки [7].

Анализ существующих мер поддержки в ОЭЗ «Алабуга»

В ОЭЗ «Алабуга» уникальные условия для российских и зарубежных инвесторов. Применяется нулевая ставка на НДС и ввозные пошлины, предприятие освобождается на 10 лет от налогов на имущество, землю и транспорт. Прибыль облагается льготными налоговыми ставками. Субсидируются тарифы по аренде земли. Помимо этого, в «Алабуге» создана развитая энергетическая, логистическая и социальная инфраструктура. Предоставляются готовые производственные площади, софинансируются строительство инфраструктурных и не инфраструктурных объектов. Обеспечивается полный инфраструктурный цикл. «Алабуга Политех» оказывает помощь в решении проблемы квалифицированных кадров для предприятий-резидентов.

Новые реалии экономической жизни страны требуют решительных и даже дерзких изменений для адаптации экономики Российской Федерации: удержание размера ВВП, поиск новых рынков сбыта, сокращение зависимости бюджета от ТЭК, поддержание низкого уровня безработицы, уровня жизни и размеров реально располагаемых доходов населения [8].

Стартовой экспериментальной площадкой для реализации программы адаптации экономики Российской Федерации к функционированию в условиях санкций могла бы стать ОЭЗ «Алабуга».

Результатами анализа международного опыта и институциональной среды ОЭЗ «Алабуга» являются предложения по улучшению инвестиционного климата в условиях санкций в указанной экономической зоне.

1) Расширение сотрудничества с Российским Фондом Прямых Инвестиций — РФПИ выступает соинвестором вместе с крупнейшими инвесторами, играя роль катализатора в привлечении прямых инвестиций в Россию. Обладая собственным капиталом в размере \$10 млрд, он ведет успешную деятельность по привлечению инвесторов со всего мира в проекты на территории Российской Федерации.

2) Переориентация на поиск иностранных инвесторов в «дружественных» и нейтральных странах — около $\frac{2}{3}$ населения мира проживает в таких государствах. Многие из них либо уже стали ведущими экономическими игроками XXI в., или станут ими в перспективе. В их числе КНР, Индия, Турция, Египет, Индонезия, ЮАР, Бразилия, Аргентина, Саудовская Аравия, ОАЭ и т.д.

3) Льготные ставки кредитования под расширение и модернизацию производства — одним из главных сдерживающих факторов для развития национальной экономики Российской Федерации является высокая стоимость денег. Банки выдают кредиты бизнесу, отталкиваясь от уровня ключевой ставки Центрального Банка РФ, которая устанавливается исходя из уровня инфляции в стране. Из-за больших ставок многие долгосрочные проекты становятся нерентабельными и бизнес отказывается от их реализации. Применение льготных ставок под расширение и модернизацию производства способно создать важнейший инструмент для развития бизнеса с целью импортозамещения и развития передовых отраслей промышленности. Применение новых, более эффективных технологий повышает уровень добавленной стоимости в промышленности, повышает эффективность труда, создает новые высокооплачиваемые рабочие места, делает отечественные компании более конкурентоспособными и позитивно влияет на экономику в целом.

4) Создание консультационного органа с представителями бизнеса для выработки точечных мер поддержки для отдельных отраслей промышленности — многие отрасли промышленности обладают набором уникальных характеристик и потребностей, которые нужно учитывать при формировании портфеля мер поддержки бизнеса на территории ОЭЗ.

5) Выделение бесплатных квот для резидентов ОЭЗ на обучение и повышение квалификации персонала в «Алабуга политех» — у большинства резидентов «Алабуги» уже есть сформированный штат сотрудников. Мощности «Алабуга Политех» могли бы использоваться для обучения, повышения уровня квалификации или переквалификации для специалистов компаний-резидентов. Помимо этого, выпускники «Алабуги Политех», пришедшие на работу в компании-резиденты, получают возможность профессионально развиваться по концепции Life-long learning (обучение на протяжении всей жизни).

6) Создание органа юридической поддержки и сопровождения иностранных инвесторов для работы в российском правовом поле — многие иностранные инвесторы с настороженностью относятся к инвестициям в экономику России из-за отсутствия компетенций по работе в правовой системе страны, наличия того или иного рода предрассудков о правовой системе и гарантиях для собственников и их бизнеса. Подобный орган взял бы на себя сервисную функцию по полному погружению иностранного инвестора в особенности законодательства РФ и сопровождал бы его для решения спорных вопросов и проведения экспертных консультаций.

4. Обсуждение и заключение

Мы определили, что по данным официальной статистики по ключевым показателям, таким как количество резидентов и портфель инвестиций, ведущей ОЭЗ в Российской Федерации является ОЭЗ «Алабуга».

В ходе исследования мы проанализировали текущую инвестиционную привлекательность ОЭЗ «Алабуга», выделили факторы влияния санкционных ограничений на экономическую и хозяйственную

деятельность ОЭЗ «Алабуга» и сформулировали ряд предложений по улучшению инвестиционного климата особой экономической зоны, которые дадут новый вектор развития ОЭЗ «Алабуга» в кризисный период санкционного давления.

Опыт ОЭЗ «Алабуга» может быть принят в качестве передового для расширения мер улучшения инвестиционного климата как на другие ОЭЗ, так и в рамках национальной экономики Российской Федерации в целом.

Литература

1. Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 // kremlin.ru Официальный сайт президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/22673> (дата обращения: 02.05.2023).
2. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2021 г. и за период с начала функционирования особых экономических зон // Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. — URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/otchet_o_rezultatah_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon_za_2021_god_i_za_period_s_nachala_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon.html (дата обращения: 04.05.2023).
3. «Китай придет, займет нишу и поднимет цены»: вернется ли «Форд Соллерс» из санкционного простоя? // Бизнес-газета [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.business-gazeta.ru/article/541644> (дата обращения: 04.05.2023)
4. Ситуация с турецкими заводами на ОЭЗ «Алабуга» остается // Эталон [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.tatar-inform.ru/news/situatsiya-s-turetskimi-zavodami-na-oez-alabuga-ostaetsya-stabilnoy> (дата обращения: 02.05.2023).
5. ВТБ и ОЭЗ «Алабуга» профинансируют инфраструктуру // РИА Новости [Электронный ресурс]. — URL: <https://ria.ru/20220901/vtb-1813853401.html> (дата обращения: 02.05.2023).
6. Крюкова Е.В. Эффективность функционирования зон с особым экономическим статусом: дис. ... канд. экон. наук. — Волгоград, 2018. — 196 с.
7. Гришин В.И. Региональная экономика / В.И. Гришин, Г.Ю. Гагарина. — М.: КноРус, 2021. — 457 с.
8. Юзвович Л.И. Инвестиционная политика в России: механизм регулирования и региональная специфика реализации // Вестник УрФУ, Серия Экономика и управление. № 5. — URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/54905/1/vestnik_2012_5_005.pdf?ysclid=15gtkteslf210702124. (дата обращения: 02.05.2023).

References

1. The Law of the Russian Federation «Federal Law «On Special Economic Zones in the Russian Federation» dated 22.07.2005 // Official website of the President of the Russian Federation. Available at: (<http://www.kremlin.ru/acts/bank/22673>) (accessed 2 May 2023).
2. Report on the results of the functioning of special economic zones for 2021 and for the period since the beginning of the functioning of special economic zones // Ministry of Economic Development of the Russian Federation. Available at: (https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/otchet_o_rezultatah_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon_za_2021_god_i_za_period_s_nachala_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon.html) (accessed 5 May 2023).
3. «China will come, occupy a niche and raise prices»: will Ford Sollers return from the sanction's downtime? // Business Newspaper. Available at: (<https://www.business-gazeta.ru/article/541644>) (accessed 6 May 2023).
4. The situation with Turkish factories in the SEZ «Alabuga» remains. Available at: (<https://www.tatar-inform.ru/news/situatsiya-s-turetskimi-zavodami-na-oez-alabuga-ostaetsya-stabilnoy>) (accessed 5 May 2023).
5. VTB and SEZ «Alabuga» will finance the infrastructure // Ria Novosti. Available at: (<https://ria.ru/20220901/vtb-1813853401.html>) (accessed 4 May 2023).
6. Kryukova, E.V. EFFICIENCY OF FUNCTIONING OF ZONES WITH A SPECIAL ECONOMIC STATUS: specialty 08.00.05 — Economics and management of the national economy (Regional economy): dissertation for the degree of Candidate of Economic Sciences / Kryukova Ekaterina Viktorovna. — Volgograd, 2018. — 196 p.
7. Grishin V.I. Regional economy / V.I. Grishin, G.Yu. Gagarina. — Moscow: Knorus, 2021. — 457 p. — ISBN 978-5-406-08112-9
8. Yuzvovich L.I. INVESTMENT POLICY IN RUSSIA: THE MECHANISM OF STATE REGULATION AND REGIONAL SPECIFICS OF IMPLEMENTATION / L.I. Yuzvovich // Bulletin of UrFU. Economics and Management series. No. 5: electronic journal. Available at: (https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/54905/1/vestnik_2012_5_005.pdf?ysclid=15gtkteslf210702124) (accessed 3 May 2023).