

# **Дискриминация русскоязычного этноса в Латвии по признаку гражданства: политико-правовые аспекты**

## **Discrimination of the Russian-speaking ethnic group in Latvia on the basis of citizenship: political and legal aspects**

УДК 323.15

DOI: 10.12737/2587-6295-2024-8-1-46-58

Получено: 04.02.2024

Одобрено: 21.02.2024

Опубликовано: 25.03.2024

### **Долженкова Е.**

Канд. полит. наук, доцент Высшей школы юриспруденции и судебно-технической экспертизы Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого  
e-mail: skinx@inbox.lv

### **Dolzhenkova E.**

Candidate of Political Sciences, Associate Professor of the Higher School of Jurisprudence and Forensic Technical Examination of Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University  
e-mail: skinx@inbox.lv

### **Аннотация**

На протяжении всего постсоветского периода в Латвии существует проблема нахождения русскоязычного населения в статусе неграждан, ограниченных в правах, в том числе и политических. В настоящее время ограничения распространились и на российских граждан с видом на жительство в Латвии. Исследование строится с применением метода кейс-стади. Анализируются статистические данные этнического состава населения страны. Рассматриваются нормативные акты, указывающие на ограничительные механизмы в отношении неграждан, с изменениями, внесенными в 2022 и 2023 г. Используя метод компаративистики, сопоставляется национальное законодательство и правовые предписания Европейского союза (международные стандарты) в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Результаты исследования показывают, что дискриминации подвергается все русскоязычное население Латвии, особенно наиболее уязвимое – пенсионеры, новые правила получения вида на жительство для которых является проблемой. Это может грозить им потерей социального обеспечения, вплоть до принудительного выдворения из страны. Русскоязычное население в Латвии не может повлиять на собственное положение в стране, ввиду отсутствия политических прав. Латвийское правительство на протяжении всего периода независимости использует данную группу населения в собственной политической повестке, обеспечивая легитимность собственной власти и принимаемых решений. Такие внутриполитические процессы способствуют разделению общества по национальному признаку и развитию дискриминационных настроений. Теоретическая значимость исследования заключается в систематизации механизма развития дискриминации относительно определенной группы населения. В свою очередь, практическая значимость заключается, с одной стороны, в привлечении внимания правозащитных организаций к проблеме дискриминации, а, с другой стороны, наглядно показывает суть механизма дискриминации и пути его совершенствования в государствах на постсоветском пространстве. Следовательно, результаты исследования могут быть применимы для разработки механизмов

защиты соотечественников на территории других государств, где тенденции к возникновению дискриминации находятся на начальном этапе.

**Ключевые слова:** неграждане Латвии, российские граждане, политические права, вид на жительство, разделение общества, языковая политика, Европейский союз, права человека.

### **Abstract**

Throughout the entire post-Soviet period in Latvia, there has been a problem of finding the Russian-speaking population in the status of non-citizens with limited rights, including political ones. Currently, restrictions have also extended to Russian citizens with a residence permit in Latvia. The study is based on the case study method. Statistical data on the ethnic composition of the country's population are analyzed. Regulatory acts indicating restrictive mechanisms against non-citizens, as amended in 2022 and 2023, are being considered. Using the method of comparative studies, national legislation and legal regulations of the European Union (international standards) in the field of protection of human and civil rights and freedoms are compared. The results of the study show that the entire Russian-speaking population of Latvia is discriminated against, especially the most vulnerable - pensioners, for whom the new rules for obtaining a residence permit are a problem. This may threaten them with the loss of social security, up to and including forced expulsion from the country. The Russian-speaking population in Latvia cannot influence their own position in the country due to the lack of political rights. Throughout the entire period of independence, the Latvian government has been using this group of the population in its own political agenda, ensuring the legitimacy of its own power and decisions. Such internal political processes contribute to the division of society along ethnic lines and the development of discriminatory attitudes. The theoretical significance of the study lies in the systematization of the mechanism of discrimination against a certain group of the population. In turn, the practical significance lies, on the one hand, in drawing the attention of human rights organizations to the problem of discrimination, and on the other hand, it clearly shows the essence of the mechanism of discrimination and ways to improve it in states in the post-Soviet space. Consequently, the results of the study can be applied to the development of mechanisms for the protection of compatriots in other states where discrimination trends are at an early stage.

**Keywords:** non-citizens of Latvia, Russian citizens, political rights, resident card, division of society, language policy, European Union, human rights.

### **Введение**

До недавнего времени в дискурсе нарушения прав человека в Латвии фигурировало русскоязычное население. Под русскоязычным населением, проживающим на территории Латвии, понимается население, которое переселилось на территорию страны во время Советского союза (по национальности – это белорусы, казахи, русские и т.д.) со всех союзных республик, но их основным языком общения является русский язык, а также их потомки. В Латвии данная часть населения объединена положением неграждан. История вопроса включает в себя ограничения использования русского языка при обращении в социальные и государственные службы, переход образования на билингвальное обучение, а затем и только на государственный язык (заккрытие русскоязычных школ; программ высших учебных заведений, реализуемых на русском языке), ограничения в трудовой деятельности (введение требований по знанию государственного языка при занятии определенных должностей, а также обязательные требования по наличию гражданства при занятии определенных вакансий), ограничения в политических правах (отсутствие избирательных прав у неграждан). Важно отметить, что неграждане – это не только те, которые переселились во время существования Советского союза, но также и их потомки, которые по тем или иным причинам не прошли процедуру натурализации.

Латвия и Эстония, в отличие от Литвы, не последовали политике предоставления «нулевого варианта гражданства», когда жителям государства предоставляется возможность получения гражданства без прохождения процедуры натурализации по месту их жительства на основе их

собственного выбора. Латвия, как и Эстония, создала институт негражданства, который вначале имел и ограничительный характер – наличие системы «окон», т.е. определенных квот на количество людей, которые могли бы пройти процедуру натурализации. Впоследствии латвийское правительство отказалось от системы «окон», отчасти ввиду требований Европейского союза, в который Латвия в тот период начала стремиться. Проблема института негражданства усугублялась на протяжении длительного времени тем, что постоянно регистрировались новорожденные в статусе неграждан. Данная проблема решилась только в 2020 г., когда в Закон о гражданстве [24] были внесены изменения о предоставлении гражданства новорожденным на территории Латвии в семьях неграждан. До этого новорожденные в смешанных семьях (граждане и неграждане) регистрировались исходя из запроса родителей и имели возможность зарегистрировать ребенка в статусе гражданина на основании статуса одного из родителей.

В целом, сложившаяся ситуация позволяет говорить о том, что русскоязычное население и неграждане Латвии находятся под давлением латвийской государственно-политической системы, что не изменилось и со вступлением страны в Европейский союз. Те положения, которые на территории союза защищают права национальных меньшинств, не действуют на территории Латвии в отношении русскоязычного населения. Так в 2005 г. (в 2004 г. Латвия официально стала страной-участницей Европейского союза) Латвия ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств 1995 г. [6], положения которой не относятся к русскоязычному населению и к негражданам, так как по решению латвийского правительства данная группа не является национальным меньшинством – согласно, внесенным уточнениям к конвенции, ее положения применимы только для граждан, проживающих на территории государства на протяжении нескольких поколений.

Неграждане Латвии никак не могут повлиять на собственное положение в стране посредством участия в выборах, так как лишены избирательных прав, в том числе и на муниципальных выборах. В целом, как показало время, данное положение было особенно ценно для национального правительства, которое долгое время возглавляли партии с радикальными политическими программами по национальному вопросу, которым в итоге удалось реализовать положения, которые не отвечают требованиям по соблюдению прав и свобод человека.

### **Обзор литературы**

Латвийский путь нациестроительства после восстановления независимости основан на разделении общества по языковому и национальному признаку – Конституция Латвии признает, что основу государства составляет титульная латышская нация со знанием истории и традиций латышского народа [2]. В.В. Волков отмечает расхождения в оценке уровня интегрированности в латвийское общество русскоязычных жителей, от русских и латышей. Русскоязычные жители Латвии недостаточно удовлетворены собственным положением в стране проживания, в свою очередь, представители титульного населения склонны меньше замечать данную проблему. Что также говорит о несоблюдении демократических механизмов интеграционной политики. В целом, здесь наблюдается уже описанная выше проблема, русские, как национальная единица по латвийскому законодательству выведены из статуса национального меньшинства.

Н.М. Лебедева [8] отмечает отсутствие политической лояльности к русскоязычному населению в Латвии (политика по предоставлению латвийского гражданства и сопутствующие ограничения), что отражается на негативном отношении со стороны данной группы населения к интеграционным процессам в стране проживания. Одновременно с широко распространяемыми политическими элитами национальными идеями, русскоязычное общество в Латвии не теряет со временем собственную этническую идентичность, что исследователи приводят в качестве ответной меры у данной группы населения на проводимую в стране политику.

Проводимая в Латвийской Республике политика не отвечает тем вызовам, которые встают перед обществом и государством. Применительно, к данному исследованию актуальной является информация о демографическом состоянии латвийского общества. Так, Е.И. Шibaева [10] отмечает старение населения в Латвии, а также высокий уровень отрицательного прироста населения, что также сказывается на количестве русскоязычных жителей. Т.е. латвийское общество в целом стареет, включая представителей титульного населения. Количество неграждан также сокращается, как по причине естественной убыли населения, так и в силу внесенных изменений в законодательство России – последняя поправка российской стороны о запрете безвизового въезда на территорию Российской Федерации неграждан Латвии, рожденных после 1992 г., что также повлияло на приобретение данной группой населения латвийского гражданства [9]. Латвийское правительство еще в 2000-е гг. заявляло европейской комиссии, что подобные льготы – безвизового въезда в Россию – для неграждан были стимулом оставаться в данном статусе.

Переход к «здоровой» демократии без националистических идей не возможен без привлечения в качестве электората молодых людей, которых отличает одновременно патриотизм и стремление к демократическим и экономическим благам, но ввиду отсутствия их незаинтересованности в выборах, а также эмиграционные тенденции, которые, как отмечает С. Роне [7] не перестают сокращаться, что влияет на разрыв между политическими решениями и общественному запросу. Социальное неравенство также является одним из триггеров эмиграции молодого и активного населения Латвии. Процесс дискриминации, который в настоящее время развивается и приобретает новые черты может объясняться и постколониальной теорией, где между русскоязычным меньшинством и латвийским большинством происходит противоборство, как между наследием колониальной державы и колонией, что также иногда сопоставляется с популяризацией националистических идей [1]. Несмотря на столь упрощенное объяснение, оно может быть неполным, так как действия латвийских политических элит, поддерживаемых электоральным большинством, имеющие националистический и противоречащий европейским идеям демократии, направлены, как на национальные меньшинства [5], признанные на законодательном уровне [23], так и в отношении мигрантов [3].

## Методы

В исследовании применяется метод кейс-стади, при этом особое внимание уделено социально-политической ситуации в Латвии ввиду действующих ограничений в отношении русскоязычного населения, а также по причине введения новых законодательных инициатив, расширяющих дискриминационные механизмы. Сначала дается характеристика латвийского общества по национальному и гражданскому признакам, опираясь на официальные статистические данные [21] по состоянию на 2021 г. об уровне натурализации, предоставлении вида на жительство, по количеству населения, проживающего на территории Латвии и не являющегося гражданами других стран Европейского союза, с официального сайта статистики Евросоюза – Eurostat [12]. Указанные статистические данные позволяют выделить виды ограничений, направленные на русскоязычное население, а также дать социальную характеристику данной группы общества (включая возрастную). Анализу подлежит законодательная база Латвийской Республики, содержащая уже апробированные положения по ограничению прав русскоязычного населения, а также нормативно-правовые акты, в которые дополнительно внесены изменения после 2022 г., устанавливающие новые дискриминационные механизмы. Метод компаративистики позволяет сравнить национальное законодательство с нормами в области защиты прав и свобод человека и гражданина, принятыми в рамках Европейского союза, что позволяет определить основные критерии дискриминации русскоязычного этноса в Латвии. Политологический аспект исследования состоит в представленной характеристике действий латвийских политических элит, которые придерживаются националистических идей, что влечет за собой разобщение общества. Исследование показывает, к каким механизмам политического и административного

убеждения прибегает латвийское правительство для проведения национальной политики, противоречащей международным нормам в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

### Результаты

*Состояние общества.* По результатам официальной статистики Латвийской Республики на начало 2023 г. в стране проживает 445 612 русских по национальности [16]. Количество смешанных браков (национальность латыш/русский) в Латвии на период 2022 г. составляла 1 684 (1 418 на период 2010 г.), а количество браков среди русских по национальности – 1 428 (1 518 на период 2010 г.) и за тот же период браков среди латышей 6 307, общее количество браков 11 848 [19]. Количество неграждан в Латвии на начало 2023 г. составляет 175 401 человек [14]. Количество русских по национальности и не имеющих гражданство Латвии и Европейского союза, а также не являющихся негражданами – составляет 30 032 чел. [15].

На 2022 г., по данным Eurostat [13], в Латвии 21,1% чел. в возрасте от 15 до 74 лет имели одного родителя иностранного происхождения (родитель родился за пределами Латвии). 9,6% имели двоих родителей иностранного происхождения. Латвия лидирует в списке стран по доле, рожденных в Латвии с хотя бы одним родителем иностранного происхождения.

Латвия занимает второе место среди стран Европейского союза, уступая только Эстонии, по количеству лиц иностранного происхождения, рожденных за пределами Евросоюза – 89,1%, при 11,3% лиц иностранного происхождения.

Наибольшая доля лиц иностранного происхождения, имеющих гражданство третьей страны (не государства-члена ЕС), включая лиц без гражданства по данным на 2022 г. проживает в Латвии – более 60% среди лиц иностранного происхождения.

Доля лиц иностранного происхождения в Латвии в зависимости от возрастной группы на период 2022 г. имеет следующие черты: доля лиц в возрасте от 15 до 29 лет, признанных в качестве лиц иностранного происхождения, составляет 4,7%, доля лиц с одним родителем иностранного происхождения 20,5%, с двумя родителями – 4,9%. В возрасте от 30 до 54 лет – общая доля составляет 24,7%, с одним родителем – 63,9%, с двумя – 46,0%. Возрастная группа от 55 до 74 лет является наиболее многочисленной – доля лиц иностранного происхождения в данной группе составляет 70,7%, коренные жители с одним родителем иностранного происхождения – 15,6%, с двумя – 49,2%. На основе данных Eurostat в табличном виде представлена информация по возрастному составу лиц иностранного происхождения в трех странах Балтии.

Особое внимание заслуживает положение среди лиц от 55 до 74 лет, так как если учитывать, что наибольшее количество лиц иностранного происхождения в Латвии (а также в Литве и Эстонии) приходится на третьи страны, то эти данные показывают, что наибольшее количество среди лиц иностранного происхождения в Латвии приходится на Российскую Федерацию, которые эмигрировали в Латвию во время Советского Союза и/или их потомки. Также в этой группе населения отмечается тенденция, которая не характерна для иных возрастных групп, а именно – среди людей более позднего возраста наблюдается наибольшее количество родителей в категории «оба родителя иностранного происхождения». В целом, это подтверждает изменения, которые происходят в латвийском обществе – представители двух разных по типу происхождений (коренное и иностранное) в настоящее время имеют тесные социальные связи, в то время как ранее, во время Советского Союза, а также в начальный постсоветский период данные группы населения были более разобщены, что сказывается на составе социальных групп населения.

*Граждане Российской Федерации с видом на жительство в Латвии.* В 2022 г. Латвийское правительство приняло поправки к Закону об эмиграции [17], где из общих правил предоставления вида на жительство Латвийской Республики была выведена часть российских граждан.



получили документы об образовании на латышском языке и имеют подтверждение установленной формы, а также лица, которые имеют ограничения по состоянию здоровья.

Для того, чтобы легально находиться на территории Латвийской Республики данной категории российских граждан необходимо получить статус постоянного жителя Европейского союза. Согласно, Закону «О статусе постоянного жителя Европейского союза в Латвийской Республике» [22], для получения данного статуса необходимо подтверждение доходов (достаточное количество средств для проживания), подтверждение владения государственным языком и подтверждение о постоянном проживании на территории Латвии.

У тех российских граждан, которые попали под поправки к Закону «Об эмиграции» и не подали заявление о прохождении экзамена вид на жительство в Латвии аннулировали со 2 сентября 2023 г., те граждане, которые подали заявление и не сдали экзамен имеют возможность получить временный вид на жительство на два года, чтобы выучить латышский язык и подтвердить знание языка на уровень А2.

Результаты первой попытки сдачи экзамена показали, что на подтверждение знаний государственного языка зарегистрировалось половина российских граждан – 13 147 чел., из них 11 301 чел. явились на сдачу [18]. Итоги экзамена показали, что 39% сдали экзамен, а 61% не сдали. Тем, кто не сдал экзамен, а именно, набрал менее 60% по каждой части (разговорная часть, часть чтения и слушания, и письменная часть), предоставляется вторая попытка сдачи экзамена, назначенная на период с 4 сентября по 30 ноября 2023 г. – наибольшей проблемой является письменная часть экзамена, где средний бал составил 36%.

Согласно последним поправкам к Закону «Об эмиграции» (сентябрь 2023 г.) [26], те российские граждане, которые не зарегистрировались на прохождение экзамена и чей вид на жительство аннулирован со второго сентября 2023 г., и которые находятся на территории Латвии получили возможность подать заявление на получение временного вида на жительство (на 2 года), с объяснением причины, по которой они не подали заявку на экзамен. В случае, если лицо не обратится в установленные законом сроки для легализации своего нахождения на территории Латвии, то в отношении него отменяются все социальные гарантии, включая ограничение права на трудоустройство, получение пенсий и пособий [28]. А также данной категории граждан будут направлены письма с уведомлением о необходимости покинуть Латвию в течение 90 суток [25].

Средний возраст российских граждан, которые попали под поправки к закону достаточно высокий – одним из стимулов вступления в гражданство Российской Федерации для неграждан и граждан Латвии была возможность получения российской пенсии, которая, например, для женщин наступала в 55 лет – эту же мотивацию признают и латвийские чиновники [11]. После вступления поправок к закону в силу с инициативой прекратить преследование российских пенсионеров в Латвии через Европейский парламент и депутат Европарламента Нил Ушаков [27].

### **Обсуждение**

Латвийское общество сегодня не имеет четкой границы между коренными жителями и лицами иностранного происхождения или русскоязычными жителями ввиду создания новых социальных связей посредством профессиональных и бытовых контактов. Создание семейных связей порождает расширение смешанных по национальному и гражданскому признаку слоев общества. Рождение детей, которые зарегистрированы в статусе латвийских граждан по рождению или вступили в гражданство Латвии в течение времени, также способствует смешению социальных групп. Последние поправки к Закону «Об эмиграции» вносят большой резонанс в латвийское общество.

Как показывает исследование большинство граждан Российской Федерации, которым необходимо сдать экзамен по латышскому языку достигли пожилого возраста и для них является проблемой выучить латышский язык и набрать необходимо количество баллов для сдачи экзамена. На бытовом уровне, устная часть экзамена для многих не представляет проблем, а письменная часть является труднопреодолимым препятствием, т.к. многие так или

иначе могут поддерживать общение на латышском языке по бытовым вопросам. Возможность получения освобождения от сдачи экзамена по состоянию здоровья крайне мала, т.к. в Положении о прохождении экзамена перечислены заболевания, которые относятся к людям недееспособным или ограничено дееспособным, например, в качестве освобождения перечислены психические заболевания, деменция и т.д. Закон не учитывает положение лиц пожилого возраста, для которых в силу возраста и состояния здоровья изучение языка является непреодолимым препятствием.

Указанные требования не представляли бы проблемы для более чем 20 000 чел., если бы не последствия, которые влечет за собой неспособность сдать экзамен, а именно, последствия выдворения из страны. Важным уточнением здесь является тот факт, что большинство российских граждан не имеют иного места жительства за пределами Латвии. Также важно отметить, что большая часть людей из данной группы не имеет и родственных связей на территории Российской Федерации. Многие из них родились в Латвии и с Российской Федерацией их связывает только российское гражданство, которое они получили в упрощенном порядке в виду наличия потомков, которые ранее были гражданами Советского союза. В целом, эта же часть людей не имеет и внутреннего российского паспорта – на территории Латвии им выдается паспорт установленного образца, где отсутствует прописка и он является аналогом заграничного паспорта, который выдается гражданам России с внутренним паспортом для совершения поездок за границу.

В целом, латвийское правительство вывело из-под норм о правах человека категорию лиц, которые не могли и не могут повлиять ни на политические, ни на социальные положения в Латвии, ввиду отсутствия возможности участвовать в политической жизни страны. Также важно отметить, что люди большинство людей, которым необходимо сдавать экзамен, это люди, которые вступили в российское гражданство, чтобы иметь возможность получать российскую пенсию, которая в среднем не превышает 100-150 евро, что также говорит о социальной незащищенности данной категории населения. Таким образом, латвийское правительство вывело в отдельную категорию граждан Российской Федерации, в большинстве своем, пенсионного или пожилого возраста, которые ранее имели статус негражданина или гражданина Латвии (т.е. были интегрированы в латвийское гражданское общество), имеющие основное и единственное место жительства на территории Латвии, экономически не защищенных и не имеющих на территории Российской Федерации ни внутреннего паспорта, ни места жительства.

В латвийской политической повестке по данному вопросу имел место дискурс расширить возраст по достижению, которого российские граждане имели бы возможность не проходить процедуру сдачи государственного языка, например, включить в данную категорию лиц, достигших 65-ти лет, но подобные дискуссии не привели к положительным результатам на сегодняшний день. Также поднимался вопрос о порядке оценивания знаний, а именно, звучали предложения о необходимости введения системы общей оценки, а не по каждому виду экзамена (чтение, слушание, разговорная и письменная части), что также не привело к положительным результатам.

До сих пор не было зафиксировано на практике случаев выдворения российских граждан на границу с Российской Федерацией, но уже часть людей получила письма о необходимости покинуть латвийскую территорию.

Данное положение, в которое латвийское правительство поставило отдельную категорию российских граждан, а именно часть населения, которая имеет непосредственную связь с Латвийской Республикой, что подтверждается наличием у них в прошлом статуса негражданина или гражданина Латвии, ставит вопрос об абсурдности, которая характерна для идей популистского толка, а также вопрос о нарушении прав человека. Подобная политика противоречит тем нормам и принципам соблюдения прав человека, которые были провозглашены Европейским союзом и на основе, которых обязаны строить внутреннюю и внешнюю политику страны-участницы союза. Подобные действия латвийского правительства



лишают человека места жительства, социальных прав и гарантий по признаку гражданства и являются дискриминацией по языковому признаку.

О том, что подобная политика все же является проблемой для правительства Латвии, говорит тот факт, что изначально принятые положения, не предполагали продления пребывания в стране лиц, не набравших необходимое количество баллов на экзамене, а также лиц, которые не подали заявление на прохождение испытаний. Но уже на конец 2023 г. латвийское правительство продлило возможность сдачи экзамена и получения вида на жительство, тем жителям, которые находятся в стране. Ограничительные действия, в первую очередь, затронули ту часть людей, которая по тем или иным личным причинам находится за пределами Латвии и в силу тех или иных обстоятельств (например, уход за пожилыми родственниками, по причине собственных физических ограничений и т.д.) не смогла подать документы в установленном порядке. Как показала практика, в отношении данных лиц латвийская служба миграции, не предоставила никаких дополнительных возможностей, аннулировав их вид на жительство (т.е. проездной документ, который позволял пересекать границу с Латвийской Республикой) в одностороннем порядке без права продления вне общего характера, что также запрещает въезд на территорию страны без визы. Подобные действия для многих людей означают и закрытие доступа к банковским счетам и невозможность получения пенсии, в том числе и российской (для получения российской пенсии на территории Российской Федерации требуется прописка, наличие которой при виде на жительство в Латвии является основанием аннулирования последнего) по крайней мере в первое время пребывания.

### **Выводы**

Тот факт, что латвийское правительство на протяжении всего периода вступления в Европейский союз старалось скрыть факт несоблюдения прав и свобод человека, периодически давая обещания внести изменения в законодательство, на которое прямо указывал Комиссар по делам национальных меньшинств [4], а впоследствии и вовсе вывели из норм, касающихся защиты национальных меньшинств, русскоязычных жителей, а также и то, что латвийскому правительству понадобилось более 20-ти лет, чтобы отменить возможность регистрировать новорожденных в статусе неграждан, говорит о том, что латвийские политические элиты не в состоянии построить современное государство, в основе которого не будут находиться националистические лозунги и политические решения. Правящие партии долгое время строили политические программы в основе, которых находились русскоязычные жители, которые были признаны «чужими» в противовес «своим», русский язык был также объявлен не желательным, что в итоге привело к ужесточению языковой политики – развитие латышского языка строилось на необходимости «сберечь и развить» его в противовес русскому. Подобные действия привели к нарастанию национализма в латвийском обществе. Общество оказалось разобщено по национальному и языковому признаку. В настоящее же время латвийское правительство разработало стратегию еще более глубоко разобщения общества – теперь уже по признаку гражданства, совместив его с языковым признаком.

### **Литература**

1. *Вайшля С.* Конфликт интерпретаций латгальской этнополитической идентичности в современном латвийском обществе // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭКС. 2020. Т. 16. № 3. С. 329-339. DOI: 10.21638/spbu23.2020.302.
2. *Волков В. В.* Современное состояние межэтнической коммуникации в Латвии и Эстонии // Социологические исследования. 2019. № 2. С. 59-67. DOI: 10.31857/S013216250004008-1.
3. *Долженкова Е.* Кризисы XXI В. И их влияние на демократии // Актуальные проблемы науки и практики. 2021. № 1. С. 12-15.

4. *Долженкова Е.* Положение русскоязычного населения во внешней политике Латвийской Республики: специальность 23.00.04 "Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития": диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. 2019. – 526 с.
5. Независимые эксперты ООН: закон, ограничивающий обучение на языках меньшинств в Латвии, противоречит международным стандартам [Электронный ресурс]. URL: <https://news.un.org/ru/story/2023/02/1437427> (дата обращения: 08.12.2023).
6. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств [Электронный ресурс]. URL: <chrome-extension://efaidnbmninnibpcapjpcglclefindmkaj/https://rm.coe.int/168007cddc> (дата обращения: 08.10.2023).
7. *Роне С., Виднере М.* Необходимость гуманизма в аспекте развития демократии и гражданства в Латвии // Учитель и время. – 2021. – № 16. – С. 90-102. EDN LHQKNV.
8. *Рябиченко Т. А., Лебедева Н.М., Плотка И.Д.* Множественные идентичности, аккультурация и адаптация русских в Латвии и Грузии // Культурно-историческая психология. 2019. Т. 15. № 2. С. 54-64. DOI: 10.17759/chp.2019150206.
9. Указ Президента РФ от 17.06.2008 N 977 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации лиц без гражданства, проживающих в Латвийской Республике или Эстонской Республике» (ред. от 05.04.2017 №153) // Собрание законодательства РФ, 23.06.2008, N 25, ст. 2959.
10. *Шубаева Е. И.* Исчезающая Прибалтика: демографическая ситуация в Латвии, Литве и Эстонии // Постсоветский материк. 2019. № 4 (24). С. 41-54.
11. 3600 Krievijas pilsoņiem būs jāpamet Latvija, vēsta raidījums [Электронный ресурс]. URL: <https://www.delfi.lv/193/politics/55950108/3600-krievijas-pilsoņiem-bus-japamet-latvija-vesta-raidijums> (дата обращения: 12.11.2023).
12. Eurostat [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/> (дата обращения: 30.10.2023).
13. Foreign-born people and their descendants – main characteristic [Электронный ресурс]. URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Foreign-born\\_people\\_and\\_their\\_descendants\\_-\\_main\\_characteristics#Overview\\_by\\_migration\\_status](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Foreign-born_people_and_their_descendants_-_main_characteristics#Overview_by_migration_status) (дата обращения: 07.11.2023).
14. Iedzīvotāji pēc dzimuma, tautības, valstiskās piederības un pa galvenajām vecuma grupām reģionos un valstspilsētās gada sākumā (pēc administratīvi teritoriālās reformas 2021. gadā) 2021 – 2023 [Электронный ресурс]. URL: [https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP\\_PUB/START\\_\\_POP\\_\\_IR\\_\\_IRE/IRE091](https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START__POP__IR__IRE/IRE091) (дата обращения: 10.10.2023).
15. Iedzīvotāji pēc dzimuma, tautības, valstiskās piederības un pa galvenajām vecuma grupām reģionos un valstspilsētās gada sākumā (pēc administratīvi teritoriālās reformas 2021. gadā) 2021 – 2023 [Электронный ресурс]. URL: [https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP\\_PUB/START\\_\\_POP\\_\\_IR\\_\\_IRE/IRE091/table/tableViewLayout1/](https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START__POP__IR__IRE/IRE091/table/tableViewLayout1/) (дата обращения: 10.10.2023).
16. Iedzīvotāji pēc tautības gada sākumā – Tautība un Laika periods [Электронный ресурс]. URL: [https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP\\_PUB/START\\_\\_POP\\_\\_IR\\_\\_IRE/IRE010/table/tableViewLayout1/](https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START__POP__IR__IRE/IRE010/table/tableViewLayout1/) (дата обращения: 10.10.2023).
17. Imigrācijas likums [Электронный ресурс]. URL: <https://likumi.lv/ta/id/68522-imigracijas-likums> (дата обращения: 12.11.2023).
18. Latviešu valodas pārbaudi nav nokārtojusi lielākā daļa Krievijas pilsoņu [Электронный ресурс]. URL: <https://www.delfi.lv/193/politics/55914436/latviesu-valodas-parbaudi-nav-nokartojusi-lielaka-dala-krievijas-pilsonu> (дата обращения: 12.11.2023).
19. Laulību skaits pēc laulāto tautības 1970 – 2022 [Электронный ресурс]. URL: [https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP\\_PUB/START\\_\\_POP\\_\\_IL\\_\\_ILN/ILN050](https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START__POP__IL__ILN/ILN050) (дата обращения: 10.10.2023).

20. Noteikumi par valsts valodas zināšanu apjomu, valsts valodas prasmes pārbaudes kārtību un valsts nodevu par valsts valodas prasmes pārbaudi [Электронный ресурс]. URL: <https://likumi.lv/ta/id/330669-noteikumi-par-valsts-valodas-zinasanu-apjomu-valsts-valodas-prasmes-parbaudes-kartibu-un-valsts-nodevu-par-valsts-valodas-prasmes-parbaudi> (дата обращения: 12.11.2023).
21. Oficiālās statistikas portāls [Электронный ресурс]. URL: <https://stat.gov.lv/lv/statistikas-temas/iedzivotaji/migracija?themes=122#tabulas> (дата обращения: 30.10.2023).
22. Par Eiropas Savienības pastāvīgā iedzīvotāja statusu Latvijas Republikā [Электронный ресурс]. URL: <https://likumi.lv/ta/id/139372-par-eiropas-savienibas-pastaviga-iedzivotaja-statusu-latvijas-republika> (дата обращения: 12.11.2023).
23. Par Vispārējo konvenciju par nacionālo minoritāšu aizsardzību [Электронный ресурс]. URL: <https://likumi.lv/ta/id/109252-par-visparejo-konvenciju-par-nacionalo-minoritasu-aizsardzibu> (дата обращения: 08.12.2023).
24. Pilsonības likums [Электронный ресурс]. URL: <https://likumi.lv/ta/id/57512-pilsonibas-likums> (дата обращения: 08.10.2023).
25. PMLP: aicinās pamest valsti Krievijas pilsoņus, kuri nēbus centušies pagarināt uzturēšanās atļaujas [Электронный ресурс]. URL: <https://www.delfi.lv/193/politics/55887212/pmlp-aicinas-pamest-valsti-krievijas-pilsonus-kuri-nebus-centusies-pagarinat-uzturesanas-atlajas> (дата обращения: 12.11.2023).
26. Saeima konceptuāli piekrīt dot laiku Krievijas pilsoņiem argūt valsts valodu [Электронный ресурс]. URL: <https://www.delfi.lv/193/politics/55922438/saeima-konceptuali-piekrit-dot-laiku-krievijas-pilsoniem-argut-valsts-valodu> (дата обращения: 12.11.2023).
27. Ušakovs prasa ES pastāvīgā iedzīvotāja statusu Latvijas iemītniekiem – Krievijas pilsoņiem [Электронный ресурс]. URL: <https://www.delfi.lv/193/politics/55646892/usakovs-prasa-es-pastaviga-iedzivotaja-statusu-latvijas-iemitniekiem-krievijas-pilsoniem> (дата обращения: 12.11.2023).
28. Valodas eksāmenu nenokārtojušajiem Krievijas pilsoņiem tas jānokārto divu gadu laikā [Электронный ресурс]. URL: <https://www.delfi.lv/193/politics/55955396/valodas-eksamenu-nenokartojusajiem-krievijas-pilsoniem-tas-janokarto-divu-gadu-laika> (дата обращения: 12.11.2023).

## References

1. Vayshlya S. Konflikt interpretatsiy latgal'skoy etnopoliticheskoy identichnosti v sovremennom latviyskom obshchestve. [Conflict of interpretations of Latgalian ethnopolitical identity in modern Latvian society]. *Politicheskaya ekspertiza: POLITEKS* [Political examination: POLITEX]. 2020, V. 16, I. 3, pp. 329-339. DOI: 10.21638/spbu23.2020.302. (In Russian).
2. Volkov V. V. Sovremennoe sostoyanie mezhetnicheskoy kommunikatsii v Latvii i Estonii. [Current state of interethnic communication in Latvia and Estonia]. *Sotsiologicheskie issledovaniya* [Sociological studies]. 2019, I. 2, pp. 59-67. DOI: 10.31857/S013216250004008-1. (In Russian).
3. Dolzhenkova E. Krizisy XXI V. I ikh vliyanie na demokratiyu. [Crises of the XXI Century and their influence on democracies]. *Aktual'nye problemy nauki i praktiki* [Current problems of science and practice]. 2021, I. 1, pp. 12-15. (In Russian).
4. Dolzhenkova E. Polozhenie russkoyazychnogo naseleniya vo vneshney politike Latviyskoy Respubliki: spetsial'nost' 23.00.04 "Politicheskie problemy mezhdunarodnykh otnosheniy, global'nogo i regional'nogo razvitiya": dissertatsiya na soiskanie uchenoy stepeni kandidata politicheskikh nauk. [The position of the Russian-speaking population in the foreign policy of the Republic of Latvia: specialty 23.00.04 "Political problems of international relations, global and regional development": dissertation for the degree of candidate of political sciences]. 2019, 526 p. (In Russian).

5. Nezavisimye jeksperty OON: zakon, ogranichivajushhij obuchenie na jazykah men'shinstv v Latvii, protivorechit mezhdunarodnym standartam [Elektronnyy resurs]. URL: <https://news.un.org/ru/story/2023/02/1437427> (data obrashhenija: 08.12.2023).
6. Ramochnaja konvencija o zashhite nacional'nyh men'shinstv [Elektronnyy resurs]. URL: <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://rm.coe.int/168007cdde> (data obrashhenija: 08.10.2023).
7. Rone S., Vidnere M. Neobkhdimost' gumanizma v aspekte razvitiya demokratii i grazhdanstva v Latvii. [The need for humanism in the aspect of the development of democracy and citizenship in Latvia]. *Uchitel' i vremya* [Teacher and time]. 2021, I. 16, pp. 90-102. (In Russian).
8. Ryabichenko T. A., Lebedeva N.M., Plotka I.D. Mnozhestvennye identichnosti, akkul'turatsiya i adaptatsiya russkikh v Latvii i Gruzii. [Multiple identities, acculturation and adaptation of Russians in Latvia and Georgia]. *Kul'turno-istoricheskaya psikhologiya* [Cultural-historical psychology]. 2019, V. 15, I. 2, pp. 54-64. DOI: 10.17759/chp.2019150206. (In Russian).
9. Ukaz Prezidenta RF ot 17.06.2008 N 977 (red. ot 05.04.2017) «O poryadke v"yezda v Rossiyskuyu Federatsiyu i vyezda iz Rossiyskoy Federatsii lits bez grazhdanstva, prozhivayushchikh v Latviyskoy Respublike ili Estonskoy Respublike» [Elektronnyy resurs]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_77776/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77776/) (data obrashhenija: 11.12.2023).
10. Shibaeva E. I. Ischezayushchaya Pribaltika: demograficheskaya situatsiya v Latvii, Litve i Estonii. [The Vanishing Baltics: the demographic situation in Latvia, Lithuania and Estonia]. *Postsovetskiy materik* [Post-Soviet continent]. 2019, I. 4(24), pp. 41-54. (In Russian).
11. 3600 Krievijas pilsoņiem būs jāpamet Latvija, vēsta raidījums [Elektronnyy resurs]. URL: <https://www.delfi.lv/193/politics/55950108/3600-krievijas-pilsoniem-bus-japamet-latvija-vesta-raidijums> (data obrashhenija: 11.12.2023).
12. Eurostat [Elektronnyy resurs]. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/> (data obrashhenija: 11.12.2023).
13. Foreign-born people and their descendants – main characteristic [Elektronnyy resurs]. URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Foreign-born\\_people\\_and\\_their\\_descendants\\_-\\_main\\_characteristics#Overview\\_by\\_migration\\_status](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Foreign-born_people_and_their_descendants_-_main_characteristics#Overview_by_migration_status) (data obrashhenija: 11.12.2023).
14. Iedzīvotāji pēc dzimuma, tautības, valstiskās piederības un pa galvenajām vecuma grupām reģionos un valstspilsētās gada sākumā (pēc administratīvi teritoriālās reformas 2021. gadā) 2021 – 2023 [Elektronnyy resurs]. URL: [https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP\\_PUB/START\\_POP\\_IR\\_IRE/IRE091](https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START_POP_IR_IRE/IRE091) (data obrashhenija: 11.12.2023).
15. Iedzīvotāji pēc dzimuma, tautības, valstiskās piederības un pa galvenajām vecuma grupām reģionos un valstspilsētās gada sākumā (pēc administratīvi teritoriālās reformas 2021. gadā) 2021 – 2023 [Elektronnyy resurs]. URL: [https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP\\_PUB/START\\_POP\\_IR\\_IRE/IRE091/table/tableViewLayout1/](https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START_POP_IR_IRE/IRE091/table/tableViewLayout1/) (data obrashhenija: 11.12.2023).
16. Iedzīvotāji pēc tautības gada sākumā – Tautība un Laika periods [Elektronnyy resurs]. URL: [https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP\\_PUB/START\\_POP\\_IR\\_IRE/IRE010/table/tableViewLayout1/](https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START_POP_IR_IRE/IRE010/table/tableViewLayout1/) (data obrashhenija: 11.12.2023).
17. Imigrācijas likums [Elektronnyy resurs]. URL: <https://likumi.lv/ta/id/68522-imigracijas-likums> (data obrashhenija: 11.12.2023).
18. Latviešu valodas pārbaudi nav nokārtojusi lielākā daļa Krievijas pilsoņu [Elektronnyy resurs]. URL: <https://www.delfi.lv/193/politics/55914436/latviesu-valodas-parbaudi-nav-nokartojusi-lielaka-dala-krievijas-pilsonu> (data obrashhenija: 11.12.2023).
19. Laulību skaits pēc laulāto tautības 1970 – 2022 [Elektronnyy resurs]. URL: [https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP\\_PUB/START\\_POP\\_IL\\_ILN/ILN050](https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START_POP_IL_ILN/ILN050) (data obrashhenija: 11.12.2023).
20. Noteikumi par valsts valodas zināšanu apjomu, valsts valodas prasmes pārbaudes kārtību un valsts nodevu par valsts valodas prasmes pārbaudi [Elektronnyy resurs]. URL:

- <https://likumi.lv/ta/id/330669-noteikumi-par-valsts-valodas-zinasanu-apjomu-valsts-valodas-prasmes-parbaudes-kartibu-un-valsts-nodevu-par-valsts-valodas-prasmes-parbaudi> (data obrashhenija: 11.12.2023).
21. Oficiālās statistikas portāls [Elektronnyy resurs]. URL: <https://stat.gov.lv/lv/statistikas-temas/iedzivotaji/migracija?themes=122#tabulas> (data obrashhenija: 11.12.2023).
22. Par Eiropas Savienības pastāvīgā iedzīvotāja statusu Latvijas Republikā [Elektronnyy resurs]. URL: <https://likumi.lv/ta/id/139372-par-eiropas-savienibas-pastaviga-iedzivotaja-statusu-latvijas-republika> (data obrashhenija: 11.12.2023).
23. Par Vispārējo konvenciju par nacionālo minoritāšu aizsardzību [Elektronnyy resurs]. URL: <https://likumi.lv/ta/id/109252-par-visparejo-konvenciju-par-nacionalo-minoritasu-aizsardzibu> (data obrashhenija: 11.12.2023).
24. Pilsonības likums [Elektronnyy resurs]. URL: <https://likumi.lv/ta/id/57512-pilsonibas-likums> (data obrashhenija: 11.12.2023).
25. PMLP: aicinās pamest valsti Krievijas pilsoņus, kuri nēbus centušies pagarināt uzturēšanās atļaujas [Elektronnyy resurs]. URL: <https://www.delfi.lv/193/politics/55887212/pmlp-aicinas-pamest-valsti-krievijas-pilsonus-kuri-nebus-centusies-pagarinat-uzturesanas-atlaujas> (data obrashhenija: 11.12.2023).
26. Saeima konceptuāli piekrīt dot laiku Krievijas pilsoņiem apgūt valsts valodu [Elektronnyy resurs]. URL: <https://www.delfi.lv/193/politics/55922438/saeima-konceptuali-piekrit-dot-laiku-krievijas-pilsoniem-apgut-valsts-valodu> (data obrashhenija: 11.12.2023).
27. Ušakovs prasa ES pastāvīgā iedzīvotāja statusu Latvijas iemītniekiem – Krievijas pilsoņiem [Elektronnyy resurs]. URL: <https://www.delfi.lv/193/politics/55646892/usakovs-prasa-es-pastaviga-iedzivotaja-statusu-latvijas-iemitniekiem-krievijas-pilsoniem> (data obrashhenija: 11.12.2023).
28. Valodas eksāmenu nenokārtojušajiem Krievijas pilsoņiem tas jānokārto divu gadu laikā [Elektronnyy resurs]. URL: <https://www.delfi.lv/193/politics/55955396/valodas-eksamenu-nenokartojusajiem-krievijas-pilsoniem-tas-janokarto-divu-gadu-laika> (data obrashhenija: 11.12.2023).