

Системный подход к проблемам и задачам развития отраслевых комплексов в Арктическом регионе: аспекты региональной экономики

A Systematic Approach to the Problems and Objectives of the Development of Industry Complexes in the Arctic Region: Aspects of Regional Economics

DOI: 10.12737/2306-627X-2024-13-6-65–70

Получено: 07 ноября 2024 г. / Одобрено: 14 ноября 2024 г. / Опубликовано: 25 декабря 2024 г.

Андреева П.А.

Центральный экономико-математический институт РАН,
Россия, 117418, г. Москва, Нахимовский проспект, д. 47,
e-mail: polinka_spa@mail.ru

Andreeva P.A.

Central Economics and Mathematics Institute of the Russian Academy
of Sciences,
47, Nakhimovsky prospect, Moscow, 117418, Russia,
e-mail: polinka_spa@mail.ru

Аннотация

В статье исследуется вопрос экономического развития Арктического региона России в современных условиях с акцентом на факторы, снижающие конкурентоспособность промышленных предприятий. Основная цель работы заключается в анализе качественных способностей и доминирующих факторов, снижающих конкурентоспособность промышленных предприятий в данном регионе. Отсутствие комплексного подхода в государственных стратегиях затрудняет создание «опорных зон», что, в свою очередь, сказывается на конкурентных преимуществах предприятий. Промышленные корпорации, работающие на арктических территориях, выступают связующим звеном между глобальной экономикой и местными производствами, что способствует привлечению инвестиций и развитию региона.

Ключевые слова: регион, региональное развитие, региональная политика, региональные диспропорции, отраслевые комплексы, промышленные компании Арктической зоны, промышленная политика, конкурентоспособность добывающих сфер, промышленные экономические системы, инвестиционная привлекательность, экономический рост, социально-экономическое развитие.

Abstract

The article examines the issue of economic development of the Arctic region of Russia in modern conditions, with an emphasis on factors that reduce the competitiveness of industrial enterprises. The main goal of the work is to analyze the qualitative abilities and factors that reduce the competitiveness of industrial enterprises in these regions. The lack of an integrated approach in government strategies makes it difficult to create "support zones," which in turn affects the competitive advantages of enterprises. Industrial corporations operating in the Arctic territories act as a link between the global economy and local production, which helps attract investment and develop the region.

Keywords: region, regional development, regional policy, regional disparities, industry complexes, industrial companies in the Arctic zone, industrial policy, competitiveness of extractive industries, industrial economic systems, investment attractiveness, economic growth, socio-economic development.

Постановка проблемы. Современное экономическое развитие Арктического региона России сталкивается с рядом критических вызовов, которые существенно снижают конкурентоспособность местных промышленных предприятий. Первостепенной проблемой является высокий миграционный отток населения, что приводит к дефициту рабочей силы и отсутствию необходимого квалифицированного персонала для успешной реализации промышленных проектов. Параллельно наблюдается нехватка инвестиций в основные фонды, особенно в обрабатывающие отрасли, что ограничивает возможности модернизации и обновления производственных мощностей.

Не менее важной является проблема недостаточной транспортной инфраструктуры, которая сдерживает экономическое развитие региона и создает дополнительные барьеры для инвестиций. Высокий уровень безработицы еще больше усугубляет ситуацию, делая местное население менее привлекательным для потенциальных инвесторов. При этом образовательные учреждения зачастую не соответствуют потребностям производства, что приводит к несоответствию между рынком труда и подготовкой специалистов.

Кроме того, процесс создания «опорных зон» для стимулирования экономической активности сталкивается с недостаточной системностью и преемственностью в стратегических документах. Отсутствие четких инициатив и мер поддержки не позволяет сформировать конкурентные преимущества для предприятий, работающих в Арктической зоне. Этот недостаток в стратегическом планировании негативно сказывается на развитии местной экономики и не позволяет эффективно использовать ресурсы региона.

Ключевую роль в трансформации ситуации играют промышленные корпорации, которые могут стать связующим звеном между глобальной экономикой и местным производством. Тем не менее без комплексного подхода и решения обозначенных проблем привлечение как отечественных, так и зарубежных инвесторов остается под большим вопросом. В условиях динамичных изменений в мировой экономике выбор направлений развития Арктической зоны России приобретает особую важность.

Таким образом, перед федеральными органами власти стоят следующие задачи: решение накопленных исторических проблем, обеспечение энергетической устойчивости, внедрение современных тех-

нологий, создание благоприятных условий для коренных народов, оптимизация миграционной политики, улучшение образовательной сферы и эффективность рынка труда. Для эффективной модернизации арктических регионов необходимо сосредоточиться на ресурсной ориентации экономики, формировании надежной инфраструктуры, развитии транспортных связей и концепций доставки ресурсов, что в значительной степени определит будущее конкурентоспособности этого стратегически важного региона.

Методология исследования. Для комплексного изучения проблем экономического развития Арктического региона России и разработки практических рекомендаций по их решению будет использоваться многоуровневая методология, включающая как качественные, так и количественные методы анализа. Основные этапы исследования можно структурировать следующим образом: Формулирование гипотез и целей исследования, сбор данных, анализ данных, сравнительный анализ, разработка рекомендаций, мониторинг и оценка.

Таким образом, эта методология направлена на комплексное понимание проблем и потенциала экономического развития Арктического региона, а также на выработку практических рекомендаций, способствующих его устойчивому развитию.

Результаты исследования. Глобальными задачами устойчивого социального и экономического роста арктических территорий является формирование стабильного социального и экономического пространственного развития, сокращение различий территориального характера, в том числе в качестве жизни населения, преодолении бедности; опираясь на исторические традиции, знания, способности коренных народов Севера. В числе важнейших подходов их духовный и культурный подъем, повышение уровня доступности образования, профилактика и ликвидация социальных заболеваний, создание условий, позволяющих увеличить продолжительности жизни и снизить заболеваемость населения, малочисленных народов Севера, укрепить и обновить жилищно-коммунальную инфраструктуру.

Задачи обеспечения устойчивого экономического роста Арктического региона России. Важность выбора направлений развития и экономического роста Арктической зоны России в современных условиях, сомнений не вызывает. Происходящие стремительные изменения существенно в мире влияют на данный регион. В этой ситуации перед федеральными органами власти стоят следующие задачи:

- разрешить ретроспективные трудности социального и экономического развития, обусловленные

наследованной из советского периода непропорциональной и нерациональной концепцией арктической экономики;

- устойчивое обеспечение тепло и электрической энергией, экологически чистыми пищевыми продуктами питания;
- технологическое преобразование хозяйственного комплекса арктического региона в применение результативных автоматизированных технологий, применение ротационной и вахтовой концепции организации работ;
- самооптимизация жителей и структуризация населения в арктической местности, осуществление важной миграционной политической деятельности;
- образование условий для ведения сложившегося годами природопользования коренных малочисленных народов Севера, накопления традиционного образа жизни, самобытной культуры и преумножения потенциала на основе устоявшихся знаний;
- совершенствование планирования модернизации регионов и конкретных населенных пунктов, корректировка рынка труда, использование форм контрактной занятости
- совершенствование образовательных проектов, сочетающих задачи подготовки учащихся к вхождению в современный социум с широким приобретением навыков постоянного народного природопользования, традиционной жизни в экстремальной природной среде, доминантой реализации дистанционных образовательных возможностей в условиях Арктики.

Для устойчивой модернизации регионов Арктической зоны, по мнению автора, необходимо:

- 1) в большей степени ресурсная ориентация экономики с помощью уменьшения сфер деятельности непрофилирующих промышленных компаний и рационализации структуры экономики. Следует обойтись развитием конкурентоспособных добывающих сфер, необходимой инфраструктуры, конкретных перерабатывающих предприятий и объектов, присутствие которых необходимо по неэкономическим представлениям, традиционными промыслами немногочисленных народов Севера;
- 2) первостепенное формирование энергетической, автотранспортной и телекоммуникационной инфраструктуры Северного морского пути;
- 3) формирование транспортных взаимосвязей для обеспечения инфраструктуры, процессов жизнедеятельности и уменьшения издержек в экономике;

- 4) формирование авто- и железнодорожных линий сообщения, градационное снижение количества областей с ограниченным сроком доставки грузов;
- 5) развитие концепций трубопроводной доставки в районы нового освоения ресурсов, гарантирующих, в том числе выход на морские порты Российской Федерации, уменьшая необходимость транспортировки российской продукции по территориям третьих стран;
- 6) увеличение производительности улучшения муниципального гос. управления, разделение, корректировка общественных, значимых норм и стандартов жизнеобеспечения населения;
- 7) адаптации конкретных проектов к негативным последствиям изменений в мире с учетом экономических санкций против России.

Решение обозначенных выше задач связано с реализацией перечня перспективных комплексных инвестиционных проектов, обладающих значительным мультипликативным эффектом, которые способны стать двигателем социально-экономического развития макрорегиона. Кроме того, должна учитываться связь с национальными, отраслевыми и коллективными стратегиями, проектами и планами, находящиеся в сфере ответственности федеральных органов исполнительной власти и координирующих правительственных органов (Государственная комиссия по вопросам развития Арктики) [1].

В рамках исследования автором проанализированы перспективные, приоритетные проекты предполагаемых к реализации на территориях Арктической зоны России от Минэнерго России, Минприроды России, Минпромторга России, Минсельхоза России, Минтранса РФ, Минкультуры России, Федерального агентства по рыболовству, госкорпорации «Роскосмос», «Росатом», компании ОАО «РЖД», ПАО «ГМК «Норильский никель», АК «АЛРОСА», ПАО «Газпром», ПАО «Лукойл», ОАО «Новатэк», администрации Мурманской области, Архангельской области, Ненецкого автономного округа, Республики Коми, Ямало-Ненецкого автономного округа, Красноярского края, Якутии, Чукотского автономного округа [4].

Проанализирован и составлен утвержденный перечень из 145 проектов (рис. 1) [6] планируемых к реализации в Арктической зоне Российской Федерации, которые вошли в перечень приоритетных.

Из рис. 1 следует, что основным направлением освоения Арктической зоны Российской Федерации является добыча и переработка полезных ископаемых. Большинство проектов в этой сфере реализуются или будут реализованы на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

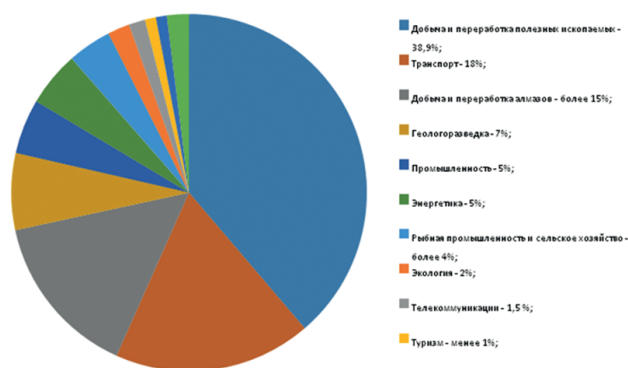


Рис. 1. Структура проектов реализации в Арктике по видам деятельности

Количество проектов в сфере транспорта распределено равномерно по всей арктической зоне. При этом Мурманская и Архангельская области, Ямало-Ненецкий автономный округ выделяются с точки зрения капиталоемкости и грандиозности проектов.

Проекты по другим направлениям представлены в небольшом количестве, а также отсутствуют капиталоемкие проекты, которые могли бы оказать комплексное влияние на формирование Арктической зоны Российской Федерации. Из рис. 2 следует то, что значительная часть комплексных инвестиционных проектов, по формированию инфраструктуры реализуется или предлагается к реализации на территории Ямало-Ненецкого автономного округа — 30%, Мурманской области — более 10%, а Архангельской области — более 6%.

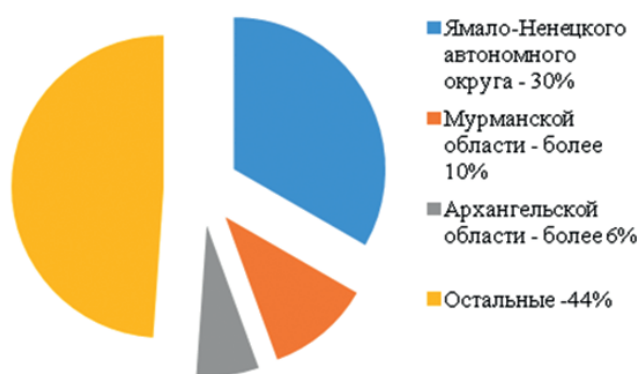


Рис. 2. Доля комплексных проектов по формированию инфраструктуры

Из рассматриваемых 145 проектов только 17 признаны перспективными и целесообразными для реализации, определены как «пилотные».

Ключевыми факторами при определении приоритетности проектов Минэкономразвития России с полным основанием считается воздействие проектов на развитие как обособленных субъектов, входящих

в структуру Арктической зоны Российской Федерации, так и на весь арктический макрорегион. Кроме того, вошли проекты, значимость которых подтверждается абсолютно всеми условиями, предоставленными федеральными органами исполнительной власти, арктическими субъектами, крупными индустриальными и промышленными компаниями. Осуществление же иных предложенных проектов в значительной степени, прежде всего, будет зависеть от эффективной реализации приоритетных проектов.

Определяя приоритетность проектов в Арктике, Минэкономразвития России также руководствовало их системностью, межотраслевой и экстерриториальной направленностью. В осуществлении подходов должны быть задействованы как федеральные, региональные органы государственной власти, так и большие промышленные, индустриальные компании.

Значимое условие при принятии решений крупных системообразующих проектов — формирование «заказов» на кадры, технологии и технику. Выход на полную мощность таких проектов позволит увеличить грузопоток по Северному морскому пути, станет вектором положительного влияния на развитие перспективного транзитно-транспортного коридора.

Предложенный Минэкономразвития России подход по формированию «опорных зон развития в Арктике» является основным и учитывает формирование территории как целостного проекта по принципу обеспечения взаимосвязи абсолютно всех направлений «отраслевой» деятельности на этапах планирования, постановки целей, финансирования и реализации, сокращает все виды расходов, издержек и расходов без исключения [5].

Эти проекты ориентированы на формирование макрорегиона в целом, а не на отдельные субъекты. Кроме того, проекты могут быть реализованы в нескольких регионах. При этом регионы, отраслевые комплексы, промышленные компании, работающие в Арктике, могут полноценно участвовать в проектах по созданию «зон поддержки развития». Таким образом, речь идет о проектах, на реализацию которых должны быть направлены силы и усилия всех «стейкхолдеров»: государства в лице федеральных и региональных властей, населения и компаний.

«Опорные зоны» в будущем будут влиять на развитие «притягивающих территорий», непосредственно хозяйственную деятельность, напрямую зависящую от состояния арктической зоны и ее инфраструктуры. Эти районы, в первую очередь в транспортной схеме, привязаны к Северному морскому пути и к тем путям, которые образуют для него грузовую базу.

Развитие «опорных зон» не представляется возможным без включения в процесс их создания предприятий, научно-просветительских центров, судостроительных и других заводов, располагающихся вне Арктической зоны, но за счет своей специализации, которые осуществляют выпуск продукции, развивающих услуги либо подготавливающих кадры для арктических нужд. Развитие научно-производственных цепочек гарантирует поставки российской продукции и технологий, будет дополнительный стимул для импортозамещения и развития отечественной науки и промышленности.

Таким образом, «опорная зона» — это, прежде всего, проект планирования и предоставления комплексного освоения арктических территорий в целях достижения ввиду стратегического интереса Российской Федерации присутствия в Арктике на основе взаимосвязанного применения существующих механизмов и инструментов государственной поддержки.

Приоритетные проекты должны стать системообразующими, «якорными» для «опорных зон развития в Арктике».

В условиях нестабильности мировой финансовой системы, а также установленных санкционных ограничений, возможности нашего государства относительно инвестиций и частного бизнеса существенно снизились. Финансирование проектов, связанных с комплексной модернизацией Арктической зоны Российской Федерации, частично остановлено или подвергается регулярному секвестированию, что существенно увеличивает опасность не достижения заявленных целей и задач. На рис. 3 представлены следующие риски и проблемы [3].

недостаточное финансирование проектов;	сложности в получении заемных средств;	риск невыполнения условий лицензионного соглашения и потеря лицензий (для добывающих предприятий);
неразвитость инфраструктуры (особенно транспортной);	несовершенство нормативно-правовой базы;	риск вывоза стратегического сырья за пределы России (при освоении месторождений полезных ископаемых иностранными компаниями);
отсутствие квалифицированных кадров;	сложность транспортных схем, длительный период доставки оборудования и материалов;	сезонность работ, короткий строительный сезон;

Рис. 3. Риски и проблемы финансирования, связанные с модернизацией Арктической зоны Российской Федерации¹

Для минимизации указанных рисков реализуются специальные меры поддержки этих проектов (рис. 4).

¹ Сделано автором на основе исследования по поручению Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 (пункт 3).

Следует отметить, что ряд предложений, направленных на модернизацию нормативной правовой базы, по мнению автора целесообразно закрепить в рамках федерального закона касающегося внесения изменений в Минэкономразвития России «О развитии Арктической зоны Российской Федерации»². При общем сокращении кредитных средств необходимо диверсифицировать источники финансирования направления развития арктического макрорегиона и перспективные комплексные проекты.

Помимо финансирования из федерального и региональных бюджетов, становится целесообразным более активно вовлекать в этот процесс представителей промышленных бизнес-структур на основе государственно-частного партнерства, привлекая для использования потенциал государственных институтов развития [2].

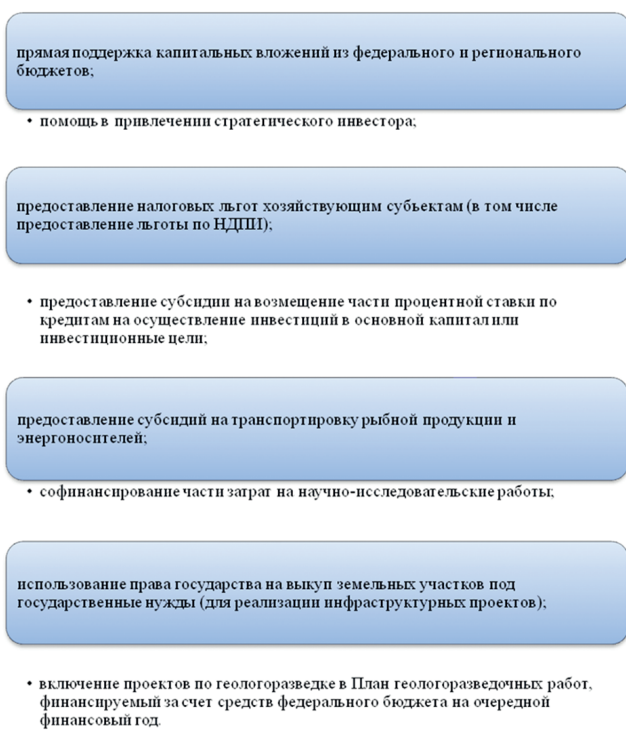


Рис. 4. Механизмы поддержки проектов

Назовем доминирующие факторы, снижающие конкурентоспособность промышленных предприятий, замедляющие темпы экономического роста Арктической зоны Российской Федерации в современных условиях:

- высокий миграционный отток населения;
- нехватка инвестиций в основной капитал, особенно в обрабатывающие отрасли;
- недостаточная развитость транспортно-логистической инфраструктуры;

- крайне низкая плотность наземных транспортных сетей;
- высокая безработица;
- слабую ориентированность обучающих организаций в потребности производств в квалифицированных специалистах;
- большая доля населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- малые затраты на охрану окружающей природной среды, в научные исследования и разработки.

Более того, сложившаяся ситуация в мире и стране с учетом проведения СВО оказывает негативное влияние на предприятия, бизнес и целые отрасли национальной экономики. В первую очередь государственную поддержку получают системообразующие предприятия. Поэтому существуют риски остаточного финансирования со стороны государства инвестиционных проектов на Арктических территориях. Это может послужить препятствием для привлечения государственных инвестиций на фоне спада деловой активности.

Заключение. Подводя итоги вышесказанного, можно отметить следующие моменты.

1. В статье обозначены доминирующие факторы, которые снижают конкурентоспособность промышленных предприятий Арктической зоны: это высокий миграционный отток населения; нехватка инвестиций в основной капитал, особенно в обрабатывающие отрасли; недостаточность охвата транспортной инфраструктуры; крайне низкая плотность наземных транспортных сетей; высокая безработица и плохая ориентация обучающих организаций в потребности производств.
2. Выделены основные трудности создания «опорных зон», что свидетельствует о недостаточной проработке комплексного подхода к системности и преемственности государственных стратегических документов. Отсутствие в ряде действующих документов положений по регулированию «опорных зон» отрицательно сказывается на формировании конкурентного преимущества предприятий промышленности на арктических территориях.
3. Выявлено, что промышленные корпорации, сделавшие территории добычи «фронтиром», зоной пионерного освоения, являются связующим звеном между глобальной экономикой и арктическими производствами, за счет чего арктические территории становятся привлекательными для зарубежных и отечественных инвесторов.

² Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

Литература

1. Чичканов В.П. Арктические регионы сегодня: риски развития и потенциал возможностей [Текст] / В.П. Чичканов, Л.А. Беляевская-Плотник, П.А. Андреева // Проблемы рыночной экономики. — 2020. — № 4.- С. 7–22.
2. Громов А.И. Арктическая зона России: перспективы транспортно-энергетического развития [Текст] / А.И. Громов // Институт энергетической стратегии (ИЭС). — URL: http://www.energystrategy.ru/ab_ins/source/Gromov_Arctic-22.11.12.doc (дата обращения: 02.01.2024).
3. Кудряшова Е.В. Создание Национального арктического научно-образовательного консорциума для обеспечения устойчивого развития территорий АЗРФ: сущность и содержание [Текст] / Е.В. Кудряшова, С.Л. Тюкина // Арктика — национальный мегапроект: кадровое обеспечение и научное сопровождение / отв. ред. Е.В. Кудряшова. — Архангельск: Изд-во САФУ, 2016. — С. 178–180.
4. О перечне приоритетных проектов, реализуемых на территории Арктической зоны Российской Федерации: поручение Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 г. № РД-П16-2680 (пункт 3).
5. Андреева П.А. Основные тенденции развития арктических регионов [Текст] / П.А. Андреева // В сборнике: Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития. Материалы Девятого Международного форума. 2020. — С. 386–390.
6. Андреева П.А. Разработка проекта стратегии социально-экономического развития российской федерации с учетом проведенных общественных консультаций [Текст] / П.А. Андреева // В сборнике: Принципы стратегического планирования: методология и практика. Материалы Всероссийской научно-практической конференции Совета по изучению производительных сил ВАВТ Минэкономразвития России. Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития России. 2018. — С. 57–61.
7. Смирнова О.О. Опорные зоны Арктики: проекты и перспективы [Текст] / О.О. Смирнова // Форум «Арктические проекты — сегодня и завтра». 19 окт. 2016 г. Архангельск.
8. Экономика современной Арктики: в основе успешности эффективное взаимодействие и управление интегральными рисками [Текст] / под ред. В.А. Крюкова, Т.П. Скуфьиной, Е.А. Корчак. — Апатиты: Изд-во ФИЦ КНЦ РАН, 2020. — 245 с
9. Формирование опорных зон в Арктике: методология и практика [Текст]. — URL: <http://narfu.ru/university/library/books/3024.pdf> (дата обращения: 02.01.2024).

References

1. Chichkanov V.P., Belyaevskaya-Plotnik L.A., Andreeva P.A. Arctic regions today: development risks and potential opportunities Problems of a market economy. 2020, no. 4, pp. 7–22.
2. Gromov A.I. Arctic zone of Russia: prospects for transport and energy development / A.I. Gromov // Institute of Energy Strategy (IES) // http://www.energystrategy.ru/ab_ins/source/Gromov_Arctic-22.11.12.doc (accessed: 01/02/2024).
3. Kudryashova E.V., Tyukina S.L. Creation of the National Arctic Scientific and Educational Consortium to ensure sustainable development of the territories of the Russian Arctic: essence and content // Arctic — national megaproject: staffing and scientific support / resp. ed. E.V. Kudryashova. Arkhangelsk: Northern Federal University, 2016, pp. 178–180.
4. On the list of priority projects implemented in the Arctic zone of the Russian Federation: Instruction of the Government of the Russian Federation dated April 21, 2016 No. RD-P16-2680 (clause 3)
5. Main trends in the development of the Arctic regions. Andreeva P.A. In the collection: Russia in the 21st century: global challenges and development prospects. Materials of the Ninth International Forum. 2020, pp. 386–390.
6. Andreeva P.A. Development of a draft strategy for the socio-economic development of the Russian Federation, taking into account the public consultations held // In the collection: Principles of strategic planning: methodology and practice. Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference of the Council for the Study of Productive Forces of the VAVT Ministry of Economic Development of the Russian Federation. All-Russian Academy of Foreign Trade of the Ministry of Economic Development of Russia. 2018, pp. 57–61.
7. Smirnova O.O. Support zones of the Arctic: projects and prospects / Forum “Arctic projects — today and tomorrow.” Oct 19 2016, Arkhangelsk.
8. Economy of the modern Arctic: the basis of success is effective interaction and management of integral risks / ed. V.A. Kryukova, T.P. Skufina, E.A. Korczak. Apatity: Federal Research Center KSC RAS, 2020. 245 p.
9. Formation of support zones in the Arctic: methodology and practice. URL: <http://narfu.ru/university/library/books/3024.pdf> (accessed: 01/02/2024).