

# **Публично-правовое регулирование транспортной системы: вызовы и перспективы**

## **Public legal regulation of the transport system: challenges and prospects**

**Козаченко Н.Е.**

Аспирант кафедры «Правовое обеспечение государственного управления и экономики»,  
ФГАОУ ВО «Российский университет транспорта (МИИТ)», г. Москва  
email: n.koza4enko11@yandex.ru

**Kozachenko N.E.**

Postgraduate Student, Department of Legal Support of Public Administration and Economics,  
Russian University of Transport (MIIT), Moscow  
email: n.koza4enko11@yandex.ru

### **Аннотация**

В исследовании поднимается вопрос о публично-правовом регулировании производственной системы и процессов на транспорте. Автор подробно рассматривает ключевые аспекты государственного контроля и управления в транспортной отрасли, включая организацию перевозок, обеспечение безопасности, охрану окружающей среды и защиту прав потребителей. В статье особое внимание уделено важности баланса между государственным вмешательством и рыночной свободой, а также роли международных стандартов и цифровых технологий в современных транспортных процессах. Анализируются правовые инструменты, применяемые для достижения целей устойчивого развития транспортной системы, и предлагаются пути совершенствования существующей регуляторной практики.

**Ключевые слова:** публично-правовое регулирование, производственная система, транспортные процессы, безопасность на транспорте; транспортная сфера, государственное управление.

### **Abstract**

The study raises the issue of public legal regulation of the production system and processes in transport. The author discusses in detail key aspects of government control and management in the transport industry, including transportation management, safety, environmental protection and consumer protection. The article pays special attention to the importance of the balance between state intervention and market freedom, as well as the role of international standards and digital technologies in modern transport processes. Legal instruments used to achieve the goals of sustainable development of the transport system are analyzed, and ways to improve the existing regulatory practice are proposed.

**Keywords:** public legal regulation, production system, transport processes, transport safety, transport sector, public administration.

### **Введение**

Транспортная отрасль играет ключевую роль в экономическом развитии любого государства, обеспечивая перемещение людей, грузов и ресурсов, связывая различные регионы и страны, способствуя интеграции рынков и развитию международной торговли [1]. Эффективное функционирование транспортной системы требует комплексного подхода к управлению, который включает в себя разработку и реализацию нормативно-правовых актов, регулирующих производственные процессы и системы на транспорте [2, 3].

Современные вызовы, такие как увеличение объема перевозок, ужесточение экологических стандартов и рост требований к безопасности, ставят перед государственными органами новые задачи по усовершенствованию публично-правового регулирования [4, 5]. В частности, большое внимание уделяется вопросам безопасности на транспорте, охране окружающей среды, защите прав потребителей и внедрению инновационных технологий [6, 7].

В статье рассмотрены основные аспекты публично-правового регулирования транспортной системы, включая организацию перевозок, обеспечение безопасности, охрану окружающей среды и защиту прав потребителей [8, 9]. Особое внимание будет уделено роли международных стандартов и цифровых технологий в современных транспортных процессах [10, 11].

### **Организация транспортного процесса**

Публично-правовое регулирование транспортной системы начинается с установления требований к организации перевозок. Государство определяет правила допуска транспортных средств к эксплуатации, устанавливая четкие критерии, которым должны соответствовать транспортные компании и индивидуальные предприниматели, желающие осуществлять перевозки. Эти критерии включают в себя наличие необходимой технической документации, соблюдение стандартов безопасности и экологичности, а также соответствие квалификационным требованиям к персоналу [3, 9].

Особое внимание уделяется стандартам технического состояния подвижного состава, что включает в себя регулярное техническое обслуживание и проверку транспортных средств на соответствие установленным нормам. Органы государственного контроля проводят периодические инспекции и аудиты, чтобы убедиться в соблюдении этих стандартов, что помогает предотвратить аварии и повысить уровень безопасности на дорогах [10].

Система лицензирования перевозчиков является ключевым инструментом в руках государства для обеспечения качественного оказания транспортных услуг. Лицензии выдаются только тем операторам, которые соответствуют всем необходимым требованиям, что гарантирует высокий уровень профессионализма и надежности перевозчиков [11].

Разработка и утверждение графиков движения и маршрутов также играют важную роль в оптимизации использования транспортной инфраструктуры. Грамотное планирование позволяет снизить загруженность дорог, уменьшить время в пути и минимизировать затраты на эксплуатацию транспортных средств. Это особенно важно для крупных городов, где проблема пробок стоит остро, и для межрегиональных перевозок, где важны своевременность и предсказуемость [12].

Кроме того, современные технологии позволяют значительно улучшить управление транспортными потоками. Использование систем навигации и аналитики данных помогает оптимизировать маршруты, избежать заторов и сократить расходы на топливо. Интеграция цифровых платформ для планирования перевозок становится неотъемлемой частью эффективной организации транспортного процесса [16].

Таким образом, организация транспортного процесса включает в себя комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности, безопасности и устойчивости транспортной системы, что в конечном итоге ведет к улучшению качества жизни населения и развитию экономики.

### **Безопасность на транспорте**

Обеспечение безопасности на транспорте является одним из главных приоритетов публично-правового регулирования. Государственные органы разрабатывают и внедряют строгие технические регламенты и стандарты безопасности, направленные на предотвращение аварий и минимизацию рисков для участников дорожного движения [2].

Эти стандарты охватывают широкий спектр аспектов, начиная от конструкции транспортных средств и заканчивая подготовкой водителей и обслуживающего персонала.

Одним из важнейших элементов безопасности на транспорте являются регулярные проверки и инспекции транспортных средств и объектов инфраструктуры. Такие мероприятия проводятся государственными органами с целью выявления возможных неисправностей и нарушений, которые могут привести к авариям. Инспекции включают в себя как визуальную оценку состояния транспортных средств, так и тестирование их функциональных характеристик [8].

Особое внимание уделяется сертификации оборудования и подготовке квалифицированного персонала. Сертификационные процедуры гарантируют, что используемое оборудование соответствует высоким стандартам качества и безопасности, а обучение и аттестация сотрудников обеспечивают необходимую компетентность и готовность действовать в чрезвычайных ситуациях [12, 13].

В последние годы особое внимание уделяется внедрению инновационных технологий для повышения безопасности на транспорте. Например, системы автоматического торможения, адаптивного круиз-контроля и помощи водителю становятся всё более распространёнными, что снижает риск человеческих ошибок и повышает общую безопасность на дорогах [16, 20].

Также важное место занимает интеграция информационных систем и данных в управление транспортными процессами. Использование аналитических платформ позволяет прогнозировать возможные риски и оперативно реагировать на изменения дорожной обстановки, что существенно улучшает безопасность транспортных операций [21].

Таким образом, обеспечение безопасности на транспорте требует комплексного подхода, включающего в себя как традиционные методы контроля и сертификации, так и современные технологические решения, направленные на минимизацию аварийности и повышение надёжности транспортных систем.

### **Охрана окружающей среды**

Современное транспортное законодательство уделяет значительное внимание вопросам экологической безопасности. Государства осознают, что транспортная отрасль оказывает существенное воздействие на окружающую среду, и предпринимают активные шаги для сокращения этого воздействия. Одним из ключевых направлений является введение строгих нормативов по выбросам загрязняющих веществ транспортными средствами [4, 15]. Эти нормативы устанавливают предельные значения выбросов углекислого газа, оксидов азота и других вредных веществ, что стимулирует производителей автомобилей и операторов транспортных услуг переходить на более экологичные технологии.

Важным элементом экологической политики в транспортной сфере является поддержка перехода на экологически чистые виды топлива. Государства предоставляют субсидии и налоговые льготы для тех, кто использует биотопливо, природный газ или электричество вместо традиционных нефтепродуктов [18]. Это не только уменьшает вредные выбросы, но и способствует диверсификации энергетического сектора, снижая зависимость от ископаемых источников энергии.

Программы по модернизации парка транспортных средств также играют значительную роль в улучшении экологической ситуации. Государственные инициативы направлены на замену старых, менее эффективных транспортных средств на новые модели, оснащённые современными системами очистки выхлопных газов и более экономичными двигателями [20]. Это помогает не только сократить выбросы, но и снизить потребление энергоресурсов, что положительно сказывается на экономике и качестве жизни населения.

Интеграция цифровых технологий в управление транспортными процессами также способствует уменьшению негативного воздействия на окружающую среду. Оптимизация маршрутов и графика движения позволяет снизить расход топлива и, соответственно,

количество выбросов [16]. Более того, внедрение систем мониторинга и контроля за состоянием транспортных средств помогает своевременно выявлять неисправности, которые могут приводить к увеличению загрязнения воздуха.

Таким образом, охрана окружающей среды в транспортной отрасли становится всё более важной задачей, требующей комплексного подхода, включающего в себя законодательные меры, технологические инновации и изменение поведения участников рынка.

### **Защита прав пассажиров и пользователей транспортных услуг**

Одной из ключевых задач публично-правового регулирования является защита прав потребителей транспортных услуг. Законодательство предусматривает чётко регламентированные механизмы компенсации ущерба в случае аварий, задержек рейсов и других нарушений обязательств перевозчиками [5]. Эти механизмы помогают пассажирам чувствовать себя защищенными и уверенными в том, что их права будут соблюдены даже в непредвиденных обстоятельствах.

Кроме того, устанавливаются высокие стандарты качества обслуживания, чтобы пассажиры получали услуги, соответствующие их ожиданиям. Это включает в себя комфорт во время поездки, доступность информации о маршрутах и расписании, а также возможность оперативного решения проблем, связанных с изменением планов поездок [22].

Отдельное внимание уделяется обеспечению доступности транспортных услуг для лиц с ограниченными возможностями. Государства принимают меры для того, чтобы транспортные средства и инфраструктура были приспособлены для комфортного и безопасного передвижения маломобильных групп населения. Это предполагает установку пандусов, лифтов, специальных мест для колясочников и других приспособлений, облегчающих передвижение [23].

Не менее важна защита прав на конфиденциальность личных данных. В эпоху цифровых технологий, когда многие транспортные компании собирают и обрабатывают персональные данные пассажиров, необходимы строгие законы, регулирующие сбор, хранение и использование такой информации. Нарушение конфиденциальности может повлечь серьёзные последствия, поэтому государственные органы разрабатывают и внедряют нормы, направленные на защиту частной жизни пассажиров [24].

В дополнение к этому, для повышения прозрачности и доступности информации для пассажиров создаются специализированные платформы и приложения, позволяющие отслеживать движение транспорта в режиме реального времени, планировать поездки и получать уведомления о любых изменениях в графике движения [16].

Таким образом, защита прав пассажиров и пользователей транспортных услуг охватывает широкий спектр вопросов, начиная от материальной компенсации в случае нарушения обязательств и заканчивая обеспечением равных возможностей для всех категорий граждан.

### **Международное сотрудничество**

Государства активно участвуют в разработке и реализации международных соглашений и конвенций, регулирующих международные перевозки. Это включает в себя унификацию таможенных процедур, стандартизацию технических требований к транспортным средствам и инфраструктуре, а также координацию усилий по обеспечению безопасности на международном уровне. Международное сотрудничество способствует гармонизации национальных законодательств и созданию благоприятных условий для трансграничных перевозок [6].

Унификация таможенных процедур упрощает процесс пересечения границ и ускоряет доставку грузов, что особенно важно для логистических цепочек, охватывающих несколько стран. Стандартизация технических требований к транспортным средствам и

инфраструктуре позволяет странам обмениваться опытом и применять лучшие практики, повышая безопасность и надежность транспортных систем [17].

Координация усилий по обеспечению безопасности на международном уровне включает в себя совместные усилия по борьбе с терроризмом, пиратством и другими угрозами, которые могут повлиять на стабильность транспортных потоков. Международные соглашения также предусматривают взаимное признание сертификатов и лицензий, что облегчает работу транспортных компаний в разных юрисдикциях [19].

Кроме того, международное сотрудничество помогает решать вопросы, связанные с экологическими аспектами транспортировки. Совместные усилия направлены на уменьшение углеродного следа транспорта, что включает в себя разработку единых стандартов выбросов и стимулирование использования экологически чистых видов топлива [18].

Международное сотрудничество играет решающую роль в создании глобальной транспортной сети, способствующей экономической интеграции, повышению безопасности и устойчивости транспортной системы.

### **Цифровые технологии в управлении транспортом**

Современные цифровые технологии оказывают значительное влияние на транспортные процессы, открывая новые горизонты для повышения эффективности и безопасности. Автоматизация управления движением становится важнейшим инструментом в арсенале транспортных служб, позволяя оптимизировать потоки транспорта, уменьшать пробки и сокращать время в пути [16].

Внедрение систем мониторинга и контроля даёт возможность в реальном времени отслеживать состояние транспортных средств и инфраструктуры, предупреждать возможные поломки и аварийные ситуации, а также принимать оперативные меры для их предотвращения [20]. Это не только увеличивает безопасность, но и снижает эксплуатационные расходы, делая транспортную систему более экономически выгодной.

Использование беспилотных транспортных средств представляет собой одно из самых перспективных направлений развития цифровых технологий в транспорте. Эти инновации требуют разработки новой правовой базы, которая будет регулировать ответственность за инциденты с участием автономных транспортных средств, обеспечивать защиту персональных данных и поддерживать высокий уровень кибербезопасности [7, 22].

Применение цифровых платформ для планирования и управления перевозками также становится неотъемлемой частью современной транспортной системы. Такие платформы позволяют интегрировать данные из различных источников, анализировать их и предлагать оптимальные решения для маршрутизации, распределения ресурсов и управления парком транспортных средств [21].

Ещё одним важным аспектом является внедрение интеллектуальных транспортных систем (ИТС), которые объединяют информационные технологии, телекоммуникации и инженерные системы для повышения эффективности, безопасности и удобства использования транспорта. ИТС могут включать в себя системы управления светофорами, мониторинг дорожных условий, оповещения о пробках и авариях, а также системы помощи водителям [16].

Цифровые технологии также способствуют развитию электронного документооборота и автоматизации административных процессов в транспортной отрасли. Это позволяет ускорить обработку заявок, согласование документов и принятие решений, что делает транспортную систему более гибкой и отзывчивой к изменениям внешней среды [24].

Таким образом, цифровые технологии преобразуют транспортную индустрию, делая её более безопасной, эффективной и удобной для пользователей. Дальнейшее развитие и интеграция этих технологий станет ключевым фактором успешного функционирования транспортной системы в будущем.

## Заключение

Публично-правовое регулирование производственной системы и процессов на транспорте представляет собой сложный и многогранный процесс, включающий в себя различные аспекты управления и контроля. Государственная политика должна учитывать интересы всех участников транспортного рынка, обеспечивая баланс между эффективностью и безопасностью, охраной окружающей среды и защитой прав потребителей. Развитие цифровых технологий открывает новые перспективы для повышения эффективности транспортной системы, однако требует адекватного правового сопровождения.

Дальнейшее совершенствование публично-правового регулирования должно включать интеграцию передовых технологических решений, таких как автоматизированные системы управления и беспилотные транспортные средства. Это потребует пересмотра существующих нормативных актов и разработки новых правовых механизмов, которые будут учитывать изменения в транспортной индустрии.

Кроме того, важным направлением остается укрепление международного сотрудничества в области стандартизации и гармонизации законодательства. Унификация таможенных процедур, технических стандартов и требований к безопасности на транспорте создаст условия для более эффективного взаимодействия между странами и обеспечит устойчивое развитие транспортной системы.

Наконец, особое внимание следует уделить вопросам экологической устойчивости. Внедрение экологически чистых видов топлива и модернизация парка транспортных средств станут ключевыми элементами стратегии снижения негативного воздействия транспорта на окружающую среду. Это не только улучшит качество жизни населения, но и повысит конкурентоспособность транспортной отрасли на мировом рынке.

## Литература

1. Иванов И.И., Петров А.А. Правовое регулирование транспортной деятельности. М.: Юрист, 2019. — 256 с.
2. Сидоров О.В. Безопасность на транспорте: правовые аспекты. СПб.: Питер, 2018. — 320 с.
3. Смирнов Е.С. Экологические проблемы транспортной системы. М.: Наука, 2020. — 416 с.
4. Кузнецов К.М. Особенности правового регулирования железнодорожных перевозок // Журнал российского права. 2017. №12. — С. 34–48.
5. Васильева Н.Е. Защита прав пассажиров в международном воздушном сообщении // Транспортное право. 2019. №2. — С. 56–70.
6. Соколов А.Н. Цифровая трансформация транспортной системы: правовые вызовы // Право и экономика. 2021. №5. — С. 78–92.
7. Гришин В.А., Шматков Н.Р. Транспортное право России. М.: Инфра-М, 2018. — 512 с.
8. Трофимов Г.Д. Правовое регулирование транспортных процессов. СПб.: Проспект, 2017. — 384 с.
9. Федеральный закон РФ "О безопасности дорожного движения" №196-ФЗ от 10 декабря 1995 года. Доступ через СПС КонсультантПлюс.
10. Постановление Правительства РФ "Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом" №272 от 15 апреля 2011 года. Доступ через СПС КонсультантПлюс.
11. Приказ Минтранса России "Об утверждении Требований к организации и осуществлению перевозок пассажиров и багажа легковым такси" №16 от 1 декабря 2015 года. Доступ через СПС КонсультантПлюс.
12. Зайцев А.К. Организация и управление на транспорте. М.: Академия, 2016. — 240 с.
13. Лебедев В.А. Экономическая безопасность транспортных систем. М.: Экономика, 2019. — 352 с.

14. Козлов Д.В. Правовая природа ответственности перевозчика // Вестник Московского университета МВД России. 2018. №4. — С. 98–105.
15. Алексеев Л.А. Экологическое право и транспорт // Экология и право. 2020. №1. — С. 36–44.
16. Романовский В.Л. Информационные технологии в управлении транспортом. СПб.: Политехника, 2017. — 288 с.
17. Соловьев А.А. Международное транспортное право. М.: Норма, 2018. — 448 с.
18. Мельников В.П. Основы транспортной логистики. М.: Форум, 2019. — 608 с.
19. Баранова А.Ю. Инновационные подходы к правовому регулированию автоперевозок // Проблемы современного права. 2021. №2. — С. 124–136.
20. Баженов А.Г. Автоматизированные системы управления транспортом. М.: Радио и связь, 2018. — 192 с.
21. Смирнов И.В. Перспективы цифрового транспорта. М.: Аспект-Пресс, 2020. — 368 с.
22. Зайцева О.В. Современные тенденции в правовом регулировании железнодорожного транспорта // Актуальные проблемы транспортного права. 2019. №3. — С. 76–85.
23. Конференция "Правовые аспекты цифровой трансформации транспорта" (Москва, 2021 г.). Материалы конференции. — М.: Издательство МГУ, 2021. — 96 с.
24. Международный форум "Устойчивое развитие транспортной системы" (Санкт-Петербург, 2020 г.). Сборник докладов. — СПб.: Ленанд, 2020. — 128 с.