

Синергия особых экономических зон и оффсетных контрактов в здравоохранении

Synergy of special economic zones and offset contracts in healthcare

Гумеников З.А.

Студент 4 курса, Институт общественных наук, направление публичная политика и государственные стратегии, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Москва
e-mail: zahargumennikov@gmail.com

Gumennikov Z.A.

4th year Student, Institute of Social Sciences, Public Policy and Government Strategies, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow
e-mail: zahargumennikov@gmail.com

Воротников А.М.

Канд. хим. наук, доцент кафедры государственного управления и публичной политики Института общественных наук, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», координатор экспертного совета, Экспертный центр «Проектный офис развития Арктики» (ЭЦ ПОРА), г. Москва
e-mail: vdep14@yandex.ru

Vorotnikov A.M.

Candidate of Chemical Sciences, Associate Professor of the Department of Public Administration and Public Policy of the Institute of Social Sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Coordinator of the Expert Council, Expert Center Project Office for Arctic Development (EC PORA), Moscow
e-mail: vdep14@yandex.ru

Аннотация

В условиях глобальных экономических трансформаций и усиления роли инноваций в развитии национальных экономик особые экономические зоны (ОЭЗ) и оффсетные контракты становятся важными инструментами государственной политики, направленной на стимулирование инвестиций, технологического прогресса и социально-экономического развития. В России эти механизмы активно применяются для поддержки приоритетных отраслей, включая здравоохранение, которое является ключевым сектором для обеспечения национальной безопасности и повышения качества жизни населения. Синергия ОЭЗ и оффсетных контрактов позволяет не только привлекать инвестиции в медицинскую промышленность, но и обеспечивать трансфер технологий, локализацию производства и развитие высокотехнологичных медицинских услуг. Настоящая статья посвящена анализу механизмов взаимодействия ОЭЗ и оффсетных контрактов, их влияния на здравоохранение в России, а также перспектив их дальнейшего развития.

Ключевые слова: особые экономические зоны, оффсетные контракты, здравоохранение, синергия, локализация производства, трансфер технологий, инвестиции, технополис «Москва», медицинские изделия, фармацевтическая продукция, высокотехнологичная медицинская помощь, таможенные преференции, государственно-частное партнёрство, биотехнологии, научно-исследовательские центры, медицинский туризм.

Abstract

In the context of global economic transformations and the increasing role of innovation in the development of national economies, special economic zones (SEZs) and offset contracts are becoming important instruments of state policy aimed at stimulating investment, technological progress and socio-economic development. In Russia, these mechanisms are actively used to support priority industries, including healthcare, which is a key sector for ensuring national security and improving the quality of life of the population. The synergy of SEZs and offset contracts allows not only to attract investment in the medical industry, but also to ensure technology transfer, localization of production and development of high-tech medical services. This article is devoted to the analysis of the mechanisms of interaction between SEZs and offset contracts, their impact on healthcare in Russia, as well as the prospects for their further development.

Keywords: special economic zones, offset agreements, healthcare, synergy, localization of production, technology transfer, investments, Technopolis "Moscow", medical devices, pharmaceutical products, high-tech medical care, customs preferences, public-private partnerships, biotechnology, research centers, medical tourism.

В условиях современных экономических и геополитических вызовов оффсетные контракты и особые экономические зоны (ОЭЗ) сумели выступить ключевыми инструментами реализации государственной политики в сфере здравоохранения Российской Федерации. Их синергия в здравоохранении России представляет собой сложный и многоуровневый процесс, требующий интеграции экономических, правовых, технологических и организационных механизмов. Основная цель такого взаимодействия заключается в создании условий для локализации производства медицинских товаров, трансфера передовых технологий, повышения доступности высокотехнологичной медицинской помощи и обеспечения устойчивости системы здравоохранения в условиях глобальных вызовов, таких как санкции и геополитические ограничения. Синергия этих двух механизмов создает уникальные возможности для локализации производства, привлечения инвестиций, создания рабочих мест и достижения стратегических целей. Для достижения этой цели применяются разнообразные методы и подходы, которые можно классифицировать по нескольким ключевым направлениям.

Особые экономические зоны представляют собой территории с льготным экономическим режимом, созданные для привлечения инвестиций, развития высокотехнологичных производств и стимулирования экономической активности. В России ОЭЗ регулируются Федеральным законом № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [1], который устанавливает налоговые и административные льготы для резидентов. ОЭЗ создаются на срок до 49 лет с целью развития высокотехнологичных отраслей, привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест. В России существуют четыре основных типа ОЭЗ:

1. Промышленно-производственные зоны, ориентированные на выпуск продукции, включая медицинское оборудование, фармацевтические препараты и другие товары широкого потребления. Такие зоны располагаются в регионах с развитой инфраструктурой и квалифицированной рабочей силой.

2. Технико-внедренческие зоны, сосредоточенные на разработке и внедрении инновационных технологий, включая биотехнологии и медицинские разработки. Примеры таких зон включают «Технополис Москва», «Иннополис» в Татарстане и ОЭЗ «Санкт-Петербург».

3. Туристско-рекреационные зоны, которые могут включать инфраструктуру для медицинского туризма и реабилитационных центров.

4. Портовые зоны, обеспечивающие логистическую поддержку, в том числе для транспортировки медицинских грузов.

ОЭЗ предоставляют резидентам значительные льготы, включая снижение налоговых ставок, таможенные преференции, а также упрощённые административные процедуры.

По данным Министерства экономического развития РФ, на 2024 год в России функционируют 58 ОЭЗ, в которых зарегистрировано 1331 резидента, создано более 86 тыс. рабочих мест, а общий объём инвестиций превысил 6,6 трлн руб. [2]. В здравоохранении ОЭЗ играют ключевую роль в локализации производства медицинских изделий и фармацевтической продукции, что способствует снижению зависимости от импорта и повышению доступности медицинских технологий.

В контексте здравоохранения ОЭЗ предоставляют уникальную платформу для локализации производства медицинских изделий, фармацевтических препаратов и высокотехнологичного оборудования, что соответствует целям текущей национальной политики.

Наиболее актуальным для развития производств рамках офсетов оказываются промышленно-производственные и технико-внедренческие ОЭЗ, поскольку они ориентированы на развитие высокотехнологичных отраслей и крупносерийного производства, включая выпуск медицинских изделий. Сюда могут входить как выпуск медицинских изделий и расходных материалов для здравоохранения, так и биотехнологии и передовая фармацевтика.

Если говорить про конкретный пример, наиболее релевантным оказывается кейс ОЭЗ «Технополис Москва», которая на начало 2025 г. охватывала десять площадок общей площадью более 392 гектаров. Основной целью ОЭЗ «Технополис» является развитие инновационной экосистемы города посредством предоставления резидентам налоговых и таможенных льгот, развитой инфраструктуры и упрощённых административных процедур, что способствует локализации высокотехнологичных производств и научно-исследовательской деятельности.

По состоянию на 2025 год, в ОЭЗ «Технополис» зарегистрировано более 230 компаний, из которых 123 имеют статус резидентов, а общее количество сотрудников превышает 24 тыс. чел., включая около 8,5 тыс. специалистов компаний-резидентов [3]. Создание ОЭЗ «Технополис» оказалось чрезвычайно важным аспектом для успешного распространения офсетных контрактов не только в Москве, но и в других регионах, где были созданы аналогичные центры притяжения инвестиционной активности.

Примером успешного взаимодействия является опыт Москвы, где офсетные контракты реализуются в рамках ОЭЗ «Технополис Москва». Один из наиболее показательных кейсов — офсетный контракт с АО «Биокад», заключенный в 2017 г. с Департаментом здравоохранения г. Москвы на сумму 8,449 млрд руб. В рамках этого контракта был создан производственный комплекс «ПК-137», который локализовал производство 40 лекарственных препаратов, включая 27 ранее импортируемых, что позволило сократить зависимость от зарубежных поставок и сэкономить около 20,4 млрд руб. за счет снижения начальной цены контракта на 70% в рамках офсета, тем самым принеся прибыль компании и налоги Правительству Москвы и минимизировав издержки для обеих сторон [4].

Совокупный экономический эффект от деятельности ОЭЗ «Технополис Москва» в 2024 г. составил 236 млрд руб. инвестиций, что в 1,9 раза превышает показатели 2019 г. Производство продукции резидентами достигло 10,2 млрд руб. только за первое полугодие 2021 г., а к 2024 г. этот показатель вырос до 60 млрд руб. В сфере здравоохранения ОЭЗ обеспечивает около 25% потребностей Москвы в медицинских изделиях и 15% в лекарственных препаратах отечественного производства. Планируется, что к концу 2025 г. объем инвестиций в ОЭЗ достигнет 260 млрд руб., а число рабочих мест превысит 30 000 [5].

Если говорить о социальном эффекте, то он проявляется в повышении доступности медицинских услуг: благодаря офсетным контрактам стоимость лекарств для городских учреждений снизилась на 12% в 2023 г., а время поставки сократилось на 20% за счет локализации производства [6].

Таким образом, синергия офсетных контрактов и ОЭЗ заключается в их способности усиливать экономический эффект друг друга: офсетные контракты обеспечивают приток инвестиций и технологий, а ОЭЗ создают благоприятные условия для их реализации.

Промышленно-производственные и технико-внедренческие ОЭЗ предоставляют производителям комплекс преимуществ, включая налоговые льготы, доступ к развитой инфраструктуре, упрощенные административные процедуры, поддержку экспорта и доступ к квалифицированным кадрам, туристско-рекреационные позволяют разместить доступные медицинские центры, а портовые зоны обеспечивают логистику по всей стране. Это позволяет ускорить развитие приоритетных отраслей, снизить зависимость от импорта и повысить конкурентоспособность регионов по различным направлениям здравоохранения.

Примеры успешного применения офсетных контрактов в особых экономических зонах:

1. ОЭЗ «Технополис Москва»: производство КТ-сканеров

Одним из значимых примеров реализации офсетных контрактов в ОЭЗ «Технополис Москва» является проект 2019 г. по локализации производства медицинских изделий компанией «ГемаТех», специализирующейся на производстве медицинских изделий для стомированных пациентов. В рамках соглашения компания обязалась организовать производство на территории ОЭЗ, инвестировать в создание инновационного производственного комплекса и обеспечить поставки продукции для городских нужд.

ОЭЗ «Технополис Москва» предоставила резиденту налоговые льготы, включающие снижение ставки налога на прибыль до 2% до 2028 г., освобождение от налогов на имущество, землю и транспорт в течение 10 лет, а также доступ к режиму свободной таможенной зоны, что позволило ввозить оборудование без уплаты пошлин и НДС. Кроме того, резидент получил доступ к готовой инфраструктуре, включая производственные площади и инженерные сети [7].

В результате реализации проекта «ГемаТех» инвестировала 1,2 млрд руб. в создание производства, создала 200 рабочих мест, а к 2023 г. поставила городу более 2,5 млн медицинских изделий. Производимая продукция соответствует высоким стандартам качества и обеспечивает потребности столичной системы здравоохранения, способствуя снижению зависимости от импортных медицинских изделий и повышению доступности медицинской помощи.

2. ОЭЗ «Санкт-Петербург»: производство медицинских имплантатов

В январе 2023 г. Правительство Санкт-Петербурга заключило первый в истории города офсетный контракт с крупной российской фирмой «Р-Фарм» для создания высокотехнологичного фармацевтического производства на территории ОЭЗ «Санкт-Петербург». Цель проекта — локализация производства 31 наименования лекарственных препаратов, включённых в перечень жизненно необходимых и важнейших (ЖНВЛП), для обеспечения потребностей населения города, особенно льготных категорий граждан сроком на 10 лет.

«Р-Фарм» обязалась вложить не менее 4 млрд руб., из которых около 2,9 млрд руб. направлено на строительство и оснащение производственного комплекса, а 1,2 млрд руб. — на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) и освоение технологий. В течение первых трёх лет (до 2026 г.) инвестор должен создать производство, выпускающее 31 наименование лекарств, 20 из которых ранее не производились в России. Также проект предусматривает создание около 300 высококвалифицированных рабочих мест.

Санкт-Петербург, в свою очередь, гарантирует закупку продукции в течение семи лет после запуска производства (2026–2033 гг.) без дополнительных конкурсов, обеспечивая стабильный спрос и загрузку мощностей. Ожидается, что стоимость препаратов будет на 30–40% ниже по сравнению с ранее закупаемыми оригиналными лекарствами, что позволит оптимизировать бюджетные расходы и увеличить доступность лекарств для граждан. ОЭЗ «Санкт-Петербург» предоставила «Р-Фарм» инфраструктурные площади, а также налоговые и таможенные льготы, что снизило финансовую нагрузку на инвестора и ускорило реализацию проекта.

1. Льготы ОЭЗ и установка на долгосрочную перспективу

Экономические методы играют ключевую роль в стимулировании синергии ОЭЗ и офсетных контрактов, поскольку обеспечивают финансовую привлекательность участия в таких проектах. Основным инструментом здесь выступают налоговые и таможенные льготы, предоставляемые резидентам ОЭЗ: снижение ставки налога на прибыль до 2–5% в первые годы деятельности, освобождение от земельного и имущественного налогов, а также нулевые таможенные пошлины на ввоз оборудования позволяют компаниям оптимизировать затраты на локализацию производства. В рамках офсетных контрактов эти льготы становятся особенно значимыми, поскольку они требуют значительных капитальных вложений на начальном этапе.

Кроме того, важным экономическим методом является предоставление долгосрочных государственных контрактов в рамках офсетных соглашений. Гарантированный спрос со стороны государства обеспечивает стабильность доходов для компаний, что особенно важно для фармацевтической и медицинской промышленности, где окупаемость инвестиций может занимать несколько лет. Например, офсетные контракты на поставку онкологических препаратов или диагностического оборудования предусматривают обязательства государства закупать продукцию в течение 7–10 лет, что создаёт предсказуемую экономическую среду для резидентов ОЭЗ.

2. Цифровизация и совместные разработки медицинских технологий

Технологические методы направлены на обеспечение трансфера передовых технологий и развитие инновационного потенциала здравоохранения. ОЭЗ, особенно технико-внедренческие, создают благоприятные условия для проведения НИОКР, разработки новых медицинских изделий и внедрения цифровых технологий, таких как искусственный интеллект и телемедицина. В рамках офсетных контрактов иностранные компании обязуются передавать технологии, включая патенты и производственные процессы, что позволяет российским резидентам ОЭЗ осваивать выпуск высокотехнологичной продукции.

Ещё одним технологическим методом является цифровизация процессов управления ОЭЗ и офсетных контрактов. Внедрение информационных систем для мониторинга выполнения обязательств, анализа эффективности проектов и прогнозирования потребностей здравоохранения повышает прозрачность и эффективность взаимодействия.

Примером технологического подхода является создание совместных научно-исследовательских центров в ОЭЗ, где работают специалисты российских и иностранных компаний. Такие центры, например, в ОЭЗ «Иннополис», занимаются разработкой биотехнологических продуктов, включая генно-инженерные препараты и вакцины, а офсетные контракты, в свою очередь, стимулируют иностранные компании предоставлять доступ к своим исследовательским ресурсам, что ускоряет инновационные процессы [8]. Также в ОЭЗ «Дубна» используется платформа для управления проектами, которая интегрирует данные о производственных мощностях, логистике и сертификации продукции, что упрощает выполнение офсетных контрактов [9].

Таким образом, по мнению авторов, в условиях современных экономических и geopolитических реалий синергия офсетных контрактов и особых экономических зон демонстрирует высокую эффективность как стратегический инструмент государственной политики в сфере здравоохранения Российской Федерации, обеспечивая устойчивое развитие отрасли за счет интеграции экономических, правовых и технологических механизмов. По нашему мнению, именно такая модель, взаимодействия государства и бизнеса, способствует локализации производства, привлечению инвестиций и созданию высокотехнологичных рабочих мест, что позволяет минимизировать зависимость от импорта, повысить доступность медицинских услуг и обеспечить долгосрочную конкурентоспособность национальной системы здравоохранения. Успешная реализация таких проектов в регионах подчеркивает значимость комплексного подхода, включающего налоговые льготы, долгосрочные контракты и цифровизацию, для достижения стратегических целей развития здравоохранения.

Литература

1. Большаков В.Е. Влияние особых экономических зон на развитие экономики РФ на примере особой экономической зоны «Технополис «Москва» / В.Е. Большаков // Столыпинский вестник. – 2020. – Т. 2, № 1. – С. 116–124.
2. Закрытое акционерное общество «Биокад»: Карточка поставщика [Электронный ресурс] // Единая информационная система в сфере закупок. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/rep/supplierCard/common-info.html?reestrNumber=00000012020> (дата обращения: 04.07.2025).
3. Особые экономические зоны [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitiye/instrumenty_razvitiya_territoriy/osobyie_ekonomicheskie_zony/ (дата обращения: 04.07.2025).
4. Петраков А.Ю. Привлечение инвестиций с помощью офсетного контракта / А.Ю. Петраков // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2020. – № 7 (71). – С. 98–104.
5. Инвесторам [Электронный ресурс] // ОЭЗ «Иннополис». – URL:<https://sezzinnopolis.ru/investoram/> (дата обращения: 04.07.2025).
6. Платформа для умного офиса, созданная в ОЭЗ «Дубна» [Электронный ресурс] // Министерство инвестиций, промышленности и науки Московской области. – URL: <https://mii.mosreg.ru/sobytiya/novosti-ministerstva/09-10-2019-11-27-33-platforma-dlya-umnogo-ofisa-sozdannaya-v-oez-dubna> (дата обращения: 04.07.2025).
7. Технополис «Москва» [Электронный ресурс]. – URL: <https://technomoscow.ru/> (дата обращения: 04.07.2025).
8. Собянин С. Новые площадки ОЭЗ «Технополис Москва» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Мэра Москвы. – URL: <https://www.sobyanin.ru/novye-ploschadki-oez-tehnopolis-moskva> (дата обращения: 04.07.2025).
9. Федеральный закон от 03.08.2018 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/75995.html> (дата обращения: 04.07.2025).