

# **Рубежи, грани, упорство, признание (к 60-летию – Алексея Алексеевича Гришковца)**

## **Boundaries, edges, persistence, recognition (on the 60th birthday of Alexey Alexeevich Grishkovets)**

**Кобзарь-Фролова М.Н.**

Д-р юрид. наук, профессор, Главный научный сотрудник сектора административного права и административного процесса, ФГБУН «Институт государства и права Российской академии наук», г. Москва

e-mail: MargoKFMN@yandex.ru

**Kobzar-Frolova M.N.**

Doctor of Law, Professor, Chief Researcher of the Administrative Law and Administrative Process Sector, Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow

e-mail: MargoKFMN@yandex.ru

### **Аннотация**

Статья посвящается юбилею доктора юридических наук, профессора – Алексея Алексеевича Гришковца. В ней отражен научный и общественный путь, который прошел юбиляр, его заслуги и результаты научной и законопроектной деятельности.

**Ключевые слова:** А.А. Гришковец, юбиляр, административист, специалист в области государственной службы, Институт государства и права РАН.

### **Abstract**

The article is dedicated to the anniversary of Doctor of Law, Professor – Alexey Alekseevich Grishkovets. It reflects the scientific and social path that the hero of the day has gone through, his merits and the results of scientific and legislative activities.

**Keywords:** A.A. Grishkovets, hero of the day, administrative specialist, specialist in the field of civil service, Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences.

В этом году состоялся 60-летний юбилей видного ученого-административиста, признанного специалиста в области государственной службы, доктора юридических наук, профессора Алексея Алексеевича Гришковца. Алексей Алексеевич – ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса ФГБУН Институт государства и права Российской Академии наук, педагог, наставник.

Алексей Алексеевич коренной москвич. Он родился в семье служащих. Свою трудовую деятельность юбиляр начал в 1987 г. в системе строительного комплекса города Москвы. После перехода в 1989 г. на работу в Исполком Бауманского районного совета народных депутатов начал профессионально заниматься юридической деятельностью. Сочетая работу с учебой, в 1992 г. А.А. Гришковец получил высшее юридическое образование, успешно закончив заочное отделение факультета «Правоведение» Московского юридического института (в настоящее время Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)) где получил квалификацию «юрист».

Уже в институте проявился его пытливый аналитический ум и стремление к получению знаний в большем объеме, нежели это давалось на лекциях студентам. Он активно участвовал в научных секциях и принимал участие в научных кружках и студенческих конференциях.

Имея хорошую профессиональную подготовку, Алексей Алексеевич – поступает на работу в Администрацию Президента Российской Федерации, где занимается решением социальных проблем инвалидов (1992-1994 гг.) Он погружается в проблематику людей

с ограниченными возможностями здоровья и вносит конструктивные предложения по совершенствованию российского законодательства в этой области. При его непосредственном участии был подготовлен ряд указов и распоряжений Президента Российской Федерации, в том числе указ «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» от 02.10.1992 г. № 1157, распоряжения от 16.07.1992 г. № 370-рп, от 04.03.1993 г. № 154-рп, от 18.03.1993 г. № 179-рп, от 24.09.1993 г. № 654-рп. За данную плодотворную работу советник Президента Российской Федерации по делам инвалидов объявил А.А. Гришковцу благодарность и поощрил денежной премией.

Благодаря успешной профессиональной деятельности в деле решения проблем инвалидности и инвалидов в 1992 г. в составе российской делегации А.А. Гришковец направляется в Международный центр ООН (г. Вена, Австрия), где принимал участие в разработке Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов (приняты резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 г.).

Приобретенные знания и опыт работы позволяют А.А. Гришковцу в 1994 г. перейти на работу в Аппарат Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве консультанта Аппарата Комитета Государственной думы по делам женщин, семьи и молодежи. В Комитете он активно занимается законопроектной работой. При его непосредственном участии были подготовлены федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ, федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Российской Федерации» от 21.11.1995 г. № 182-ФЗ, федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной защите для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ и другие важные в социальном плане нормативные правовые акты.

В 1996 г. в составе авторского коллектива участвовал в подготовке первого комментария к Семейному кодексу Российской Федерации.

Тяжелые 90-е годы, напряженная работа в аппарате Комитета Государственной думы по делам женщин, семьи и молодежи не помешали молодому, целеустремленному парню собирать, систематизировать и анализировать материалы и выйти в 1997 г. на защиту диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Тема диссертации – научно-прикладная – «Право государственного служащего на продвижение по службе». После успешной защиты диссертации в родном для него вузе – МГЮА А.А. Гришкова приглашают туда на научно-педагогическую работу. Он занимает должность доцента на кафедре административного права.

В период с 1997 по 2001 г. он работает в должности доцента в Московской государственной юридической академии и Государственном университете - Высшей школе экономики, одновременно занимается подготовкой юридических кадров, сочетая преподавание с плодотворной научной деятельностью и экспертно-правовой работой в Институте государства и права Российской академии наук. С 1998 г. он по совместительству работает в качестве старшего научного сотрудника в секторе административного права. В 2000 г. А.А. Гришковцу присвоено ученое звание доцента по кафедре административного права.

В 2001 г. А.А. Гришковец возвращается в Аппарат Государственной думы и работает в должности заместителя руководителя аппарата фракции «Единство - Единая Россия». С декабря 2003 по декабрь 2007 г. – он помощник заместителя Председателя Государственной думы В.А. Пехтина, а с декабря 2007 по декабрь 2011 г. – помощник депутата Государственной думы, первого заместителя руководителя фракции «Единая Россия» в Государственной думе В.А. Пехтина.

Успешная плодотворная работа в Аппарате Государственной думы не осталась незамеченной. А.А. Гришковец неоднократно поощрялся высокими ведомственными наградами: памятным подарком (распоряжение Руководителя Аппарата Государственной думы от 20 февраля 2004 г. № 2-737ЛС), Почетной грамотой Аппарата Государственной думы

Федерального Собрания Российской Федерации (распоряжение Руководителя Аппарата Государственной думы от 03 апреля 2006 г. № 2-579ЛС); Памятным знаком Председателя Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации «100 лет со дня учреждения Государственной Думы в России» (серебро) (Распоряжение Председателя Государственной Думы от 20 апреля 2007 г. № 111лс.); Благодарностью Руководителя Аппарата Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации (Распоряжение Руководителя Аппарата Государственной Думы от 28 января 2010 г. № 2-161ЛС) и др.

А.А. Гришковец постепенно становится известным и общепризнанным в стране специалистом по вопросам правового регулирования государственной службы, к тому же он сумел накопить значительный опыт практической работы в качестве эксперта в области права. В 2003 г. по ходатайству фракции «Единство» в Государственной думе А.А. Гришковец был включен в состав постоянно действующей экспертной группы по разработке проектов программы реформирования государственной службы Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов о государственной службе (распоряжение Администрации Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 939). В качестве эксперта принимал участие в работе над проектом федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» (после его принятия – ФЗ № 79-ФЗ от 27 июля 2004 г.). Распоряжением Заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы от 13 июля 2004 г. № 164-РЗМ А.А. Гришковец также включен в состав рабочей группы по подготовке законопроектов по вопросам совершенствования государственной службы города Москвы, проводил юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов о государственной и муниципальной службе города Москвы (Закон города Москвы «О государственной гражданской службе города Москвы» от 26.01.2005 г. № 3 и проект закона города Москвы «О муниципальной службе города Москвы»).

А.А. Гришковец активный организатор выборов в органы законодательной власти федерального и регионального уровня. В 2003 г. он выдвигался «Межрегиональным движением «Единство» («МЕДВЕДЬ») в состав окружной избирательной комиссии по выборам депутата Государственной думы от Бабушкинского одномандатного избирательного округа № 192, а в 2005 г. выдвинут Московским городским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия» в состав избирательной комиссии по выборам в Московскую городскую Думу четвертого созыва по одномандатному избирательному округу № 4. Решением Московской городской избирательной комиссии от 26.01.2006 г. № 96/3 за активное участие в работе по организации и проведению выборов награжден грамотой. В 2006 г. Московским городским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия» выдвинут в состав окружной избирательной комиссии по выборам депутата Государственной думы по Медведковскому одномандатному избирательному округу № 196. Московской городской избирательной комиссией назначен председателем указанной окружной комиссии. За большую работу по организации и проведению выборов по 196 избирательному округу А.А. Гришковцу объявлена благодарность Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (протокол заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 178-6-4). В 2018 г. за активное содействие и существенную помощь в организации и проведении выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 г. объявлена Благодарность Московской городской избирательной комиссии.

Без отрыва от основной работы А.А. Гришковец усердно готовит докторскую диссертацию. Его научный труд на соискание на соискание ученой степени доктора юридических наук на тему «Проблемы правового регулирования и организации государственной гражданской службы в Российской Федерации», был успешно защищен в ведущем академическом научном учреждении страны – Институте государства и права РАН (2004 г.). Докторская диссертация юбиляра востребована юридическим научным сообществом страны, признается им в качестве крупного вклада в дело изучения с позиций науки

административного права проблем государственной службы современной России. Защита докторской позволила автору подтвердить статус – специалиста высокого уровня в исследуемой проблематике.

В 2005 г. решением Высшей аттестационной комиссии Минобразования России ему была присвоена искомая ученая степень, а уже в 2006 г. А.А. Гришковец получает аттестат профессора по кафедре государственного и муниципального управления.

Приказом ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 сентября 2005 г. № 769/529 А.А. Гришковец введен в состав диссертационного совета Д 002.002.02 при Институте государства и права Российской академии наук. Также он состоял членом диссертационного совета Д.002.002.10 по присуждению ученых степеней кандидата юридических наук и доктора юридических наук при Институте государства и права РАН (уголовное право; административное право) (приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.07.2019 № 674 нк).

В период с 2013 по 2014 г. А.А. Гришковец работает начальником юридической службы Межрегионального общественного фонда поддержки Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», а с 2014 по 2017 г. А.А. Гришковец в ОАО «Объединенная ракетно-космическая корпорация» (ОАО «ОРКК»), в департаменте по работе с регионами и органами власти. Он занимает должность руководителя направления, заместителя директора департамента по общественным связям, активно занимается законопроектной деятельностью. В период работы в ОАО «ОРКК» А.А. Гришковец участвовал в подготовке Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос». За успешную работу в этом направлении он удостоен высокой ведомственной награды – отмечен знаком «За содействие космической деятельности» (приказ Федерального космического агентства от 30 апреля 2015 г. № 103к).

В 2014 г. по приглашению Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), программный офис в Кыргызской Республике, А.А. Гришковец подготовил экспертное заключение на проект Дисциплинарного устава органов внутренних дел Кыргызской Республики.

В 2019 г. по рекомендации Института государства и права Российской академии наук А.А. Гришковец, вместе с коллегами по сектору – В.М. Редкоусом, М.Н. Кобзарь-Фроловой, был включен в состав подгруппы, ответственной за подготовку предложений в новый кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам Общей и Особенной частей КоАП РФ (утв. Заместителем Председателя Правительства РФ - Руководителем Аппарата Правительства РФ К. Чуйченко от 7 августа 2019 № 7252-П4) и активно работал над проектом нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Будучи ведущим научным сотрудником Института государства и права РАН, А.А. Гришковец тесно взаимодействует с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Он является членом экспертно-консультативного совета при Комитете Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, секция № 3 (по уголовному праву, уголовному процессу, уголовно-исполнительному и административному праву) – решение Комитета от 10 марта 2020 г. № 3.1-15/1178. Был приглашен и долгое время состоял в качестве независимого эксперта – члена аттестационной (конкурсной) комиссии и комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов Аппарата Совета Федерации. За активную работу в Аппарате Совета Федерации награжден Медалью – «Совет Федерации. 20 лет» (Распоряжение Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 мая 2014 г. № 270рпк/л.) и Медалью «Совет Федерации. 25 лет» (Распоряжение Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 февраля 2020 г. № 63рпк/л.).

Практическую работу в государственном аппарате и педагогическую деятельность по подготовке юридических кадров А.А. Гришковец неизменно сочетал с развитием

юридической науки. А.А. Гришковец деятельно работает с аспирантами и соискателями, передает им свой опыт и знания. За годы работы в Институте государства и права РАН под научным руководством профессора А.А. Гришкова было успешно защищено десять кандидатских диссертаций и диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук.

Ученики и коллеги ценят А.А. Гришкова за его высокую работоспособность, разносторонние знания и широкую общую эрудицию, отзывчивость, умение целиком погружаться в работу даже по малоизвестной ему тематике. Алексей Алексеевич имеет огромную домашнюю библиотеку, много читает художественной литературы, любит поэзию, прекрасно владеет литературным языком, что сказывается и на его научных работах, делая их интересными не только по содержанию, но и по форме. Свои научные труды он часто иллюстрирует яркими цитатами античных мыслителей, государственных деятелей и пр.

А.А. Гришковец входит в состав редакционных коллегий и редакционных советов ряда авторитетных научных юридических журналов России. Он член редакционной коллегии журнала «Государство и право» (постановление Бюро Отделения общественных наук РАН от 03 июля 2018 г. № 25). Журнал включен в перечень ВАК. Член редакционной коллегии журнала «Правовая политика и правовая жизнь». Журнал включен в перечень ВАК (приказ директора Саратовского филиала ИГП РАН от 02.09.2020 № 38). Член редакционной коллегии журналов, включенных в перечень ВАК, - «Вестник Саратовской государственной юридической академии» (2023 г.), «Сибирское юридическое обозрение» (2024 г.), журнал «Полицейская деятельность», член редакционной коллегии, журнала «Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России». Член редакционного совета журнала «Теоретическая и прикладная юриспруденция» (2025 г.).

Рецензии на тексты статей, которые готовит А.А. Гришковец, отличаются непредвзятостью, умением разобраться в сути проблемы. Свои замечания автору статьи он аргументирует ссылками на законодательство и труды авторитетных ученых-юристов. Юбилар имеет Индекс ХИРША – 29.

В период с 1996 по 2025 г. им опубликовано более 170 научных работ, главным образом в области административного права. Наиболее значимые и известные широкому кругу научных работников, преподавателей и специалистов-практиков работы: Правовое регулирование государственной гражданской службы: Учебный курс. – М.: Издательство «Дело и Сервис», 2003. – 464 с. [1], Государственная гражданская служба: учебный курс / А.А. Гришковец, Ю.В. Ростовцева, С.В. Фомина; отв. ред. д-р юрид. наук, проф. Н.Ю. Хаманева – М.: Дело и сервис, 2014. – 624 с. [2]. Работы А.А. Гришкова, посвященные проблемам государственной службы, внесли весомый вклад в понимание и решение проблем этого фундаментального института административного права, сделали их автора одним из признанных специалистов в области правового регулирования и организации государственной службы.

А.А. Гришковец неизменно принимает активное участие в работе авторских коллективов Института государства и права Российской академии наук по подготовке, издаваемых под грифом Института монографий и учебников по административному праву. Среди них можно выделить следующие издания: Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв. ред. д-р юрид. наук И.Л. Бачило – М.: Юрист, 1998. – 432 с.; Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития. Ответственный редактор Н.Ю. Хаманева. – М.: Новая Правовая культура, 2004. – 568 с.; Административное право Российской Федерации /Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. – 2-е изд., перераб и доп. М.: Юрист, 2005. – 553 с.; Административное право России: учебник /В.В. Альхименко, А.А. Выручаев, А.А. Гришковец [и др.]; отв. ред. Н.Ю. Хаманева. – М.: Проспект, 2010. – 368 с.; Административное право России: учебник для бакалавров /В.В. Альхименко, А.А. Выручаев, А.А. Гришковец [и др.]/ отв. ред. Н.Ю. Хаманева. – М.: Проспект, 2013. – 368 с.; Публичный интерес в административном праве. /под общей редакцией докт. юрид. наук, проф. С.В. Запольского, канд. юрид. наук, проф. Н.Г. Салищевой, канд. юрид. наук, проф., Засл.

юриста РФ В.В.Альхименко, М.: Инст. Гос. и права РАН, Академический правовой институт, 2015. 304 с.; *Формы и методы государственного управления в современных условиях: Монография / под общей редакцией профессора, заслуженного юриста РФ Запольского С.В.; руководитель авторского коллектива Синичкина Ю.Л.* – М.: Прометей, 2017. – 394 с. Монография «Административно-правовые отношения в отраслях экономики», под общей редакцией д-ра юрид. наук, профессора М.Н. Кобзарь-Фроловой. Воронеж, Издательский центр «Научная книга», 2023. – 386 с.

В 2023 г. А.А. Гришковец принял участие в подготовке историко-правового комментария к Уставу Московской области, а также выступил в качестве одного из научных редакторов данного комментария – Устав Московской области. Историко-правовой комментарий. Балытников В.В. (научн. ред.), Куценко Е.В. (авт.- сост.). Московская область. ОАО «ПФОП». 2023 г.

За годы работы в науке и органах государственной власти А.А. Гришковец зарекомендовал себя как высококвалифицированный юрист, имеющий серьезную теоретическую подготовку в области права, которая органично сочетается с навыками компетентного специалиста-практика. В 2020 г. награжден памятным знаком «95 лет Институту государства и права Российской академии наук».

Несомненным достоинством А.А. Гришкова как ученого-юриста является широкий кругозор, обстоятельное знание, как теории, так и правоприменительной практики, понимание тонкостей и нюансов работы государственного аппарата. Также он имеет опыт работы над проектами постановлений Верховного Суда Российской Федерации по административно-правовой проблематике. Личными усилиями А.А. Гришкова была изменена практика рассмотрения обращений граждан в Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, были скорректированы правовые акты МВД России и Федеральной миграционной службы (до ее упразднения).

Ныне А.А. Гришковец – старейший научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института государства и права РАН, посвятивший работе в этом научном коллективе более 27 лет жизни. При этом он имеет огромные творческие (научные) планы, всегда в авангарде событий, всегда с готовностью выполняет ответственные поручения руководства.

Несмотря на огромную нагрузку по работе, А.А. Гришковец отличный семьянин, многодетный отец. Он воспитывает двух сыновей и дочь.

В год его шестидесятилетия, принимая во внимание насыщенный яркими событиями жизненный путь юбиляра, остается только пожелать Алексею Алексеевичу – доброго здоровья, поддержки семьи и близких людей, уважения коллег и реализации больших научных планов.

С глубоким уважением к юбиляру.

### **Литература**

1. Гришковец А.А. Правовое регулирование государственной гражданской службы: Учебный курс. – М.: Издательство «Дело и Сервис», 2003. – 464 с.
2. Гришковец А.А. Государственная гражданская служба: учебный курс / А.А. Гришковец, Ю.В. Ростовцева, С.В. Фомина; отв. ред. д-р юрид. наук, проф. Н.Ю. Хаманева – М.: Дело и сервис, 2014. – 624 с.