

Правовая защита материнства и детства в период Великой Отечественной войны

Legal protection of motherhood and childhood during the Great Patriotic War

Квартникова О.А.

Канд. ист. наук, доцент кафедры теории и истории права и государства, Дальневосточный филиал ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева», г. Хабаровск

Kvartnikova O.A.

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor Department of Theory and History of Law and State, Far Eastern Branch of the V.M. Lebedev Russian State University of Justice, Khabarovsk

Кравчук Е.А.

Обучающаяся 2 курса по направлению подготовки 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность», Дальневосточный филиал ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева», г. Хабаровск
e-mail: kravchukoa7@gmail.com

Kravchuk E.A.

2-year student majoring in 40.05.04 "Judicial and Prosecutor's Activity", Far Eastern Branch of the V.M. Lebedev Russian State University of Justice, Khabarovsk
e-mail: kravchukoa7@gmail.com

Аннотация

В данной статье рассматриваются особенности правовой защиты материнства и детства в период Великой Отечественной войны (далее – ВОВ), когда советское государство, несмотря на тяжелейшие условия военного времени, стремилось сохранить трудовой и демографический потенциалы страны. Исследование основано на анализе нормативно-правовых актов СССР, архивных материалов, мемуарных источников и статистических данных. В статье указано, что включала правовая защита: предоставление пособий и льгот многодетным и одиноким матерям, расширение отпусков по беременности и родам, улучшение медицинского обслуживания, организацию детских домов, яслей и пунктов питания. Особое внимание уделялось охране здоровья женщин, которые работали на оборонных предприятиях, а также борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью. Государство признало материнский труд важным вкладом в победу, учреждая почетные награды – ордена и медали материнства. В заключение делается вывод, что система правовой и социальной поддержки в годы ВОВ способствовала сохранению человеческого потенциала, укреплению института семьи и стала основой для дальнейшего развития социальной политики в послевоенный период.

Ключевые слова: материнство, детство, семья, Великая Отечественная война, правовая защита, льготы, дети-сироты.

Abstract

This article examines the specifics of the legal protection of motherhood and childhood during the Great Patriotic War (hereinafter – WWII), when the Soviet state, despite the most difficult conditions of wartime, sought to preserve the labor and demographic potential of the country. The research is based on an analysis of the USSR normative legal acts, archival materials, memoir

sources and statistical data. The article states what legal protection included: the provision of benefits to mothers with many children and single mothers, the expansion of maternity leave, the improvement of medical care, the organization of orphanages, nurseries and food outlets. Special attention was paid to protecting the health of women who worked at defense enterprises, as well as combating child homelessness and neglect. The state recognized maternal labor as an important contribution to victory, establishing honorary awards – orders and medals of motherhood. In conclusion, it is concluded that the system of legal and social support during the Second World War contributed to the preservation of human potential, strengthening the institution of the family and became the basis for the further development of social policy in the post-war period.

Keywords: motherhood, childhood, family, the Great Patriotic War, legal protection, benefits, orphaned children.

Великая Отечественная война началась 22 июня 1941 г. нападением нацистской Германии на Советский Союз. Женщины и дети оказались в центре внимания государственной политики, так как именно они чаще всего оказывались жертвами боевых действий и нуждались в особой защите. Несмотря на тяжелое и военное положение, советское государство стремилось обеспечить защиту материнства и детства, так как главной задачей была важность сохранения демографического и трудового потенциала страны. Правовая защита материнства и детства в данный период включала в себя целый комплекс мер – от законодательства о материальной помощи и медицинском обслуживании до создания системы социальных учреждений и правовых механизмов опеки над сиротами.

В рамках исследования использованы нормативно-правовые акты СССР периода Великой Отечественной войны, включая указы Президиума Верховного Совета, постановления СНК и приказы наркоматов, регламентирующие меры социальной защиты женщин и детей. Также проанализированы архивные материалы, статистические данные, мемуары очевидцев и публикации современных исследователей. Применение историко-описательного метода позволило конкретизировать изучаемый материал на основе анализа отдельных примеров правоприменительной практики.

Особое место в период ВОВ было стимулирование рождаемости. Володина Н.А. в своей статье «Основные направления советской демографической политики во время Великой Отечественной войны» отмечает: «Во время ВОВ был увеличен отпуск по беременности с 63 до 77 календарных дней, послеродовой – от 35 до 42 календарных дней, если были случаи осложненных родов или рождение двойни, то отпуск увеличивался до 56 дней [3]». Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. предусматривал введение государственной помощи многодетным и одиноким матерям. Телишев В.Ф. и Сакаев В.Т., ссылаясь на Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г., отмечают: «Матери, имеющие двух детей, при рождении третьего ребенка получали единовременно 400 рублей, четвертого – единовременно – 1300 рублей и ежемесячно – 80 рублей, пятого – соответственно 1700 рублей и 120 рублей, шестого – 2000 рублей и 140 рублей, седьмого – 2500 рублей и 200 рублей, восьмого – 2500 рублей и 200 рублей, девятого – 3500 рублей и 250 рублей, десятого – 2500 рублей и 250 рублей, каждого следующего ребенка – 5000 рублей и 300 рублей [11, с. 174]». Статья 2 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. гласит: «Ежемесячное пособие выплачивалось со второго года рождения ребенка до достижения им пятилетнего возраста» [12]. Также данный Указ давал возможность одиноким матерям по их желанию помещать в детское учреждение рожденного ею ребенка на воспитание, детское учреждение обязано принять ребенка на содержание и воспитание полностью за государственный счет.

Особо важное значение имел приказ Наркомата Наркомздрава РСФСР от 10 ноября 1942 г. о медико-санитарном обслуживании женщин, работающих на оборонных предприятиях, который был направлен на улучшение условий труда и охрану здоровья женщин, занятых в производстве, особенно в сфере оборонной промышленности, где трудовая нагрузка была крайне высокой. Данный документ предусматривал (см. рис. 1, 2):

Из приказа Наркомздрава РСФСР о медико-санитарном обслуживании женщин, работающих на оборонных предприятиях

10 ноября 1942 г.

Для улучшения медико-санитарного обслуживания женщин на предприятиях и повышения их производительности труда, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Всем наркомам здравоохранения АССР, заведующим край(обл)-здравоотделами:

1. Организовать при закрытых поликлиниках, амбулаториях, медсанчастях или здравпунктах оборонных предприятий врачебные акушерско-гинекологические кабинеты.

2. В месячный срок укомплектовать акушерско-гинекологические кабинеты квалифицированными работниками, исчислив штаты их из расчета: не менее одной врачебной должности на 8—10 тыс. работниц и двух должностей среднего медперсонала на каждый врачебный прием, из которых одна должность должна замещаться обязательно акушеркой.

3. Возложить на акушерско-гинекологические кабинеты:

а) оказание лечебно-профилактической помощи женщине в течение беременности, после родов и при гинекологических заболеваниях;

Рис. 1. Приказ Наркомздрава РСФСР о медико-санитарном обслуживании женщин, работающих на оборонных предприятиях [5]

Fig. 1. Order of the People's Commissariat of Health of the RSFSR on medical and sanitary services for women working at defense enterprises [5]

б) руководство медперсоналом цеховых здравпунктов по проведению профилактической работы среди женщин; участие в разработке и в проведении единого плана мероприятий по охране здоровья женщин на производстве и в быту;

в) изучение санитарной обстановки и условий женского труда на предприятии по отдельным цехам и профессиям для выяснения и проведения необходимых мероприятий по предупреждению женской заболеваемости и охране беременных;

г) участие в изучении трудовых процессов в цехах с целью правильной расстановки женских кадров, временного перевода беременных и гинекологических больных на облегченную работу и правильного использования на работе девушек-подростков;

д) постановку учета и проведение анализа специально женских заболеваний, выявление причин их возникновения и разработку мероприятий по снижению заболеваемости и уменьшению ошибок по выдаче декретных отпусков;

е) внедрение среди женщин-работниц санитарно-гигиенических навыков и, в частности, связанных с их профессиональной работой с целью улучшения санитарно-гигиенических условий труда и быта работниц;

ж) методическое руководство и контроль за работой комнат личной гигиены женщин и кормящих матерей;

з) постановку совместно с начальником медсанчасти вопросов санитарно-бытового и медицинского обслуживания женщин, строжайшего соблюдения техники безопасности перед руководителями предприятий, областными и городскими организациями;

и) планомерное проведение мероприятий по сохранению беременности и борьбе с абортами.

4. На оборонных предприятиях, не имеющих закрытой поликлиники или амбулатории, медико-санитарное обслуживание работниц возложить на те женские консультации, в районе деятельности которых находится промышленное предприятие, путем выделения специального врача, несущего полную ответственность за постановку и качество всей лечебно-профилактической работы на предприятии.

5. Ввести в штат здравпункта предприятия, обслуживаемого женской консультацией, акушерку для организации и проведения планомерной профилактической работы...

Народный комиссар здравоохранения РСФСР
А. ТРЕТЬЯКОВ

ЦГА РСФСР, ф. 482, оп. 47, д. 403, лл. 28, 29. Подлинник

Рис. 2. Приказ Наркомздрава РСФСР о медико-санитарном обслуживании женщин, работающих на оборонных предприятиях [5]

Fig. 2. Order of the People's Commissariat of Health of the RSFSR on medical and sanitary services for women working at defense enterprises [5]

Сделаем вывод, что данный приказ способствовал улучшению условий труда и охране здоровья женщин, занятых на оборонных предприятиях. Его реализация обеспечила создание системы медицинского наблюдения, профилактики заболеваний и оказания квалифицированной помощи, что повысило уровень медико-санитарного обслуживания и снизило заболеваемость среди работниц в условиях военного времени.

В СССР семьи военнослужащих, погибших или пропавших без вести во время ВОВ, получали пенсии и пособия. Семьи погибших на фронте, пропавших без вести, умерших инвалидов получали пенсию по случаю потери кормильца. Размер пенсии зависел от количества иждивенцев и составлял от 35 до 60% от зарплаты военнослужащего в годы службы [6]. По Постановлению СНК СССР №1474 от 5 июня 1941 г. семьям умерших и пропавших без вести в боях за Родину командиров и красноармейцев назначались пенсии в размере от 30 до 60 процентов от оклада содержания, в зависимости от числа нетрудоспособных членов семьи [8].

Во время ВОВ женсоветы сыграли огромную роль в защите материнства и детства, считая, что забота о будущем поколении – залог Победы. Они собирали и распределяли продукты, одежду и лекарства для матерей, сирот и беременных женщин, а также добивались улучшений условий в роддомах и детских учреждениях, контролировали работу яслей и детских садов. Особое внимание женсоветы уделяли детям, которые остались без родителей – их устраивали в детские дома и обеспечивали необходимым для их жизни. Женсоветы создавали пункты питания и бесплатные столовые для многодетных семей, помогали женам фронтовиков, проводили санитарно-просветительную работу. В деревнях организовывали временные детские группы, чтобы женщины могли трудиться в поле. Благодаря их деятельности тысячи женщин и детей получили помощь и поддержку в тяжёлые военные годы.

Во время Великой Отечественной войны забота о детях и их воспитание в тылу рассматривались как вклад, который приравнивали к подвигам бойцов на фронте. Государство подчеркивало важность материнской роли, создавая особые награды, сопоставимые с военными орденами и медалями. Например, медалью «Материнства» I и II степени, которая соответствовала медали «За боевые заслуги», награждались матери, родившие и воспитавшие: пять детей – медалью II степени; шесть детей – медалью I степени. Орденом «Материнская слава» награждались матери, родившие и воспитавшие: семь детей – III степень, восемь детей – II степень, девять детей – I степень. Для матерей, родивших и воспитавших десять и более детей, устанавливалось почетное звание «Мать-героиня» [7]. Первой женщиной, которая была удостоена почетного звания «Мать-героиня», можно считать Анну Васильевну Парфенову (по Указу ПВС СССР от 12.01.1945 г., № ордена 329, № грамоты 000338) [7]. Газета «Тюменская правда» сообщила: «...Ей 42 года. Родила 13 детей, трое из них умерли. Десять детей – четыре сына и шесть дочерей. Муж Алексей Абрамович ушел на фронт рядовым бойцом. Сражался за осажденный фашистами Ленинград и пал в 1942 г. смертью храбрых. Горе пришло в дом большой семьи, принесло слезы матери и детям. На смену отцу ушел на фронт старший сын Александр. Был ранен в бою. Мать ездила в госпиталь, навестить его. 17-летняя Галя окончила военную школу и служит в действующей армии. Девочки Мария и Зоя пошли работать на заводы. В доме остались только малыши. Мать тоже работает в пожарной охране при детской трудовой колонии. Сейчас в ее доме восемь детей в возрасте от двух до тринадцати лет» [7].

В годы Великой Отечественной войны в СССР была выстроена система социальной защиты населения, в том числе детей-сирот и несовершеннолетних. Для этого был принят комплекс организационно-распорядительных документов:

– Постановление СНК СССР от 23 января 1942 г. «Об устройстве детей, оставшихся без родителей». Данный документ предусматривал создание детских домов, интернатов, приемников и передачу детей на воспитание в семьи, а также обеспечение их питанием, жильем, медицинской помощью и обучением. Органы власти обязаны были выявлять таких детей и заботиться о них, чтобы никто не остался без попечения [10];

– Инструкция СНК РСФСР от 8 апреля 1943 г. «О патронировании, опеке и усыновлении детей, оставшихся без родителей». Данный документ закреплял формы государственной защиты о детях – патронирование, опеку и усыновление, а также устанавливал обязанности органов власти по их реализации. Инструкция регламентировала условия передачи детей в семьи, порядок оформления документов, ответственность опекунов и патронатных воспитателей, контроль за их деятельностью и обеспечение прав детей [4];

– Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 сентября 1943 г. «Об усыновлении». Документ определял: усыновление осуществляется исключительно в интересах ребенка и должно обеспечивать ему полноценное семейное воспитание; закрепление прав и обязанностей усыновителей, приравнивая их к правам и обязанностям родных родителей; юридическое оформление усыновления за приемными родителями в актах гражданского состояния [13];

– Постановление СНК СССР от 15 июня 1943 г. «Об усилении мер по борьбе с детской беспризорностью, безнадзорностью и хулиганством». Документ предусматривал усиление ответственности местных органов власти за выявление и устройство беспризорных детей, расширение сети детских домов и школ-интернатов, а также активизацию работы комиссий по делам несовершеннолетних. Важно отметить, что постановление усиливало меры воздействия к несовершеннолетним правонарушителям и лицам, уклонявшимся от воспитания детей, тем самым ликвидируя детскую беспризорность, обеспечение надзора, воспитание и правопорядок среди подростков [9].

Святослав Князев и Максим Лобанов отмечают: «В годы войны органы милиции были сориентированы на поиск детей, оставшихся без родительского надзора. В ходе специальных операций детей забирали с рынков, привокзальных площадей и из других мест массового скопления людей [1]».

На рис. 3 представлен график рождаемости в СССР в период ВОВ с 1940-1946 гг.

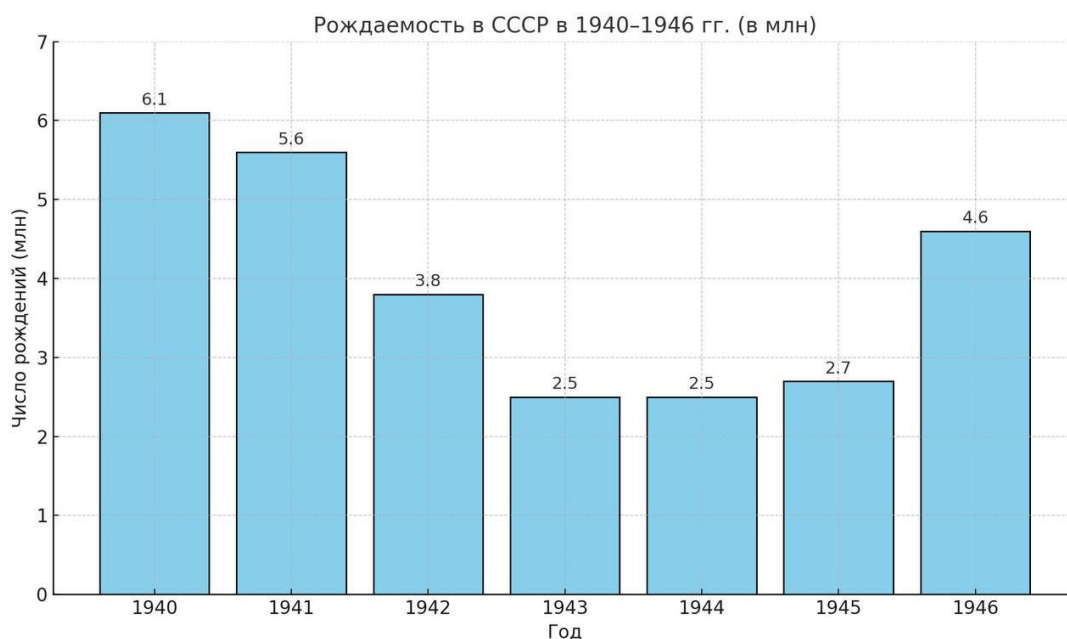


Рис. 3. Рождаемость в СССР в 1940-1946 гг. (в млн) [2]

Fig.3. Fertility in the USSR in 1940-1946. (in millions) [2]

Вывод

«Укрепление института семьи – это вклад в будущую победу и восстановление страны после войны». Таким образом, в условиях военного времени, которое сопровождалось колоссальными человеческими и материальными потерями, советское государство не только

сохраняло, но и развивало систему правовой защиты материнства и детства. Несмотря на ограниченность ресурсов, были реализованы меры по оказанию социальной поддержки семьям военнослужащих, многодетным матерям, вдовам и детям-сиротам. Принятие нормативных актов, направленных на предоставление пособий, льгот и организацию учреждений по уходу за детьми, свидетельствует о высоком приоритете демографической и социальной политики в структуре военного управления. Эти усилия не только способствовали сохранению трудового и демографического потенциала страны, но и укрепили идеологическое единство общества вокруг ценностей защиты семьи и будущего поколения. Правовая защита материнства и детства в военный период стала важной частью мобилизационной стратегии и основой для формирования послевоенной социальной политики СССР.

Литература

1. «Важнейшее государственное дело»: как советская власть спасала беспризорных детей в годы Великой Отечественной войны // RT НА РУССКОМ // URL: <https://russian.rt.com/science/article/944280-besprizorniki-velikaya-otechestvennaya-voina> (дата обращения 05.10.2025).
2. Введенская Е.В. Проблемы рождаемости в СССР во время Великой Отечественной войны // Церковь и медицина. 2022. №1(21). // URL: <https://mag.opvspsb.ru/publications/istoricheskie-materialy/337/> (дата обращения 05.10.2025).
3. Володина Н.А. Основные направления советской демографической политики во время Великой Отечественной войны // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 1 (часть 1) // URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=18633> (дата обращения: 05.10.2025).
4. Инструкция СНК РСФСР от 3 апреля 1943 года №325 «О патронировании, опеке и усыновлении детей, оставшихся без родителей» // Электронная библиотека исторических документов // URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/199943-o-patronirovanii-opeke-i-usynovlenii-detey-ostavshihsya-bez-roditeley-instruktsiya-narkomprosa-rsfsr-narkomzdrava-rsfsr-i-narkomyusta-rsfsr-utverzhdена-postanovleniem-soveta-narodnyh-komissarov-rsfsr-ot-3-aprelya-1943-goda-325> (дата обращения 05.10.2025).
5. Из приказа Наркомздрава РСФСР о медико-санитарном обслуживании женщин, работающих на оборонных предприятиях. 10 ноября 1942 г. // Электронная библиотека исторических документов URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/207211-iz-prikaza-narkomzdrava-rsfsr-o-mediko-sanitarnom-obsluzhivanii-zhenschin-rabotayuschih-na-oboronnyh-predpriyatiyah-10-noyabrya-1942-g#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения 16.10.2025).
6. Какое пособие платили семьям участников ВОВ? // ДЗЕН // URL: <https://dzen.ru/a/Xm6TvRW1PwMHPmEV> (дата обращения 10.10.2025).
7. Многодетных матерей в годы войны приравнивали к героям фронта // Вслух.ru // URL: https://vsluh.ru/novosti/obshchestvo/mnogodetnykh-materey-v-gody-voyny-priravnivali-k-geroyam-fronta_411473/ (дата обращения 09.10.2025).
8. Нарком обороны подписал приказ об учете потерь за 13 недель до начала войны // RGRU // URL: <https://rg.ru/2020/03/31/rodina-prikaz-138.html> (дата обращения 05.10.2025).
9. Постановление СНК СССР от 15 июня 1943 года № 659 «Об усилении мер по борьбе с детской беспризорностью, безнадзорностью и хулиганством» // Викитека // URL: <https://ru.wikisource.org/wiki/> (дата обращения 08.10.2025).
10. Постановление СНК СССР от 23 января 1942 года №75 «Об устройстве детей, оставшихся без родителей» // Дилентат // URL: <https://diletant.media/articles/38930769/> (дата обращения 05.10.2025).
11. Телишев В.Ф., Сакаев В.Т. Государственная политика в области брачно-семейных отношений в СССР в годы Великой Отечественной войны // Ученые записки Казанского государственного университета. 2008. Т. 150, кн.1. С. 169-176.

12. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. (ред. от 07.05.1986) «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении высшей степени отличия — звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства»» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // URL: <https://docs.cntd.ru/document/9033536> (дата обращения 05.10.2025).
13. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 сентября 1943 года №34 «Об усыновлении» // Электронная библиотека исторических документов // URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/131178-ob-usynovlenii-ukaz-ot-8-sentyabrya-1943-g#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения 05.10.2025).