

Формула устойчивости в экономике (обзор международной научно-практической конференции «Лазаревские чтения – 2026»)

The formula for sustainability in economy (Review of the international scientific and practical conference "Lazarev Readings – 2026")

Кобзарь-Фролова М.Н.

Д-р юрид. наук, профессор, Главный научный сотрудник сектора административного права и административного процесса, ФГБУН «Институт государства и права Российской академии наук», г. Москва

e-mail: MargoKFMN@yandex.ru

Kobzar-Frolova M.N.

Doctor of Law, Professor, Chief Researcher of the Administrative Law and Administrative Process Sector, Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow

e-mail: MargoKFMN@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена обзору научных результатов Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса (ЛАЗАРЕВСКИЕ ЧТЕНИЯ – 2026)». Внимание было уделено необходимости оперативной адаптации административного законодательства к актуальным условиям, к вопросам повышению прозрачности государственного управления и мобилизации внутренних ресурсов – с опорой на человеческий фактор. Налицо острая потребность в переосмыслении подходов к вопросам обеспечения устойчивого экономического развития российской экономики.

Ключевые слова: административное право, административный процесс, административно-правовых режимов, устойчивость экономики, профессор Лазарев Б.М.

Abstract

The article provides an overview of the scientific results of the International Scientific and Practical Conference "Actual Problems of Administrative Law and Administrative Procedure Science (Lazarev Readings 2026)". The focus was on the need for prompt adaptation of administrative legislation to current conditions, as well as on improving the transparency of public administration and mobilizing internal resources, with a strong emphasis on the human factor. There is an urgent need to rethink approaches to ensuring sustainable economic development in the Russian economy.

Keywords: administrative law, administrative process, administrative and legal regimes, economic stability, Professor B.M. Lazarev.

Начало 2026 года в Институте государства и права РАН (далее – Институт, ИГП РАН) было отмечено проведением мероприятия высокого академического уровня – 16 февраля 2026 года с успехом прошла Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса (ЛАЗАРЕВСКИЕ ЧТЕНИЯ – 2026)» (далее – Конференция) [1], посвященная памяти доктора юридических наук, профессора, Заслуженного деятеля науки РСФСР Бориса Михайловича Лазарева.

В этом году тема, предложенная участникам для обсуждения: «**Формы и методы публично-правового обеспечения устойчивого экономического развития Российской Федерации**».

К дискуссии по ключевым проблемам административного права были приглашены депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители политических и общественных кругов, руководители органов публичной власти, видные российские ученые и специалисты в данной области. Всего в Международной научно-практической конференции приняли участие более 170 человек, в т.ч. представители иностранных государств из Республики Монголия, Республики Камерун, Республик Азербайджан, Беларусь, Таджикистан, Казахстан, Узбекистан.

Открыл Конференцию Директор – академик РАН, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, **Александр Николаевич Савенков**, который приветствуя собравшихся, отметил важность и своевременность вопросов, поднимаемых на конференции. А.Н. Савенков особо остановился на проблемах, которые являются наиболее злободневными и актуальными для развития государства в целом и экономики России на современном этапе формирования цивилизации.

Модератор Конференции заведующий сектором административного права и административного процесса ИПП РАН доктор юридических наук, Заслуженный юрист Российской Федерации **Владимир Николаевич Плигин** дискуссию начал с определения понятия «устойчивость», которое в условиях ускоренной трансформации российской экономической модели было предложено рассматривать как категорию правового мышления. В.Н. Плигин обосновал продуктивность системного подхода в разработке концепта устойчивости. Обращая внимание на то, что понятие «устойчивость» не тождественно понятию «устойчивое развитие», В.Н. Плигин подчеркнул, что оно является эффективным правовым инструментарием экономического регулирования. В числе главных свойств устойчивости докладчик выделил инертность, восстанавливаемость, пластичность. В качестве вывода докладчик заключил, что правовое обеспечение устойчивости включает сочетание теории и практики, с одной стороны, и координацию деятельности социальных институтов и финансово-правовое регулирование, с другой.

Устойчивость выступает в качестве юридически конструируемого качества социально-экономической системы, требующего постоянного пересмотра нормативных решений, интеллектуальной честности в оценке рисков и способности права сопровождать развитие, не разрушая собственных оснований. И в этом она конструктивно связана с административным правом вообще и административно-правовым регулированием в частности.

Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук **Дмитрий Федорович Вяткин** продолжил тему устойчивости. Д.Ф. Вяткин сделал акцент на контрольно-надзорной и регулятивной функциях административного права. Интересы государства не позволяют динамике рынка быть бесконтрольными. Ослабление контроля не означает бесконтрольности. В этой связи докладчик обозначил проблему выбора и научного подхода между сдерживанием контрольно-надзорной деятельности и увеличением количества требований и предписаний.

Заместитель Секретаря Общественной палаты Российской Федерации **Александр Сергеевич Галушка** отметил важность комплексного, концептуального подхода к проблемам устойчивости в сфере экономики. А.С.Галушка предложил участникам дискуссии найти баланс между понятиями «устойчивая экономика» и одновременно «динамичная». При этом докладчик сформулировал основные принципы практического обеспечения баланса устойчивости и динамичности в экономике, которые были поддержаны участниками конференции.

В выступлении заместителя руководителя Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатента) **Виктора Валерьевича Калинина**, вектор дискуссии переместился на публично-правовые механизмы обеспечения устойчивого экономического

развития в контексте защиты прав Российской Федерации на результаты НИОКР. В.В. Калинин осветил комплекс вопросов, связанных с защитой интеллектуальной собственности, созданной за счет государственных средств, и ее роли в экономическом развитии страны. Особое внимание было уделено РИДам, права на которые принадлежат Российской Федерации.

Главный научный сотрудник сектора административного права и административного процесса, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации **Сергей Васильевич Запольский** в докладе на тему «Административно-правовые вопросы обеспечения устойчивого экономического развития в Российской Федерации», вновь обратился к проблемам «устойчивости» экономики. Его выступление вызвало живой интерес у специалистов, поскольку затронуло фундаментальные вопросы, требующие переосмысления в контексте современных вызовов. Сергей Васильевич начал свое выступление с тезиса: *«Нельзя отделять финансы от права»*. Он напомнил, что с 1938 года, под влиянием идей А.Я. Вышинского, право стало развиваться по отраслевому признаку. В современный период, когда одновременно реализуется 43 национальных проекта, административно-правовые аспекты обеспечения устойчивого экономического развития приобретают особую остроту. Докладчик выделил два ключевых субъекта, чья роль в экономическом развитии требует переосмысления (предприятие и коммерческие банки). Прежде всего, нужно решить вопрос о правовом статусе этих субъектов экономических отношениях, второе о банковской поддержке предприятий. Подытожил С.В. Запольский свое выступление тезисом о необходимости *разграничивать государственные и хозяйственные механизмы обеспечения устойчивого экономического развития в Российской Федерации*. Четкое понимание и правильное применение этих механизмов является залогом успешной реализации национальных проектов и достижения долгосрочной экономической стабильности страны.

Тематика определенности юридического статуса, договорных начал в административно-правовом регулировании экономических и цивилистических отношений была поддержана старшим научным сотрудником сектора административного права и административного процесса Института, доктором юридических наук, доцентом **С.А. Агамагомедовой** в докладе «Расширение договорных начал в современном административно-правовом регулировании экономики» и развита далее в докладе кандидата юридических наук, доцента, доцент кафедры административного и таможенного права, ГКОУ ВО «Российская таможенная академия» **Л.Е. Калининой**, выступившей с темой «Организационно-имущественная функция органов публичной администрации».

В условиях беспрецедентных вызовов, с которыми сталкивается современная Россия, вопросы социально-правовой устойчивости приобретают особую актуальность в контексте правового регулирования экстраординарных административно-правовых режимов. Об этом шла речь в выступлении заведующего кафедрой государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, доктора юридических наук, профессора **А.А. Фатьянова**. Его доклад «Актуальные вопросы совершенствования правового регулирования экстраординарных административно-правовых режимов» затронул ключевые проблемы и предложил пути их решения.

А.А. Фатьянов акцентировал внимание на том, что в настоящее время на ряде территорий Российской Федерации действует военное положение. Это реальность, которая требует немедленной и адекватной реакции со стороны законодательной системы. Однако, как отметил профессор, наблюдается существенное отставание законодательства от стремительно меняющихся условий. Отсутствие своевременной адаптации правовых норм к новым реалиям создает почву для потенциальных административно-правовых противоречий.

Заместитель директора по научной работе, заведующий кафедрой административного и информационного права юридического факультета Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства при Президенте Российской Федерации (г. Москва), доктор юридических наук, профессор **О.В. Шмалий** в докладе

«Совершенствование организационно-правовых механизмов обеспечения транспарентности государственной и муниципальной службы в целях противодействия коррупции» погрузила слушателей в проблематику транспарентности, объяснив ее как открытость информации, доступность данных, ясность процедур и подотчетность в контексте государственной и муниципальной службы. Докладчик подчеркнула ключевое значение транспарентности для борьбы с коррупцией, демонстрируя, как прозрачность создает барьеры для коррупционных действий, усиливает общественный контроль и повышает доверие к власти.

Актуальные проблемы, связанные с развитием информационных технологий, повсеместного внедрения искусственного интеллекта во все области общественной жизни и прежде всего в экономику России стали одним из направлений дискуссии на конференции 16.02.2026 года. Ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института, доктор юридических наук, доцент **Л.Н. Сморчкова** сделала доклад на тему «Административно-правовое регулирование, осуществляемое посредством сервисов цифровых платформ», в котором цифровые платформы обозначены как продукт новых информационных технологий, созданный для установления взаимодействия различных хозяйствующих субъектов, заинтересованных в развитии определенного рода связей (производственных, транспортных, логистических и т.п.), в едином цифровом пространстве. Докладчик подняла проблему защиты прав потребителей и производителей, работодателей.

В совместном докладе на тему «Административно-правовая охрана интеллектуальной собственности в контексте обеспечения экономической безопасности и устойчивого экономического роста», профессор кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД России, доктор юридических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации **А.И. Каплунов**, и доцент кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук **Н.А. Кулаков**, отметили, что угрозы и вызовы экономической безопасности, связанные с правовой охраной интеллектуальной собственности, отчётливо проявились в обстановке интенсификации санкций в отношении Российской Федерации. Правовая охрана интеллектуальной собственности выступает в качестве важнейшего фактора устойчивого развития российской экономики на новой технологической основе. Неправомерное использование результатов интеллектуальной деятельности влечёт снижение поступления налоговых и таможенных платежей от использования результатов интеллектуальной деятельности, что способствует несбалансированности национальной бюджетной системы и увеличению доли теневой экономики. Н.А. Кулаков представил на обсуждение научной общественности разработанную им концепцию административно-правовой охраны интеллектуальной собственности, механизм которой включает (элементы): 1) оберегаемую ценность. 2) субъекты охраны; 3) иные участники отношений: (авторы, правообладатели, пользователи и др.; 4) средства административно-правовой охраны (обеспечивающие и защитные),

Профессор кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России, доктор юридических наук, доцент **Н.В. Макарейко**, в своем выступлении на тему «Административная ответственность в механизме обеспечения экономической безопасности» акцентировал внимание на сложность обеспечения экономической безопасности и необходимость задействовать соответствующие механизмы. Авторское внимание было акцентировано на инструментарий административной ответственности. Отмечена необходимость обеспечения стабильности законодательной основы административной ответственности, применяемой в сфере обеспечения экономической безопасности. Было обращено внимание на необходимость сокращения применяемых оценочных категорий при формировании соответствующих составов административных правонарушений.

Актуальность темы юридической ответственности и правового принуждения для целей обеспечения устойчивого экономического развития была поддержана главным научным

сотрудником сектора административного права и административного процесса ИГП РАН, доктором юридических наук, профессором **М.Н. Кобзарь-Фроловой**. Профессор кафедры финансового права юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, профессор Департамента публичного права, заместитель Директора Института проблем административно-правового регулирования факультета права НИУ ВШЭ (г. Москва), доктор юридических наук **Е.В. Овчарова** отметила недопустимость переводить публично-правовые отношения, связанные с реакцией государства на административные правонарушения, когда должны применяться меры административного принуждения в рамках правового института административной ответственности, в частноправовую плоскость, используя за совершенные административные правонарушения валютного законодательства способы защиты гражданских прав, а именно признание сделок недействительными и применение последствий недействительности сделок в отношении резидента по валютному законодательству РФ. Эта практика связана с пробелами в правовом регулировании административной ответственности за нарушение антисанкционных валютных ограничений. Такая подмена приводит к нарушению принципов административной ответственности, прав и законных интересов лиц, к которым применяются такие меры.

Высокий интерес присутствующих вызвали проблемы административного процесса и судопроизводства, квалификации и рассмотрения дел в суде. Весьма злободневные вопросы, обычно, поднимает в этой области профессор кафедры публично-правовых наук Волго-Вятского института (филиала) Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор, почетный работник судебной системы Российской Федерации **П.И. Кононов** в докладе «**Экономические дела как предмет административного судопроизводства в арбитражных судах**». Докладчиком была поднята следующая юридическая проблема: из системного толкования положений ч. 2 ст. 118 и ст. 126 Конституции Российской Федерации, ст. 1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ), ст. 4 Федерального конституционного закона от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (далее – Закон об арбитражных судах) следует: 1) экономические споры выделяются в качестве самостоятельной категории судебных дел наряду с гражданскими, административными и уголовными делам; 2) экономические споры подлежат рассмотрению арбитражными судами в порядке арбитражного судопроизводства. В то же время согласно ч. 1 ст. 27 АПК РФ к компетенции арбитражных судов отнесено рассмотрение не только экономических споров, но и других дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. В соответствии с ч. 1 ст. 29 АПК РФ арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности. Докладчик отметил, что в ч. 1 ст. 2 ГК РФ отсутствуют признаки предпринимательской деятельности, отсутствует нормативно закрепленное определение более широкого понятия «экономическая деятельность», не раскрыты ее содержание и структура. Во-вторых, требуется установление юридической связи дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, четкое обозначение того, в чем именно может проявляться такая связь. Представляется, что указанная связанность должна обуславливаться наличием фактов вмешательства органов публичной власти в предпринимательскую, иную экономическую деятельность физических или организаций, если такое вмешательство повлекло применительно к указанной деятельности ограничение, прекращение прав данных лиц, создание препятствий в их реализации либо возложение на них новых юридических обязанностей.

Аналогичные проблемы были подняты в докладе кандидата юридических наук доцента кафедры административного права и процесса им. Н.Г. Салищевой Российского государственного университета правосудия им. В.М. Лебедева **С.А. Порываева**, подвел итоги

проблем административного процесса и судопроизводства темой «Административное судопроизводство по экономическим делам как способ публично-правового обеспечения устойчивого экономического развития». Отдельно он остановился на вопросах судебной проверки законности административных актов с учетом правовых позиций Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, в том числе, связанных с разграничением полномочий судов и органов публичной администрации

Научная дискуссия, организованная в ходе Конференции выявила ключевые аспекты обеспечения устойчивости экономического развития Российской Федерации. Участники прений согласились с тем, что в современных условиях этот процесс требует комплексного подхода, основанного на активном применении административно-правовых механизмов. Особое значение в данном контексте приобретает баланс между рыночными принципами и государственным регулированием, развитием инновационных технологий, эффективной защитой интеллектуальной собственности и адаптации правовой системы к быстро меняющимся экономическим и геополитическим реалиям. Административное право признается ключевой отраслью, способной вырабатывать и формировать необходимый правовой механизм, обеспечивающий устойчивость российской экономики.

В целом, конференция продемонстрировала острую потребность в переосмыслении подходов к вопросам обеспечения устойчивого экономического развития российской экономики, при этом внимание было уделено необходимости оперативной адаптации административного законодательства к актуальным условиям, к вопросам повышению прозрачности государственного управления и мобилизации внутренних ресурсов – с опорой на человеческий фактор.

Литература

1. Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса» («Лазаревские чтения – 2026»). Официальный сайт ИГП РАН. – URL: <http://igpran.ru/konferentsii/programma-meropriyatiy/12224/> (дата обращения: 01.03.2026).