

Опыт государственной поддержки малого и среднего бизнеса в Тульской области

The Experience of State Support for Small and Medium-Sized Businesses in Tula Region

DOI: 10.12737/2587-9111-2026-14-4-27-31

Получено: 15 июня 2026 г. / Одобрено: 26 июня 2026 г. / Опубликовано: 25 августа 2026 г.

Ломовцев Д.А.

Д-р экон. наук, доцент,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет
им. Л.Н. Толстого»,
Россия, 300026, г. Тула, проспект Ленина, д. 125,
e-mail: djlom@mail.ru

Lomovtsev D.A.

Doctor of Economic Sciences, Associate Professor,
Tula State Lev Tolstoy Pedagogical University,
125, Lenina Prospekt, Tula, 300026, Russia,
e-mail: djlom@mail.ru

Чемоданов А.И.

Аспирант кафедры «Экономика и управление»,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет
им. Л.Н. Толстого»,
Россия, 300026, г. Тула, проспект Ленина, д. 125,
e-mail: a@chemodanov.ru

Chemodanov A.I.

Postgraduate Student, «Economics and Management» Department,
Tula State Lev Tolstoy Pedagogical University,
125, Lenina Prospekt, Tula, 300026, Russia,
e-mail: a@chemodanov.ru

Аннотация

В статье рассматривается практика государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) в Тульской области в 2023–2025 гг. Авторами проведена сравнительная оценка результативности механизмов поддержки МСП на муниципальном уровне, рассчитан индекс их эффективности, выявлены ключевые проблемы и предложены направления совершенствования региональной модели поддержки МСП.

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, региональная экономика, Тульская область, государственная поддержка, субсидирование, льготное кредитование, центр «Мой бизнес», муниципальная дифференциация.

Abstract

The article examines the practice of state support for small and medium-sized enterprises (SMEs) in Tula region in 2023–2025. The authors conduct the comparative effectiveness assessment of the government support measures across the region's municipalities, calculate the effectiveness index of individual instruments, identify key problems, propose the directions for improving the regional SME support model.

Keywords: small and medium-sized enterprises, regional economics, Tula region, state support, subsidization, preferential lending, «My Business» centre, municipal differentiation.

Малое и среднее предпринимательство является одним из неотъемлемых элементов региональной экономики, обеспечивая занятость населения, формирование конкурентной среды и насыщение внутреннего потребительского рынка. По данным Единого реестра субъектов МСП ФНС России [1], на 1 января 2025 г. в Тульской области было зарегистрировано 56,8 тыс. субъектов МСП, на которых приходилось около 24,1% валового регионального продукта и 32,7% от общей численности занятых в негосударственном секторе экономики. Таким образом, уровень концентрации малого и среднего бизнеса в Тульской области превышает среднероссийские значения, что обуславливает повышенную чувствительность региональной экономики к качеству институциональной среды и эффективности применяемых мер государственной поддержки.

Тульская область, являясь субъектом Центрального федерального округа с диверсифицированной структурой промышленного производства, в 2021–2025 гг. последовательно реализует комплекс региональных программ, направленных на расширение доступа МСП к финансовым, имущественным и образовательным ресурсам. Вместе с тем сохраня-

ются заметные диспропорции между региональным центром и муниципалитетами, что снижает охват целевой аудитории и снижает результативность отдельных инструментов.

Региональная система нормативного регулирования поддержки МСП в Тульской области выстроена в соответствии с положениями Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и национального проекта «Малое и среднее предпринимательство», трансформированного с 2025 г. в национальный проект «Эффективная и конкурентная экономика». На региональном уровне ключевую роль играют Закон Тульской области от 26.09.2008 № 1083-ЗТО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тульской области» и государственная программа Тульской области «Развитие предпринимательства и потребительского рынка», утверждённая постановлением правительства Тульской области от 30.10.2020 № 658 [2].

В 2022–2024 гг. нормативная база была дополнена рядом подзаконных актов, регламентирующих порядок предоставления грантов, субсидий, льготных микрозаймов и поручительств, а также критерии

отбора получателей. Институциональная инфраструктура региональной поддержки представлена Министерством экономического развития Тульской области, Министерством торговли Тульской области, Корпорацией развития Тульской области, Гарантийным фондом Тульской области и Региональным фондом «Центр поддержки предпринимательства», на базе которого функционирует сеть многофункциональных центров «Мой бизнес» в городе Туле, Новомосковске, Алексине и Ефремове [3].

К 2025 г. в Тульской области сформирована последовательная и согласованная нормативная архитектура, охватывающая практически все сегменты МСП: производственный, инновационный, торговый, сельскохозяйственный и социальный. Региональная система финансово-экономической поддержки МСП в Тульской области включает несколько взаимосвязанных блоков: льготное микрофинансирование (микрозаймы Регионального фонда «Центр поддержки предпринимательства»), поручительство Гарантийного фонда Тульской области, прямое субсидирование (компенсация части затрат на приобретение оборудования, на лизинговые платежи, на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях), грантовая поддержка молодых и социальных предпринимателей, а также налоговые преференции, предоставляемые в рамках региональных полномочий по упрощённой и патентной системам налогообложения.

В 2024 г. объём выданных Региональным фондом микрозаймов составил 2,84 млрд руб., что на 18,6% больше уровня 2023 г.; объём поручительств Гарантийного фонда — 3,12 млрд руб. (+14,3% к 2023 г.), при этом средневзвешенная ставка по льготным микрозаймам не превышала 7,5% годовых, что существенно ниже среднерыночных значений. Объём прямых субсидий, предоставленных субъектам МСП Тульской области из регионального бюджета, в 2024 г. составил 412,7 млн руб., грантов — 187,4 млн руб. [4], что отражено в табл. 1.

Таблица 1
Динамика основных показателей государственной поддержки МСП в Тульской области в 2023–2025 гг.

Показатель	Значение по годам			Изменение 2025/2023, %
	2023	2024	2025	
Объём микрозаймов, млн руб.	2400	2840	3280	36,7
Объём поручительств, млн руб.	2730	3120	3580	31,1
Прямые субсидии, млн руб.	358,2	412,7	468,9	30,9
Гранты предпринимателям, млн руб.	156,8	187,4	214,3	36,7

Окончание табл. 1

Показатель	Значение по годам			Изменение 2025/2023, %
	2023	2024	2025	
Налоговые льготы (УСН/ПСН), млн руб.	624,1	712,8	803,5	28,7
Совокупный объём поддержки, млн руб.	6269,1	7272,9	8346,7	33,1
Число получателей, ед.	7 410	8240	9180	23,9
Доля микропредприятий, %	81,4	83,2	85,1	4,5

Совокупный объём государственной поддержки МСП в Тульской области увеличился с 6,27 млрд руб. в 2023 г. до 8,35 млрд руб. в 2025 г. (+33,2%). Наиболее высокими темпами росли возвратные инструменты — микрозаймы (+36,7%) и гранты, формирующие у получателей стимулы к эффективному использованию средств. Доля микропредприятий в структуре получателей возросла до 85,1% [4], что свидетельствует о смещении акцента региональной политики в сторону наименее устойчивого сегмента бизнеса. Сравнительный анализ динамики применяемых механизмов поддержки проиллюстрирован на рис. 1.

Сектор малого и среднего предпринимательства Тульской области в 2023–2025 гг. демонстрирует устойчивую положительную динамику, в значительной мере обусловленную совокупным воздействием федеральных и региональных мер поддержки. Численность субъектов МСП возросла с 53,6 тыс. в 2023 г. до 56,8 тыс. в 2025 г., оборот сектора — с 528,4 до 638,7 млрд руб., число занятых в МСП — с 191,2 до 207,5 тыс. человек [4]. Среднемесячная заработная плата в малом бизнесе региона за указанный период увеличилась на 21,4%, что превышает общерегиональный показатель прироста заработной платы (17,8%).

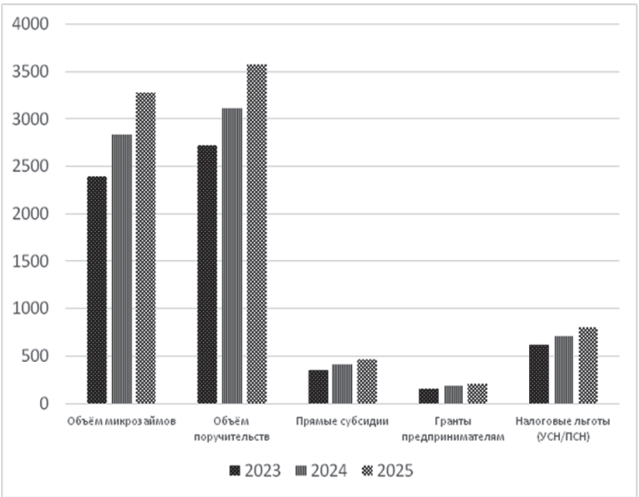


Рис. 1. Динамика инструментов финансовой поддержки МСП Тульской области в 2023–2025 гг., млн руб.

При этом, как представлено в табл. 2, достигается опережающее развитие самозанятости: количество плательщиков налога на профессиональный доход в Тульской области выросло с 71,4 тыс. человек в начале 2023 г. до 118,7 тыс. человек к концу 2025 г., что отражает результативность популяризационной и информационной работы центров «Мой бизнес» [4].

Таблица 2
Ключевые показатели сектора МСП Тульской области в 2023–2025 гг.

Показатель	2023	2024	2025	Изменение, %
Число субъектов МСП, тыс. ед.	53,6	55,2	56,8	+6,0
Оборот МСП, млрд руб.	528,4	582,1	638,7	+20,9
Численность занятых в МСП, тыс. человек	191,2	199,4	207,5	+8,5
Самозанятые (НПД), тыс. человек	71,4	94,6	118,7	+66,2
Доля МСП в ВРП, %	22,8	23,5	24,1	+1,3 п.п.
Среднемесячная з/п в МСП, тыс. руб.	42,8	47,3	51,9	+21,4
Налоговые поступления от МСП, млрд руб.	14,7	16,9	19,2	+30,6

Прирост налоговых поступлений от субъектов МСП Тульской области на 30,6% за рассматриваемый период существенно превышает темпы общего расширения сектора, что свидетельствует о повышении эффективности использования предпринимателями получаемых ресурсов и расширении доли «обелённой» предпринимательской деятельности. По данным мониторинга Корпорации развития Тульской области до 64,3% предпринимателей, получивших поддержку в 2023–2024 гг., отметили положительное влияние мер поддержки на финансовое состояние и устойчивость бизнеса [2].

Анализ распределения средств государственной поддержки в разрезе муниципальных образований Тульской области выявляет существенные различия как в объёме привлекаемых ресурсов, так и в численности предпринимателей, получивших поддержку. На долю города Тулы приходится около 47,2% совокупного объёма региональной поддержки МСП, на муниципальное образование «город Новомосковск» — 11,8%, что в совокупности составляет почти 60% всех средств, как представлено на рис. 2 [5]. На остальные муниципальные образования приходится менее 41% поддержки, что свидетельствует о выраженной концентрации бюджетных ресурсов в крупных городских центрах.

Ключевыми факторами муниципальной дифференциации являются: численность и плотность субъ-

ектов МСП в муниципалитете, наличие или отсутствие на его территории представительства центра «Мой бизнес», уровень бюджетной обеспеченности местной администрации, информированность предпринимателей о действующих программах и логистическая доступность пунктов подачи заявок. Отклонения по отдельным муниципалитетам представлены в табл. 3 [2].

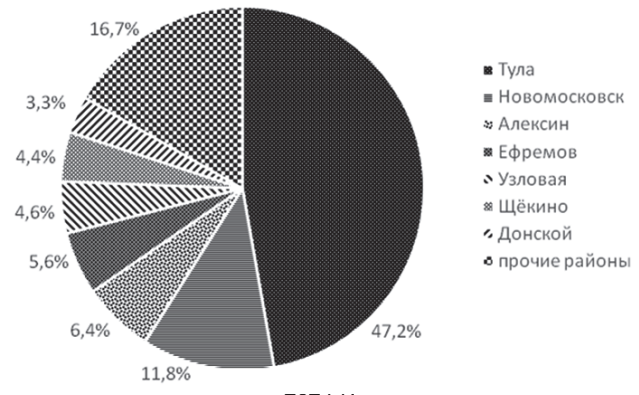


Таблица 3
Распределение поддержки МСП по муниципальным образованиям Тульской области в 2024 г.

Муниципальное образование	Объём поддержки, млн руб.	Число получателей, ед.	Доля в общем объёме, %	Охват МСП, %
г. Тула	3437,0	3980	47,2	21,4
г. Новомосковск	859,0	1 020	11,8	18,7
г. Алексин	466,0	540	6,4	17,2
г. Ефремов	408,0	470	5,6	16,1
г. Узловая	335,0	385	4,6	14,8
г. Щёкино	320,0	370	4,4	14,2
г. Донской	240,0	285	3,3	12,9
Прочие районы	1215,0	1190	16,7	9,8
Итого	7280,0	8240	100,0	14,9

Разрыв между муниципальным центром (г. Тула) и наименее охваченными мерами поддержки сельскими районами по показателю объёма поддержки превышает 14-кратный размер, а по охвату МСП — более чем двукратный (21,4% против 9,8%). Подобная диспропорция формирует структурные ограничения для развития предпринимательства на периферии региона и требует разработки специальных компенсаторных механизмов.

Для сравнительной оценки эффективности применяемых в Тульской области инструментов поддержки МСП авторами применен анализ, основанный на сопоставлении числа получателей, среднего размера предоставленной поддержки, прироста выручки получателей и уровня их трёхлетней выживаемости. Сводный индекс эффективности рассчитан

как взвешенное отношение фактических показателей результативности к плановым целевым ориентирам соответствующих программ, как представлено в табл. 4.

По итогам анализа видно, что льготные микрозаймы показывают наибольшие эффективность и востребованность. Наиболее наглядно это видно на рис. 3.

Таблица 4

Эффективность инструментов поддержки МСП Тульской области в 2024 г.

Инструмент	Получатели, ед.	Средний размер, тыс. руб.	Прирост выручки, %	Выживаемость, %	Индекс эффективности
Льготные микрозаймы	1240	2290,0	23,4	88,7	0,84
Поручительства Гарантийного фонда	680	4590,0	19,6	86,2	0,80
Гранты социальным и молодым предпринимателям	410	457,0	21,2	82,4	0,78
Субсидии на оборудование и лизинг	920	448,5	17,8	84,1	0,75
Образовательные и консультационные услуги «Мой бизнес»	3270	—	11,5	79,8	0,72
Налоговые льготы (УСН/ПСН)	4850	147,0	8,7	76,4	0,67

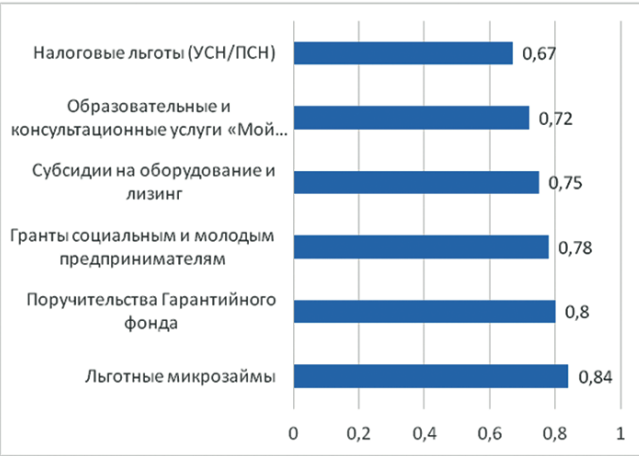


Рис. 3. Сравнительная эффективность инструментов поддержки МСП Тульской области по итогам 2024 г.

Эффективность микрозаймов объясняется их возвратным характером, относительно жёстким отбором заёмщиков и регулярным мониторингом исполнения обязательств. Высокую результативность показывают поручительства Гарантийного фонда (0,80), обеспечивающие доступ предпринимателей к банковскому кредиту в условиях недостатка собственного залогового обеспечения. Грантовые программы для социальных и молодых предпринимателей характеризу-

ются индексом 0,78, что позволяет рассматривать их как самостоятельный приоритетный инструмент поддержки начинающего бизнеса [6].

Наименее эффективными остаются налоговые льготы по УСН и ПСН (0,67), что обусловлено их «горизонтальным» характером и отсутствием встроенных стимулов к наращиванию выручки или производительности. Уровень трёхлетней выживаемости субъектов МСП Тульской области, получавших комплексную поддержку, составил 86,4% против 70,8% по сектору в целом [3], что подтверждает значимый защитный эффект применяемой системы.

По итогам проведенного исследования, к числу ключевых проблем региональной модели поддержки МСП в Тульской области следует отнести:

- высокую концентрацию ресурсов в городе Туле и крупных городских центрах при относительно слабом охвате периферийных муниципальных образований;
- сохраняющиеся административные барьеры при подаче заявок и недостаточную цифровизацию процедур;
- низкую информированность части предпринимателей о действующих программах;
- ограниченный набор специализированных мер поддержки для технологического и инновационного МСП;
- отсутствие сквозной системы мониторинга результативности по всему циклу «заявка — поддержка — результат».

Таким образом, в 2023–2025 гг. Тульская область демонстрирует устойчивое расширение масштабов государственной поддержки МСП: совокупный объём поддержки увеличился с 6,27 до 8,35 млрд руб. (+33,2%), при опережающем росте возвратных инструментов — микрозаймов (+36,7%) и грантов (+36,7%). Это подтверждает эффективность региональной политики поддержки МСП.

Положительная динамика отраслевых показателей сектора МСП: рост числа субъектов на 6,0%, оборота на 20,9%, занятости на 8,5%, налоговых поступлений на 30,6%, подтверждает положительный эффект реализуемых мер поддержки. Уровень трёхлетней выживаемости получателей поддержки (86,4%) существенно превышает среднеотраслевой (70,8%), что свидетельствует о значимом защитном эффекте применяемых инструментов.

При этом серьёзной структурной проблемой остаётся выраженная муниципальная дифференциация: на крупнейшие промышленные районы приходится около 59% совокупного объёма поддержки, тогда как на сельские районы — менее 17%. При этом охват МСП мерами поддержки в перифе-

рийных муниципальных образованиях (9,8%) более чем вдвое уступает аналогичному показателю по г. Туле (21,4%).

В качестве направлений совершенствования региональной модели поддержки МСП Тульской области предлагаются:

- создание единой цифровой платформы-агрегатора региональных и муниципальных мер поддержки по принципу «одного окна»;
- введение повышающих коэффициентов для заявок субъектов МСП из малых городов и сельских поселений;
- расширение сети представительств центра «Мой бизнес» в районных центрах;
- внедрение специализированных инструментов поддержки технологического, экспортного и социального предпринимательства;
- формирование региональной системы сквозного мониторинга результативности программ поддержки на основе цифровых паспортов получателей.

Реализация предложенных мер позволит снизить муниципальную диспропорцию, повысить адресность и результативность государственной поддержки и сформировать более благоприятную институциональную среду для развития предпринимательства в Тульской области.

Литература

1. Официальный Интернет сайт Федеральной налоговой службы (<https://www.nalog.gov.ru/>).
2. Официальный Интернет сайт Министерства экономического развития Тульской области (<https://econom.tularegion.ru/>).
3. Официальный Интернет сайт Министерства развития предпринимательства и торговли Тульской области (<https://mpt.tularegion.ru/>).
4. Официальный Интернет сайт Федеральной службы государственной статистики (<https://rosstat.gov.ru/>).
5. Официальный Интернет сайт международной информационной группы «Интерфакс» (<http://www.group.interfax.ru/>).
6. Ломовцев Д.А. Государственно-частное партнерство в реальном секторе на современном этапе развития экономики России [Текст]: монография / Д.А. Ломовцев, Т.А. Федорова. – Тула: ИНФРА, 2010. – 151 с.

References

1. Official Internet-site of the Federal tax service (<https://www.nalog.gov.ru/>).
2. Official Internet-site of the Ministry of economic growth of Tula region (<https://econom.tularegion.ru/>).
3. Official Internet-site of the Ministry of entrepreneurship and trade development of Tula region (<https://mpt.tularegion.ru/>).
4. Official website of the Federal State Statistics Service (<https://rosstat.gov.ru/>).
5. Official Internet-site of international information group «Interfax» (<http://www.group.interfax.ru/>).
6. Lomovcev D.A., Fedorova T.A. Public-private partnership in real Russian economy during the current stage of development: monograph. Tula: INFRA, 2010. 151 p.