

Основные характеристики планирования регионального бюджета на примере Ямало-Ненецкого автономного округа

The main characteristics of the regional budget planning on the example of Yamalo-Nenets Autonomous district

Шерстобитова А.А.

канд. экон. наук, доцент Тольяттинского государственного университета
e-mail: ya_anya@mail.ru

Sherstobitova A.A.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Togliatti State University
e-mail: ya_anya@mail.ru

Поснихина Е.А.

Магистрант факультета менеджмент Тольяттинского государственного университета
e-mail: dg167@rambler.ru

Posohina E.A.

Master's Degree Student, Faculty of management, Togliatti State University
e-mail: dg167@rambler.ru

Аннотация

Если порядок составления проекта федерального бюджета определен Бюджетным кодексом РФ, то порядок составления проекта бюджета субъекта Федерации и проекта бюджета муниципального образования, наряду с основами составления проектов бюджетов, определенными Бюджетным кодексом РФ, определяется также соответственно законам субъектов Федерации и муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В юридической литературе такой подход признается оправданным, так как на каждом уровне бюджетной системы имеется специфика в разработке бюджетных показателей. Кроме того, невозможно применить унифицированный подход к детальной организации составления проектов региональных и местных бюджетов, поскольку сроки и содержание процедур составления проектов бюджетов в субъектах Федерации и муниципальных образованиях зависят от целого комплекса факторов социально-экономического и политического характера. Учитывая изложенное, разработка региональных и местных бюджетов должна регламентироваться бюджетно-процессуальными нормами, принимаемыми на соответствующих уровнях бюджетной системы. Составление проектов региональных и местных бюджетов и актов о бюджете традиционно возлагается на исполнительные органы. Соответственно, проект бюджета субъекта Федерации составляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (ст. 169 БК РФ) [1]. Составление бюджета любого уровня в силу ч. 2 ст. 172 БК РФ основывается на: Бюджетном послании Президента РФ; прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории; основных направлениях бюджетной и налоговой политики; бюджетном прогнозе на долгосрочный период; государственных (муниципальных) программах.

Ключевые слова: бюджет, бюджетный процесс, проект бюджета, Ямало-Ненецкий автономный округ, бюджетная политика, налоговая политика.

Abstract

If the order of drawing up the draft Federal budget is defined by the Budget code of the Russian Federation, the order of drawing up the draft budget of the subject of the Federation and the draft budget of the municipality, along with the bases of drawing up draft budgets defined by the Budget code of the Russian Federation, is also determined by the laws of the subjects of the Federation and municipal legal acts of the representative body of the municipality.

In the legal literature, this approach is recognized as justified, as at each level of the budget system there is specificity in the development of budget indicators. In addition, it is impossible to apply a unified approach to the detailed organization of the drafting of regional and local budgets, since the timing and content of the procedures for drafting budgets in the constituent entities of the Federation and municipalities depend on a whole range of socio-economic and political factors. In view of the above, the development of regional and local budgets should be governed by the rules of budgetary procedure adopted at the appropriate levels of the budgetary system. Drafting of regional and local budgets and budget acts is traditionally the responsibility of the Executive bodies. Accordingly, the draft budget of the subject of the Federation shall be drawn up in accordance with the procedure established by the Supreme Executive body of the state power of the subject of the Russian Federation (article 169 of the BC) [1]. Budgeting at any level by virtue of part 2 of art. 172 the BC of the Russian Federation is based on: the Budget address of the President of the Russian Federation; the forecast of social and economic development of the relevant territory; the main directions of budget and tax policy; the budget forecast for the long term; state (municipal) programs.

Keywords: budget, budget process, draft budget, Yamal-Nenets Autonomous district, budget policy, tax policy.

Прогноз доходов проекта окружного бюджета на 2017 – 2019 гг. основан на сценарных условиях функционирования экономики автономного округа и основных параметрах прогноза социально-экономического развития автономного округа на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 г. [2].

Основные показатели, использованные для прогноза доходов проекта окружного бюджета на 2017 – 2019 гг., представлены в табл. 1.

Таблица 1

Основные показатели, использованные для прогноза доходов окружного бюджета

Показатель	Единица измерения	2015 г. отчет	2016 г. отчет	2017 г. отчет	2018 г. оценка	2019 г. прогноз
1	2	3	4	5	6	7
Курс доллара США (среднегодовой)	Руб. за долл. США	61,0	67,2	64,8	64,1	62,7
Цена на нефть марки «Юралс»	долл./барр.	51,2	40,0	40,0	40,0	40,0
Цена на газ (среднеконтракты, включая страны СНГ)	долл./ тыс. куб. м	225,6	152,5	160,1	152,1	168,2
Цена на газ (ДЗ)	долл./ тыс. куб. м	245,4	159,2	167,2	159,1	174,8
Объемы добычи						
Нефти	млн тонн	20,5	24,5	29,1	32,8	35,9
Газового	млн тонн	24,1	27,8	27,7	31,8	32,9

1	2	3	4	5	6	7
конденсата						
Природного газа	млрд куб. м	501,4	492,3	507,6	517,4	521,5

Прогноз доходов окружного бюджета сформирован с учетом планируемых изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и автономного округа и оказывающих влияние на формирование доходной базы окружного бюджета, в том числе:

– увеличение налоговой нагрузки на нефтегазовую отрасль, что в свою очередь приведет к увеличению издержек нефтегазовых компаний и соответственно к большему, чем планировалось, снижению поступлений налога на прибыль организаций в бюджет автономного округа;

– централизация в федеральном бюджете 1% от налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для дальнейшего перераспределения в виде дотаций наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации [3];

– поэтапное увеличение ставки налога на имущество организаций в отношении имущества магистральных трубопроводов, линий электропередач, железнодорожных путей общего пользования, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технической частью этих объектов.

В прогнозе доходов окружного бюджета учтены условия договора между органами власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и автономного округа, предусматривающие передачу 29,5% налога на прибыль организаций в бюджет Тюменской области.

Согласно условиям договора с Тюменской областью в бюджет области в 2017 г. прогнозируется передать доходы в сумме – 9 475 млрд руб., в 2018 г. – 11 749 млрд руб., в 2019 г. – 11 508 млрд руб. [5].

При формировании проекта окружного бюджета на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 г. приоритетными видами экономической деятельности, имеющими важное социально-экономическое значение для развития автономного округа, и видами традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера являются следующие направления:

- 1) сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;
- 2) переработка и консервирование рыбы;
- 3) переработка и консервирование мяса и мясной пищевой продукции;
- 4) обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения;
- 5) научные исследования и разработки;
- 6) предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа;
- 7) производство нефтепродуктов;
- 8) производство химических веществ и химических продуктов;
- 9) строительство электростанций;
- 10) строительство местных линий электропередачи и связи;
- 11) строительство автомобильных и железных дорог;
- 12) деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта;
- 13) деятельность внутреннего водного грузового транспорта;
- 14) деятельность пассажирского воздушного транспорта;
- 15) деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (зарегистрированных в реестре туроператоров автономного округа по въездному туризму);
- 16) сбор, обработка и утилизация отходов.

Традиционными видами хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера определены:

- 1) оленеводство. Переработка продукции оленеводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, окостенелых рогов, пантов, эндокринных желез, мяса, субпродуктов;
- 2) рыболовство и реализация водных биологических ресурсов;
- 3) разведение зверей, переработка и реализация продукции звероводства;
- 4) промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции;
- 5) собирательство (заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений);
- 6) художественные промыслы и народные ремесла (изготовление утвари, инвентаря, лодок, нарт, иных традиционных средств передвижения, музыкальных инструментов, берестяных изделий, сувениров из меха оленей и промысловых зверей и птиц, иных материалов, вязание сетей, резьба по кости, резьба по дереву, пошив национальной одежды и другие виды промыслов и ремесел, связанные с обработкой меха, кожи, кости и других материалов);
- 7) строительство (изготовление) национальных традиционных жилищ (чумов) и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

В 2017–2019 гг. в автономном округе будет действовать 27
государственных программ, у 7 из которых в 2018 г. заканчивается срок действия. Динамика и структура расходов окружного бюджета в 2017 – 2019 гг., а также установление «потолков» расходов в разрезе государственных программ и непрограммных направлений деятельности представлены в бюджетном прогнозе автономного округа на долгосрочный период [4].

В 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 г. планируется сохранить процентное соотношение расходов каждой государственной программы в общем объеме расходов окружного бюджета. При этом без соответствующего перераспределения полномочий между различными уровнями публично-правовых образований в Российской Федерации либо дополнительного наделения субъектов Российской Федерации государственными полномочиями Российской Федерации принятие новых государственных программ не планируется [7].

Расходы на непрограммные направления деятельности будут составлять по отношению к общему объему расходов окружного бюджета не более 3,5%.

Предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2016 – 2018 гг. будут доведены до их ответственных исполнителей, которые совместно с главными распорядителями средств окружного бюджета – соисполнителями государственных программ на последующих этапах должны осуществить распределение указанных предельных объемов по конкретным мероприятиям государственных программ (кодам бюджетной классификации) [6]. Таким образом, ответственные исполнители могут уточнить подходы к определению параметров финансового обеспечения конкретных мероприятий, самостоятельно определять расходные приоритеты в рамках соответствующих государственных программ, неся ответственность за достижение целевых индикаторов и ожидаемых результатов их реализации.

В целом, бюджетная политика автономного округа в сфере государственного управления и национальной безопасности сохранит свою преемственность по решению задач, поставленных в предыдущем бюджетном цикле.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
2. О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе: Закон ЯНАО от 03.03.2008 г. № 2-ЗАО// Красный Север. – 2008. – № 44/1.

3. Об окружном бюджете на 2016 год: Закон ЯНАО от 25.11.2015 г. № 100-ЗАО // Красный Север. –2015. Спецвыпуски – № 88, 88/1, 88/2, 88/3.
4. Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.: Закон ЯНАО от 25.11.2016 г.90-ЗАО // Красный Север. – 2016. Спецвыпуски – № 94, 94/1, 94/2, 94/3, 94/4, 94/5, 94/6, 94/7, 94/8, 94/9,94/10, 94/11, 94/12.
5. Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов: Закон ЯНАО от16.11.2017 г. № 85-ЗАО // Красный Север. – 2017. Спецвыпуски – № 96, 96/1, 96/2, 96/3, 96/4, 96/5, 96/6,96/7, 96/8, 96/9.
6. О комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период: Постановление Правительства ЯНАО от 27.06.2011 г. № 423-П // Красный Север. – 2011. – № 39.
7. Об утверждении Положения о разработке проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период: Постановление Правительства ЯНАО от 24.06.2016 г. № 591-П // Красный Север. – 2016. Спецвыпуск – № 48/5.
8. О мероприятиях по реализации Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»: Постановление Правительства ЯНАО от26.12.2017 г. № 1436-П // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
9. Об утверждении Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период: Приказ Департамента финансов ЯНАО от21.04.2017 г. № 2901-07/75 // Красный Север. – 2017. – Спецвыпуски – № 29/2, 29/3.
10. Облигации для населения [Электронный ресурс] // Официальный сайт департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа. – Режим доступа:http://www.yamalfin.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2332:2017-07-11-09-01-57&Itemid=112, свободный (дата обращения: 25.12.2018).
11. Ямало-Ненецкий автономный округ занимает ведущие позиции по уровню кредитного рейтинга среди регионов Российской Федерации [Электронный ресурс] / Инвестиционный портал Ямало-Ненецкого автономного округа. – Режим доступа: <http://invest.yanao.ru/about/?tab=tabpanel3>, свободный (дата обращения: 25.12.2018).