

**Неправительственные организации – новые акторы
международных отношений
(на примере Азербайджана)
(рецензия на диссертацию
А.Ф. Рагимовой «Роль неправительственных
организаций в развитии международных отношений
Азербайджана
(2-ая половина 1990-х годов – 2002 г.)»)**

**Non-governmental organizations - new actors
of international relations (on the example
of Azerbaijan) (Review of the dissertation
by A.F. Ragimova
“The role of non-governmental organizations
in the development of international relations
of Azerbaijan
(2nd half of the 1990s-2002)”)**

Титова Е.Н.

Канд. пед. наук, ответственный редактор ООО «Научно-издательский центр Инфра-М»
e-mail: etitova@list.ru

Titova E.N.

Candidate of Pedagogy Sciences, Executive Editor, Infra-M Publishing House
e-mail: etitova@list.ru

Аннотация

Рассмотрены роль неправительственных организаций Азербайджана, сотрудничество и партнерство между государством и неправительственными структурами как внутри страны, так и в международном масштабе. С учетом процесса глобализации и появления новых акторов в мировой политике, определены основные направления деятельности общественных объединений в международных отношениях Азербайджана.

Ключевые слова: неправительственные организации, глобализация, международные связи, правовая основа, двусторонние связи.

Abstract

The role of non-governmental organizations of Azerbaijan, cooperation and partnership between the state and non-governmental structures both domestically and internationally are examined. Given the process of globalization and the emergence of new actors in world politics, the main directions of the activities of public associations in international relations of Azerbaijan are determined.

Keywords: non-governmental organizations, globalization, international relations, legal basis, bilateral relations.

Продвижение стран постсоветского пространства с 90-х годов XX в. по пути социально-экономической и общественно-политической модернизации привело к появлению в обществе новых потребностей, слабо отраженных в государственной политике. Международная активность широких кругов общественности и их организаций в решении международных вопросов становится постоянным социальным фактором современного мира. Осознание этих потребностей стимулировало поиск новых форм их реализации в рамках общественных, и первую очередь, неправительственных организаций (НПО) [5, с. 60].

Деятельность НПО стала составной частью жизни бывших советских республик, которая с каждым годом приобретает все более широкий и активный характер, распространяясь и на внешнюю политику. Внимание неправительственных организаций привлекает самые различные и наиболее актуальные вопросы и проблемы современности [3, с. 54].

Сегодня Азербайджан укрепляет отношения дружбы и тесного сотрудничества со многими государствами, и решением этих задач занимаются не только государственные структуры, в их осуществлении принимают участие общественные организации. Сложности во внешнеполитическом направлении в первые годы независимости Азербайджана способствовали выходу неправительственных организаций республики на международный уровень. Деятельность неправительственных организаций Азербайджана, их активная работа на международном уровне, особенно со второй половины 90-х годов XX в., говорит о том, что республика постепенно продвигается к созданию гражданского общества [6, с. 48].

Возникла необходимость в научных исследованиях подвергнуть деятельность неправительственных организаций на международном уровне анализу на основе совокупности исторических фактов. В связи с этим можно отметить, что диссертация Рагимовой А.Ф. посвящена весьма актуальной и фактически мало исследованной теме.

Диссертационная работа Рагимовой А.Ф. представляется в достаточной степени фундированной. Теоретико-методологическая и эмпирическая база исследования соответствуют заявленным цели и задачам исследования. Таблицы, приведенные в конце работы, в частности, список международных организаций, с которыми сотрудничали в рассматриваемый период НПО Азербайджана, свидетельствует о масштабах и активности их работы. Но, как правильно отмечает автор, количество НПО (по некоторым данным было зарегистрировано 800) не определяет качество их работы. Из них только 125 работали активно. И, как показывают данные табл. № 1, 3, программы и проекты деятельности НПО были разносторонними [с. 211–214].

Автор ставит перед собой целый ряд задач от рассмотрения и развития НПО, анализа механизма установления ими международных связей до обобщения их совместной работы с государственными структурами в международной деятельности в целом, в гуманитарном и политическом направлении в частности [17, с. 10]. В результате в работе достигается поставленная в работе цель: изучение деятельности неправительственных организаций Азербайджана, их место и роль в развитии международных связей на рубеже XX–XXI вв., тенденция привлечения их к международной деятельности.

Важно подчеркнуть, что диссертация написана на основе широкого изучения законодательных и международно-правовых актов, материалов международных встреч, семинаров, конференций, а также личных наблюдений. Впервые вводимые в научный оборот документы показывают, что общественные организации, имеющие четкие цели и задачи, оформленные в уставы и программные документы, свидетельствуют о том, что в республике формируются элементы «открытого общества» [с. 10–12].

В исследовании проанализирован достаточно большой объем фактического материала, приводится много интересных фактов социально-экономической и общественно-политической деятельности неправительственных организаций Азербайджана на международном уровне. В ней также раскрыты недостатки и упущения в механизме функционирования НПО, даны практические рекомендации и предложения по преодолению проблем в их деятельности.

Автор обоснованно указывает, что несоответствие между темой гражданского общества, его институтов и их освещением было связано с тем, что в обществоведении эта проблематика

была практически закрыта, и по-настоящему гражданского общества не существовало, и только после 1991 г. на постсоветском пространстве появились его первые ростки. Что касается перестроечного и постперестроечного периода, то за это время успели возникнуть лишь отдельные ростки гражданского общества, в том числе и формирование неправительственных организаций [с. 16].

Библиографический анализ, проведенной Рагимовой А.Ф. в своей работе, приводит автора к заключению, что в политической и исторической существует множество точек зрения, начиная с признания того факта, что гражданское общество в постсоветском пространстве все-таки, несмотря на некоторые сложности, формируется до полного отрицания этого процесса. В связи с этим обзор литературы представляет собой последовательное рассмотрение взглядов различных авторов [1–7, 18–20].

Проследив историю зарождения, становления и развития НПО в Азербайджане, начиная от их первых шагов, сделанных там еще с 1917 г., автор особое внимание обращает на их особенности, свойства и основные функции [с. 24–31]. Автор правильно замечает, что «нельзя найти единственное и общепринятое определение для неправительственных организаций». Они толкуются по-разному в нормативных актах, энциклопедиях, но главная отличительная черта подлинных НПО – это их независимость и соблюдение ими Устава организации и возможность играть определенную роль в международных соглашениях» [с. 24–25].

В диссертации также рассматриваются законодательная и международно-правовая основа взаимосвязи НПО Азербайджана с мировым сообществом [с. 53–66]. На наш взгляд, совершенно правилен вывод диссертанта о том, что карабахский конфликт, защита прав человека и ряд других проблем – это те главные составляющие, которые подталкивают деятельность этих организаций в Азербайджане на международном уровне [с. 101].

Сосредотачивая свое внимание на основных направлениях деятельности НПО в международных отношениях Азербайджана, автор рассматривает формы, содержание и механизмы взаимодействия НПО Республики в установлении международных связей, их сотрудничество. Рагимова А.Ф. показывает широкий арсенал такого сотрудничества, его формы и методы на примере наиболее активных азербайджанских НПО. В исследовании так же изложены общественно-политические и гуманитарные связи, которые, как справедливо отмечает автор, являются одним из основных направлений деятельности НПО на международной арене. Естественно, что эта деятельность не может развертываться без взаимодействия с государством, и поэтому данному вопросу резонно уделяется особое внимание [с. 104–120].

Автор справедливо отмечает, что бурные события конца XX – начала XXI вв. превратили в главное действующее лицо обыкновенного человека. Гуманитарная дипломатия провозгласила примат прав человека, выйдя за традиционные рамки исключительной правосубъектности государства. В результате работ НПО началась политизация людей [с. 127]. Можно согласиться с автором, что «общественность должна проявлять активность в том, что касается выработки собственных представлений о проблемах, стоящих перед страной. Общественный диалог более необходим в таких случаях, когда люди советуются друг с другом, чем дебаты различных политических направлений». Общества и индивиды находятся под большей угрозой, чем государства [с. 127].

Анализируя сотрудничество в гуманитарной области НПО, автор приходит к выводу, что это не просто взаимодействия двух или нескольких общественных организаций. Гуманитарная область эта та сфера, которая еще больше сближает народы, а общение между представителями различных народностей знакомит их с традициями и национальными особенностями, укрепляет дружественные отношения между ними [с. 132]. В связи с этим НПО Республики принимали участие в форумах, проводимых в столицах республик бывшего СССР, которые были проведены ЮНЕСКО в проекте «На пути к культуре мира» [17, с. 21].

Особое место в системе общественных организаций в Азербайджане занимают общественно-политические объединения. Они могут и поддержать и, если надо, противодействовать тем или иным позициям властей. Эти объединения играют активную роль, как во внутренней, так и во

внешней политике республики. Они способствуют налаживанию связей между государствами, урегулированию тех или иных проблем, причем их деятельность проявляется на различных уровнях: от личных контактов до межгосударственных связей [9, 125]. Следовательно, политическое направление в международной деятельности НПО проявляется, как правильно отмечает Рагимова А.Ф., в процессе международного общения с организациями зарубежных стран, с международными организациями, хотя степень этого проявления для различных общественных объединений не одинакова. В отличие от политических партий, неправительственные организации только косвенно влияют на формирование международного политического климата. В любом случае, прямо или косвенно, в большей или меньшей степени, любая общественная организация Азербайджана, выступая на международной арене, обязательно затрагивает главную на сегодняшний день проблему – урегулирование Карабахского конфликта [с. 123–126]. В работе, на примере некоторых женских, молодежных, правозащитных, а также гуманитарных организаций, показано, что политическая цель в их работе непосредственно не ставится, но, решая те или иные проблемы, они затрагивают и вопросы политического характера [с. 127–130]. В связи с этим автор приходит к выводу, что если сегодня становится очевидной необходимость активного вовлечения НПО в миротворческие процессы, то очевидно и то, что мир и будущее будут зависеть от того, насколько общественный сектор будет участвовать в процессе принятия решений, направленных на достижение стабильности [с. 146].

Представляется важным отметить творческий подход освещения заявленной темы, что реализовано не только в её комплексном, многоаспектном изучении, но и в освещении общественного мнения по материалам работ НПО, по трудам философской, социально-политической, публицистической направленности [с. 198–200].

Особое место в исследовании занимает деятельность НПО в развитии российско-азербайджанских отношений, тем более что российское направление одно из важнейших во внешней политике Азербайджана [с. 148]. Как правильно отмечает автор, большая политика оказала существенное влияние на активизацию сотрудничества неправительственных организаций двух стран, деятельность которых направлена на оказание помощи для более тесного сближения двух государств в общественно-политической, социально-экономической, научной, культурной и других сферах [с. 168]. Учитывая сложное геополитическое положение на Кавказе, необходимо, чтобы неправительственные организации наряду с политическими руководителями, деловыми людьми продумали всю модель развития отношений между Россией и Азербайджаном [с. 150]. На наш взгляд, следует поддержать автора, признающего «очевидность необходимости активного вовлечения НПО в миротворческие процессы, ...зависимость мира от того, насколько общественный сектор будет участвовать в процессе принятия решений, направленных на достижение мира» [с. 169].

Основными факторами, определяющими двустороннее сотрудничество общественных объединений Азербайджана и России, на сегодня являются такие проблемы, как вопросы делимитации Каспия, гендерная политика, вопросы беженцев, борьба против терроризма и др. Все эти вопросы рассматриваются в процессе работы объединений двух государств [с. 165–168].

Тщательный анализ источников и научной литературы позволил автору прийти к взвешенным и обоснованным выводам, а также сделать ряд научных прогнозов. Ибо, как утверждает А.Ф. Рагимова, «процесс успешного становления открытого общества в Азербайджане всецело зависит от активизации общественных структур, существенная роль в которых принадлежит неправительственным организациям» [с. 191]. Причины такого обстоятельства подвергнуты аргументированному разбору. Автор считает, что, несмотря на значительные препятствия, включая острые социальные и экономические проблемы, гуманитарный кризис из-за неурегулированности Карабахского конфликта и в какой-то степени сопротивления властей независимой деятельности НПО, в развитии третьего сектора намечаются признаки прогресса [с. 191].

Анализ работы показал, что люди активные и инициативные стали отчетливо понимать, что существуют проблемы, когда нужно предпринимать некие самостоятельные действия, и в какой-то степени помочь государству в решении некоторых вопросов как внутри государства, так и за его пределами [с. 194].

В диссертации представлены результаты, обладающие научной новизной, имеющие практическую значимость, которая заключается в том, что основные положения и выводы научной работы могут быть использованы при осмыслении сложного процесса развития неправительственных организаций и их международной деятельности. Материалы исследования могут быть использованы при разработке для последующих научных исследований в области расширения международных связей, по истории внешней политики России на Кавказе на современном этапе, общественно-политических процессов в Азербайджане, а также учтены лидерами НПО в международной деятельности [17, с. 11–12].

В целом автор весьма убедительно обосновывает свою позицию, согласно которой «общественные движения и инициативы всегда подталкивали ход истории и корректировали курс развития; участие граждан в общественной жизни, их социальная и политическая активность – непостоянные величины, они подвержены колебаниям, переживают подъемы и спады» [с. 193].

Значим с практической точки зрения отраженный в работе тезис о том, что в международных отношениях неправительственные организации выступают от своего имени, но не подменяют государство. Правоспособность общественных объединений в этих отношениях имеет производный характер; эти организации, как особый вид участников международного общения, в своей деятельности по решению внешнеполитических задач относительно самостоятельны [с. 106].

Отмечая высокий исследовательский уровень научной работы, возникает необходимость высказать некоторые замечания и пожелания. Автору следовало бы более обстоятельно рассказать о географической сфере деятельности НПО на международной арене, пока же этот вопрос связан в основном с Россией. Не в полной мере, на наш взгляд, показано взаимодействие азербайджанских НПО со своими коллегами в России, в частности, с гражданской дипломатией в России. Полагаем, что можно было бы полнее, на конкретных фактах остановиться на роли НПО «Русская община» по защите прав русского населения в Азербайджане. А также недостаточно упоминается о работе азербайджанских НПО в регионах России.

И еще, в диссертационном исследовании необходимо было более подробно раскрыть причины сохраняющейся связи НПО с государственной системой. Автор критически подходит к тому, что некоторые общественные организации, несмотря на все изменения их положения и статуса, сохраняют преемственность по отношению к их советским прообразам – тесную связь с государственными структурами. Но при этом автор не указывает на причины сохраняющейся связи с государством и не предлагает способы выхода из данной ситуации [с. 196].

Говоря о результатах исследования, Рагимова А.Ф. приходит к следующему заключению, с которой нельзя не согласиться «...без активного и широкого участия общественных организаций невозможно утверждение в современном мире высоких стандартов жизни – социальных, нравственных, правовых, экономических и других. Но при всех положительных направлениях работы НПО, как вполне справедливо замечает автор, что их деятельность как внутри страны, так и на международном уровне, нельзя пока рассматривать как полностью самостоятельный и неотъемлемый фактор общественного развития. Их деятельность еще не полностью освобождена от наследия прошлого» [с. 193].

Данное исследование стало итогом предыдущих работ автора [9, 10, 13]. Необходимо отметить, что Рагимова А.Ф. в настоящее время продолжает работать над данной проблемой [11, 12, 14, 15].

Литература

1. Азербайджан и Россия: общества и государства. / Под ре. Д.Е.Фурмана. – М.: Фонд А. Сахарова, 2001. – 492 с.
2. Андреева О. Неправительственные организации (определение, понятия, сущность) // Власть. – 2009. – № 10. – С. 54–57.
3. Володин А.Г. Гражданское общество: мировой опыт и проблемы постсоветских республик. – М.: Медиа, 2000. – 220 с.
4. Гершунский Б.С. Основы свободного общества. – М., 1999.
5. Горшков М.К. Становление институтов гражданского общества: проблемы постсоветских республик. – М.: Медиа, 2001. – 185с.
6. Гаджибейли А.Н. Неправительственные организации: азербайджанское законодательство и международные стандарты. – Баку, 2001. – 207 с.
7. Кравченко В.В. Общественные организации на международной арене. – М.: Фаст Принт, 2002. – 253 с.
8. ООН: Международные акты о правах человека. Сб. документов.- М.:Центрполиграф, 2002.
9. Рагимова А.Ф. Общественно-политические объединения в системе гражданского общества в постсоветский период (на примере Азербайджана). // Политические партии и проблемы развития демократии и парламентаризма. – М.: МГПУ, 2001. – С. 124–132.
10. Рагимова А.Ф. Гендерные проблемы в деятельности политических партий. Политические партии и проблемы становления и развития системы образования России. – М.: МГПУ, 2002. – С. 96–102.
11. Рагимова А.Ф. Россия и Азербайджан: основные направления молодежной политики // Молодежь на рубеже столетия. Сборник научных статей. – М.: МГПУ, 2011. – С. 148–157.
12. Рагимова А.Ф. Молодежь СНГ: проблемы единения // Отвечая на вызовы времени. Молодежь на виражах истории. Сборник материалов конференции. – М.: МГПУ, 2014. – С. 85–92.
13. Рагимова А.Ф. Воспитательный потенциал женских организаций // Политические партии и проблемы гражданского воспитания подрастающих поколений. Сборник статей. – М.: МГПУ, 2003. – С. 116–120.
14. Рагимова А.Ф. Россия и СНГ: аспекты гуманитарного сотрудничества (на примере Азербайджана // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия: Исторические науки. – 2010. – № 2. – С. 79–92.
15. Рагимова А.Ф. Россия и Азербайджан: стратегическое взаимодействие. // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия: Исторические науки. – 2013. – № 2 (12). – С. 96–106.
16. Рагимова А.Ф. Роль неправительственных организаций в развитии международных отношений Азербайджана (вторая половина 90-х годов -2002г.) [Текст]: дис. ... канд. истор. наук / А.Ф. Рагимова. – М., 2003.
17. Рагимова А.Ф. Роль неправительственных организаций в развитии международных отношений Азербайджана (вторая половина 90-х годов -2002г.) [Текст]: автореф. дис. ... канд. истор. наук / А.Ф. Рагимова. – Московский городской педагогический университет, М., 2003.
18. Тройно Е.Н. Правовой статус общественных организаций. - Ставрополь, 1999.
19. Туценко Н.Ф. Общественные объединения как показатель развития гражданского общества. – М., 1999.
20. Шульга Р.Ю. Защита прав человека неправительственными правозащитными организациями. – М., 1999.