

Международная деятельность политических партий стран СНГ (на примере Азербайджана)

International activities of political parties of the CIS countries (on the example of Azerbaijan)

Титова Е.Н.

Канд. пед. наук, ответственный редактор ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»

Titova E.N.

Candidate of Pedagogical Sciences, Executive Editor, INFRA-M Academic Publishing House

Аннотация

Рассмотрены международная деятельность политической партии Азербайджана «Ени Азербайджан» (Новый Азербайджан), сотрудничество и партнерство между политическими партиями других стран, особенно России, международными организациями. Определены правовые нормы международной деятельности политических партий стран – участниц СНГ, в том числе и Азербайджана. Определены приоритетные направления сотрудничества политических партий.

Ключевые слова: политические партии, международное сотрудничество, внешняя политика, международные организации, двусторонние связи, идеологическая близость.

Abstract:

The international activity of the political party of Azerbaijan "Yeni Azerbaijan"(New Azerbaijan), cooperation and partnership between political parties of other countries, especially Russia, and international organizations are considered. Legal norms of international activity of political parties of the CIS countries, including Azerbaijan, are defined. Priority areas of cooperation between political parties have been identified.

Keywords: political parties, international cooperation, foreign policy, international organizations, bilateral relations, ideological affinity.

За последние четверть века в странах СНГ политические партии все активнее втягиваются во внешнюю политику своих государств. Происходит трансформация политических партий на фоне изменений общественных отношений. Обмен опытом партийной работы с зарубежными коллегами, разъяснение позиций своих стран за рубежом становится одним из основных направлений политических партий. Усиливается их роль в деятельности межпарламентских ассамблей. В связи с активизацией внешнеполитической деятельности политических партий Парламентская ассамблея Совета Европы приняла ряд документов об их роли, как составной части современной демократии, в борьбе против распространения коррупции и недопущения распространения экстремизма, как в своих странах, так и в международной деятельности.

В настоящее время международное сотрудничество политических партий является довольно часто встречающимся явлением между государствами – членами СНГ. Но при этом нельзя не отметить, что роль этих партий считается второстепенной, хотя существует правовое регулирование их международного сотрудничества на национальном, общеевропейском уровнях, а также в рамках СНГ. Одной из основных правовых моделей деятельности политических партий является Конституция государств – участников СНГ [9, с. 99].

Деятельность таких межпарламентских органов как Межпарламентские Ассамблеи СНГ, Евразийского экономического сообщества, Организации Договора о коллективной

безопасности и др. на постсоветском пространстве повышает уровень взаимоотношения не только национальных парламентов, но и политических партий.

В законах о партиях республик СНГ закреплены соответствующие нормы международного сотрудничества, которые предусматривают право устанавливать и сохранять связи с политическими партиями, общественными объединениями других государств, а также международными организациями. В законах также предполагается заключение соглашений о сотрудничестве, проведение мероприятий, не противоречащих Конституциям, международным договорам и законам этих государств и дается право быть членом международных союзов. Надо отметить, что масштабы заключения международных соглашений между политическими партиями стран СНГ намного меньше, чем в Европейском союзе.

В Азербайджане за реальное воплощение права граждан создавать свои объединения – именно те, которые будут защищать их интересы, выражать мнения различных слоев общества, – пришлось немало побороться. Сегодня никто не спрашивает «Ты член партии?», вопрос теперь стоит по другому «Тыходишь в какую-нибудь партию?» [11, с. 125]. Такая постановка вопроса существует уже около 30 лет, и не только в Азербайджане, но и во всех странах постсоветского пространства. Следует отметить, что общественно-политические объединения в системе общественных организаций занимают значительное место, куда входят представители различных слоев населения. Эти объединения активно взаимодействуют друг с другом, принимают активное участие в политической жизни государства [11, 25].

Нормы международного сотрудничества политических партий Азербайджана закреплены в ст. 11 в Законе Азербайджанской Республики «О политических партиях» от 3 июня 1992 г. В статье указывается, что «Политические партии могут вступать в международные общественные (неправительственные) объединения, поддерживать прямые международные связи, заключать соответствующие соглашения» [7].

В Азербайджане существует более 50 политических партий и движений. Приоритетным направлением международной деятельности всех партий является мирное урегулирование Нагорно-Карабахского конфликта с Арменией. Каждая политическая партия выдвигает собственные варианты решения данной проблемы. Некоторые политические партии, в том числе и партия власти «Ени Азербайджан» («Новый Азербайджан»), считают Россию важнейшим фактором в урегулировании данного конфликта. Но и в этом вопросе у каждой партии свое видение роли России в этом сложном вопросе.

Следует отметить, что среди политических партий особое место занимает правоцентристская партия «Новый Азербайджан», созданная по инициативе азербайджанской интеллигенции в ноябре 1992-го года. В настоящее время «Новый Азербайджан» является правящей пропрезидентской партией, которая насчитывает в своих рядах более 800 тыс. членов (чуть меньше половины составляет молодежь), а с 1995 г. в Милли Меджлисе (парламенте) занимают большинство мест. Партия, пользуясь своими правами, ведет активную международную деятельность, как в двустороннем формате, так и многостороннем. Благодаря международной деятельности этой партии Азербайджану удалось укрепить и сохранить свою государственную независимость.

Партия «Новый Азербайджан» имеет доверительные двусторонние отношения с политическими партиями стран СНГ, особенно с Россией. Встречи представителей партий «Единая Россия» и «Новый Азербайджан» проходят в рамках межпарламентских встреч, а также на международных конференциях. В октябре 2018 г. при поддержке партии «Единая Россия» впервые в Москве состоялась X Генеральная ассамблея Международной конференции политических азиатских партий (МКАПП), которая объединяет более 360 парламентских партий из 53 Азиатско-Тихоокеанского региона и Ближнего Востока [6]. Ассамблея была посвящена обсуждению актуальных проблем мировой политики в условиях давления со стороны ряда стран. Были намечены пути дальнейшего взаимовыгодного сотрудничества и добрососедского партнерства. В качестве наблюдателей на ассамблее присутствовали представители политических партий стран Европы, Латинской Америки, Африки. Азербайджан был представлен политической партией «Новый Азербайджан». В ходе Ассамблеи проводились

двусторонние встречи между представителями политических партий для обмена опытом. Согласно подписанным двусторонним соглашениям с ведущими политическими партиями России, стран Центральной Азии и других стран стороны проводят консультации по двустороннему сотрудничеству, участвуют в работе партийных съездов, проводят совместные круглые столы, обмениваются информацией.

Общения в таких направлениях позитивно влияют на отношения между государствами, укрепляют единство действий в урегулировании международных проблем, усиливают обмен опытом между политическими партиями [9, с. 100].

Благодаря активной международной деятельности партии «Новый Азербайджан» происходит интенсивное сближение с соседними государствами. Это помогает успешной реализации проектов, связанных с вводом в строй и развитием транспортных коридоров «Восток-Запад» и «Север-Юг». Статус транзитной страны в транспортном секторе, к получению которого стремится Азербайджан, требует поддержки дружеских отношений с соседями.

Двусторонние соглашения между политическими партиями помогают государствам – членам СНГ в осуществлении скоординированной и согласованной политики. Примером такого сотрудничества является подписанный между Россией и Азербайджаном Программный документ «План по развитию ключевых направлений российско-азербайджанского сотрудничества на период до 2024 года». Этот документ планирует несколько дорожных карт, нацеленных как на экономическое, финансовое, гуманитарное направления, так и на взаимодействие между парламентариями на государственном уровне и в многосторонних парламентских организациях. Представители ведущих партий России и Азербайджана активно сотрудничают в рамках работы Межпарламентского Союза, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Парламентской Ассамблеи ОБСЕ и других парламентских структур.

Некоторые исследователи считают, что активное международное сотрудничество политических партий помогает формированию региональных интеграционных процессов: политических, экономических, социокультурных. Такие процессы наблюдались и в рамках государств – членов СНГ. Как, например, ШОС, ГУУАМ, ЕврАзЭС, МФГС и др. Другие исследователи отмечают, наоборот, что снижение роли национальных государств в международных отношениях на современном этапе и возрастание роли негосударственных субъектов (СМИ, неправительственные организации и др.) приводит к игнорированию позиций политических партий [3, с. 123].

Партия «Новый Азербайджан», расширяя рамки сотрудничества, поддерживает тесные связи не только с партиями, которые находятся у власти, но и с другими, действующими в разных странах партиями, с которыми совпадают политические взгляды, принципы, идеи. Как, например, на Международной конференции политических партий азиатских стран в 2016 г. представители партии «Новый Азербайджан» проводили двусторонние встречи с руководителями политических партий, не находящихся у власти. Главная цель таких встреч – довести правду о Нагорно-Карабахском конфликте, а также – расширить рамки двустороннего сотрудничества [5]. В феврале 2020 г. в Азербайджане состоялись внеочередные выборы в парламент, где партия «Новый Азербайджан» получила большинство, а это значит, что международные связи партии и в целом государства будут расширяться, как на двусторонних, так и на многосторонних направлениях.

Нельзя не отметить и тот факт, что межпартийному сотрудничеству способствуют в основном их идеологическая близость. Если обратиться к международному опыту, то можно увидеть, что партии обычно сближаются с тем, кто поддерживает их идеологический курс. Следовательно, партиям приходится учитывать реализацию этой идеологии в жизнь, а это значит, что у них одинаковое представление о проблемах и способах их решения. Таких принципов придерживаются политические партии России и Азербайджана «Единая Россия» и «Новый Азербайджан». 27 сентября 2007 г. между двумя партиями был подписан договор о сотрудничестве. Представители обеих партий отметили, что данный документ еще раз

подтверждает высокий уровень связей как между двумя государствами и правительствами, так и политическими партиями. Договор стал еще одним прогрессивным шагом в отношениях двух государств. Представители обеих партий считают, что связи между правительствами и парламентами двух стран не охватывают всех направлений в дружественных отношениях между народами России и Азербайджана. В связи с этим сотрудничество между политическими партиями послужит общим интересам и еще большему углублению международных связей. Одним из главных направлений сотрудничества партий Единая Россия и Новый Азербайджан является расширение и развитие молодежных организаций этих партий, что даст возможность усилению связей между двумя народами.

Аналогичный двусторонний договор партия Новый Азербайджан подписал с Народно-демократической партией Казахстана «Нур-Отан» в рамках визита И.Г. Алиева в Астану для участия в работе Генеральной Ассамблеи Международной конференции азиатских политических партий в 2009 г. Следует отметить, что отношения между Азербайджаном и Казахстаном интересны тем, что, сотрудничая только в одном стержневом проекте энергетического взаимодействия, стороны постепенно дополняют его и другими направлениями, расширяя двусторонние связи. Взаимодействие между партиями власти тоже дополнение к механизмам двусторонних связей. А последующий визит в Баку Назарбаева Н. дал мощный толчок к углублению азербайджанско-казахстанского взаимодействия по широкому кругу вопросов, в том числе и межпартийного сотрудничества.

Нельзя не отметить и двустороннее сотрудничество партии «Новый Азербайджан» с Народно-демократической партией Таджикистана. Оно основывается на Меморандуме о взаимопонимании и сотрудничестве, который был подписан 23 декабря 2012 г. Дружеские отношения, многочисленные документы, подписанные между двумя государствами, открывают широкие возможности для активного сотрудничества в различных направлениях, в том числе и в межпартийном.

К 98-ой годовщине образования Коммунистической партии Китая был посвящен семинар «Коммунистическая партия Китая и партия Новый Азербайджан: межпартийный диалог», который состоялся в Баку 1 июля 2019 г. в Азербайджанском Университете языков (АИЯ). Директор Института Конфуция Р. Аббасов в своем выступлении обозначил успешное многостороннее сотрудничество между двумя партиями. Он также отметил, что во время рабочего визита И.Г. Алиева в Китай для участия в Форуме по международному сотрудничеству в рамках «Пояса и пути» состоялась встреча с председателем КНР Си Цзиньпином. На этой встрече руководитель Китая особо отметил готовность КПК активизировать контакты с партией «Новый Азербайджан», обмениваться опытом государственного управления, укреплять взаимное доверие между двумя странами. На семинаре был отмечен вклад Института Конфуция АИЯ в развитие политического диалога между Азербайджаном и КНР. Было также замечено об издании сборника материалов на азербайджанском языке с основными тезисами из публичных выступлений председателя КНР Си Цзиньпина о политической стратегии китайского государства. Данный сборник позволит азербайджанской общественности больше и лучше узнать о стратегических направлениях внешнеполитического развития КНР, в том числе и КПК, а также глубже изучить проект «Пояс и путь», направленный на возрождение Великого шелкового пути [10].

Партия «Новый Азербайджан» активно расширяет международные связи, не только сотрудничая с ведущими политическими партиями стран мирового сообщества, но и международными организациями, которые объединяют политические партии. Одной из крупных фракций в Европе, с которой сотрудничает пропрезидентская партия, является Европейская народная партия Европейского Парламента. Выступая на VI съезде партии «Новый Азербайджан», президент Азербайджана И.Г. Алиев отметил, что, являясь мостом между Европой и Азией, Азербайджан расширяет связи, как с европейскими политическими объединениями, так и с объединениями азиатского континента. Он также подчеркнул, что Азербайджан является страной, которая пользуется огромной поддержкой в мусульманском мире и, учитывая это, страна прилагает все усилия в проведении активной работы, ведущей к

единству мусульманского мира. Он также обратил внимание на помощь партии в усилении связей с европейскими странами, указав на то, что страны – члены ЕС являются основными торговыми партнерами и инвесторами. Говоря о деятельности Республики в рамках международных организаций, президент отметил и в этом роль партии Новый Азербайджан [1]. Все влиятельные международные организации – ОБСЕ, ООН, Организация исламского сотрудничества, Движение неприсоединения – приняли резолюции, постановления, поддерживающие позицию Азербайджана в урегулировании Нагорно-Карабахского конфликта. Особое место в развитии международных экономических отношений республики занимает нефтегазовый сектор, который необходимо далее развивать, так как это для страны дополнительный финансовый и политический ресурс [4, с. 530, 844].

Говоря о расширении международных связей партии «Новый Азербайджан», следует отметить активное ее представительство в Международной конференции азиатских политических партий (МКАПП), объединяющей самые известные и авторитетные партии континента. Одним из приоритетных направлений международной деятельности партии Новый Азербайджан является сотрудничество с политическими партиями стран Латинской Америки, которые объединены в Постоянную конференцию политических партий стран Латинской Америки и Карибского бассейна (COPPPAL).

В Постоянном комитете Международной конференции политических партий Азии от стран СНГ наряду с Россией и Казахстаном, представлен и Азербайджан. Это говорит о статусе страны и партии «Новый Азербайджан». Партия Новый Азербайджан, являясь одной из 22 членов Постоянного комитета этой организации, принимает активное участие в работе данной структуры. Об этом свидетельствует организованное партией и проведенное 7 сентября 2019 г. в Баку заседание Международной конференции азиатских политических партий на тему «Роль молодежи в социальных и политических процессах и усиление активности женщин». Выступавшие на заседаниях отмечали, что МКАПП является важной платформой для обсуждения общественно-политических процессов, ряда проблем азиатского континента. Обратили внимание на то, что будущее общества и человечества невозможно представить без развития, которое наблюдается сегодня в азиатских странах. Азия вносит большой вклад в развитие мировой экономики, является регионом, где наблюдаются многочисленные противоречия. Участники заседания рассматривали как процессы развития, идущие в Азии, так и регресса, вызывающие беспокойство. Обсуждая настоящие реалии в Азии, участники конференции договорились работать над проектами различного направления для успешного развития континента. На конференции рассматривали один из приоритетных вопросов, связанный с положением женщин и молодежи, их роли в политической и социальной деятельности, расширении их прав и возможностей [8].

Международное сотрудничество политических партий влияет на расширение межпарламентских связей между странами в двустороннем и многостороннем формате. Партия «Новый Азербайджан», активно сотрудничая с такими российскими партиями, как «Единая Россия» и «Справедливая Россия», способствует и укреплению межпарламентских связей между странами. Как, например, в 2016 г. состоялся визит в Баку руководителя фракции «Справедливая Россия» в Государственной думе Федерального собрания РФ С.М. Миронова. Встречи с представителями политических партий Азербайджана, представленных в парламенте, проходили в рамках обмена мнениями о ситуации в регионе, путях урегулирования имеющихся конфликтов, сотрудничестве в сфере законодательной деятельности и др.

В апреле 2019 г. на встрече спикера Совета Федерации России В. Матвиенко с Президентом Азербайджана И. Алиевым сообщила о том, что Секретарь Генерального совета партии «Единая Россия», вице-спикер Совета Федерации **Андрей Турчак** возглавит Межпарламентскую комиссию (МПК) по сотрудничеству с Азербайджаном. Должность секретаря Генсовета партии «Единая Россия» поможет, на ее взгляд, интенсифицировать взаимодействие двух стран по линии политических партий. «Чтобы все масштабные планы сотрудничества между нашими государствами были реализованы, все двусторонние документы

должны наполняться конкретным содержанием. Роль парламентов здесь без преувеличения ключевая», – приводит издание слова председателя Совета Федерации [2].

Азербайджан прилагает все усилия для освобождения своих территорий и достижения стабильности на Южном Кавказе. Такой же позиции республика придерживается и в отношении аналогичных процессов, которые происходят в мире. Вся международная политика государства отражается и в деятельности партии «Новый Азербайджан» в рамках сотрудничества, как на двусторонней основе, так и многосторонней – в рамках международных организаций.

В заключение следует отметить, что в международном сотрудничестве политических партий государств – участников СНГ все еще сохраняются проблемы, ограничивающие их международную деятельность. Пересмотр этих ограничений даст возможность более широкому развитию внешних связей, что, свою очередь, приведет к более эффективному решению существующих проблем.

Литература

1. *Алиев И.Г.* Речь на VI съезде партии «Новый Азербайджан» 8 февраля 2018г. Баку
2. Баку на связи: встреча В.Матвиенко с руководством Азербайджана. Баку 14 апреля 2019 г. <https://rg.ru/2019/04/14/valentina-matvienko-vstretilas-s-rukovodstvom-azerbajdzhana.html>
3. *Галкин А.П.* Политические партии в системе международных отношений. Вестник ВолГУ. – 2003. – №3. – С. 123–128.
4. *Гасанов А.М.* Современные международные отношения и внешняя политика Азербайджана. Баку, «Восток-Запад», 2007. – 903 с.
5. Генеральная VII Ассамблея Международной конференции азиатских политических партий, 26-28 ноября 2012года, г. Баку
6. Генеральная X Ассамблея Международной конференции азиатских политических партий, 24-26 октября 2018года, г. Москва
7. Закон Азербайджанской Республики «О политических партиях» от 3 июня 1992года, № 147, гл. II, статья 11.
8. Заседание Международной конференции азиатских политических партий. Баку, сентябрь, 2019г. https://azertag.az/ru/xeber/V_Baku_proshli_5_e_zasedanie_Molodezhnogo_kryla_i_6_e_zasedanie_ZHenskogo_kryla_Mezhdunarodnoi_konferencii_aziatskih_politicheskikh_parti
9. *Какителашвили М.М.* Международное сотрудничество политических партий в зарубежных странах. Вестник Московского Государственного Областного Университета. Серия: Юриспруденция. – 2019. – №2. – С. 94–105.
10. К годовщине создания Коммунистической партии Китая http://russian.news.cn/2019-07/02/c_138190077.htm
11. *Рагимова А.Ф.* Общественно-политические объединения в системе гражданского общества в постсоветский период (на примере Азербайджана).// Политические партии и проблемы развития демократии и парламентаризма. – Москва: МГПУ, 2001. – С. 124–132.