

А.Ю. Бушманов, А.П. Бирюков, Э.П. Коровкина, А.С. Кретов, И.В. Власова,
А.А. Ломтева, А.А. Гугина

РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ ЭКСПЕРТНЫХ СОВЕТОВ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ СВЯЗИ ЗАБОЛЕВАНИЯ, ИНВАЛИДНОСТИ И СМЕРТИ С ВОЗДЕЙСТВИЕМ РАДИАЦИОННЫХ ФАКТОРОВ

Федеральный медицинский биофизический центр имени А.И. Бурназяна ФМБА России, Москва.

Контактное лицо: Ирина Владимировна Власова: i_v_vlasova@mail.ru

РЕФЕРАТ

Одной из систем экспертных советов, существующих на территории Российской Федерации, является Межведомственный экспертный совет (МЭС), куда могут обратиться граждане, для установления причины связи заболевания, инвалидности и смерти с воздействием ионизирующего излучения.

В статье рассмотрены нормативные документы и законодательная база, регламентирующие работу МЭС, по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие Чернобыльской катастрофы. Представлены результаты деятельности межведомственных экспертных советов РФ за 2010–2020 гг.

Определены категории граждан, имеющие право подавать документы для проведения экспертизы по установлению причинной связи заболевания, инвалидности и смерти в результате воздействия ионизирующего излучения в МЭС.

Ключевые слова: Межведомственные экспертные советы (МЭС), ЧАЭС, законодательная база, организационная структура

Для цитирования: Бушманов А.Ю., Бирюков А.П., Коровкина Э.П., Кретов А.С., Власова И.В., Ломтева А.А., Гугина А.А.

Результаты деятельности межведомственных экспертных советов по установлению связи заболевания, инвалидности и смерти с воздействием радиационных факторов // Медицинская радиология и радиационная безопасность. 2021. Т. 66. № 4. С.58–61.

DOI: 10.12737/1024-6177-2021-66-4-58-61

Введение

Изучение состояния здоровья населения, подвергшегося облучению в результате Чернобыльской катастрофы, продолжает оставаться одной из важных проблем здравоохранения.

Для реализации мер социальной защиты лиц, перенесших (перенесших) лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС создана сеть межведомственных экспертных советов (МЭС) по установлению причинной связи заболевания с воздействием радиации [1, 2].

Исходной информацией для работы МЭС являются сведения о дозовых нагрузках на пациента. Источником этих данных могут являться записи в военных билетах, справки из военкоматов, архивные сведения Министерства обороны и территориальных учреждений.

Анализ литературных данных, результатов работы межведомственных экспертных советов свидетельствует об исключительной сложности ретроспективной диагностики лучевых поражений и их экспертизы [6–7].

В экспертной практике нередки случаи постановки диагноза острой и хронической лучевой болезни при данных радиационного анамнеза, исключающих накопление доз облучения, превышающих порог для развития соответствующих тканевых реакций [3–5].

Организация работы межведомственных экспертных советов

Экспертные советы в Российской Федерации организованы в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ № 475 от 28.07.2005 (с изменениями на 26.01.2012) «О создании и организации деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов» и Приказа Минздравсоцразвития РФ от 21 апреля 2005 г. № 289 «Об утверждении Положения о межведомственном экспертном совете по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию

радиационных факторов». В последнем из них определены регламент деятельности, персональный состав межведомственных экспертных советов и состав специалистов, входящих в рабочую группу МЭС.

В настоящее время в РФ функционируют шесть Межведомственных экспертных советов с закрепленной за ними зоной ответственности:

1. Российский МЭС создан на базе Федерального государственного учреждения «Российский научный центр рентгенодиологии Федерального агентства по высокотехнологической медицинской помощи» (ФГБУ «РНЦРР» Минздрава России, г. Москва) и обслуживает население Центрального федерального округа.
2. Новосибирский региональный МЭС создан на базе Государственного Новосибирского областного клинического диагностического центра (ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ», г. Новосибирск) и обслуживает население Дальневосточного федерального округа и Сибирского федерального округа.
3. Ростовский региональный МЭС создан на базе Ростовского медицинского университета (ГБОУ ВПО РостГМУ Минздрава России, г. Ростов-на-Дону) и обслуживает население Южного федерального округа.
4. Санкт-Петербургский региональный МЭС создан на базе Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины МЧС России (ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова МЧС России, г. Санкт-Петербург) и обслуживает население Северо-Западного федерального округа и Приволжского федерального округа.
5. Челябинский региональный МЭС создан на базе федерального государственного учреждения науки «Уральский научно-практический центр радиационной медицины ФМБА России» (ФГБУН УНПЦ РМ ФМБА России, г. Челябинск) и обслуживает население Уральского федерального округа.
6. Федеральный МЭС создан на базе федерального государственного учреждения «Федеральный медицинский биофизический центр им. А.И. Бурназяна ФМБА России» (ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России, г. Москва) и обслуживает население Российской Федерации в целом.

Таблица 1

Результаты деятельности межведомственных экспертных советов РФ по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов, за 2010–2020 гг.
The results of the activities of the interdepartmental expert councils of the Russian Federation on establishing the causal relationship of diseases, disability and death of citizens exposed to radiation factors for 2010–2020.

Год	Всего обращений	Связь с воздействием ИИ					
		Результаты экспертизы, %		Новообразования, %		Болезни системы кровообращения, %	
		Да	Нет	Да	Нет	Да	Нет
2010	3330	57,2	38,6	85,6	11,9	43,9	49,7
2011	3660	52,7	36,5	86,4	13,6	44,4	53,2
2012	3251	48,8	51,2	69,2	19,2	31,6	68,4
2013	3176	52,7	37,3	80,9	16,9	45,8	47,2
2014	2547	53,1	35,5	73,8	21,9	48,5	13,3
2015	2483	55,2	36,9	79,1	19,5	91,3	8,7
2016	2376	51,3	31,5	71,9	25	46,1	44,8
2017	2364	45,5	26,3	69,7	20,7	38,3	43,2
2018	2332	41	28,1	77,4	28,2	20	28
2019	2243	51,6	31,2	72,8	23,4	21,2	25,3
2020	1843	48,6	29,7	77	35	20,5	43

Нормативно-правовая база обеспечивающая деятельность МЭС включает 12 основных регламентирующих документов (в их действующей редакции):

- Федеральный закон № 323-ФЗ от 21 ноября 2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
- Закон РФ № 1244-1 от 15.05.1991 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»
- Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».
- Федеральный Закон № 2 от 10 января 2002 г. «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».
- Закон РФ № 3061-1 от 18.06.1992 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».
- Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 г. № 2123-1 «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска».
- Постановление Правительства РФ от 2004г. № 592 «Об утверждении списка заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлено воздействием радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС, аварии в 1957 г. на ПО «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».
- Постановление Правительства РФ № 728 от 02.10.2002 г. «О порядке установления межведомственными экспертными советами причинной связи развившихся у детей заболеваний с последствиями ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».
- Приказ Минздравсоцразвития РФ от 21 апреля 2005 г. № 289 «Об утверждении Положения о межведомственном экспертном совете по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов».

– Приказ Минздравсоцразвития РФ от 28.07.2005 г. № 475 «О создании и организации деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов».

- Приказ Минздравсоцразвития РФ № 386н от 07.08.2008 г. «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 июля 2005 года № 475 «О создании и организации деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов».
- Письмо Минздравсоцразвития РФ № 916-18 от 28.03.2006 г. Перечень документов для представления в экспертный Совет ликвидатором аварии на ЧАЭС.

В МЭС ежегодно проводится экспертиза по установлению причиной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов вследствие аварий на Чернобыльской АЭС, на производственном объединении «Маяк», испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне, а также жителей загрязненных радионуклидами территорий, ветеранов подразделений особого риска, потомков 1-го и 2-го поколения лиц, облученных в результате радиационных аварий.

Под причинной связью развившихся заболеваний и инвалидности лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, понимается связь между наступлением вредных последствий для здоровья указанных лиц и воздействием на них радиационных факторов вследствие Чернобыльской катастрофы.

Порядок обращения граждан в межведомственные экспертные советы

При наличии подозрения на связь возникшего заболевания с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы, в т.ч. с работами по ликвидации последствий катастрофы, пациент имеет право пройти экспертизу сначала в региональном МЭС по месту жительства, в соответствии с описанным выше прикреплением. В случаях несогласия пациента с решением регионального совета он имеет право обратиться для повторной экспертизы в Федеральный МЭС.

Необходимые документы и заявление пациента о проведении экспертизы направляются в МЭС органом здравоохранения субъекта РФ. По результатам рассмотрения поступивших документов МЭС принимает решение об установлении (отказе в установлении) причинной связи заболеваний (инвалидности и смерти) гражданина с воздействием радиационных факторов, или об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и (или) документов.

Действующий перечень заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлено воздействием радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС в настоящий момент включает следующие нозологии:

1. Детерминированные эффекты (заболевания развиваются только при превышении установленного порога полученной дозы ионизирующего излучения):
 - Острая и хроническая лучевая болезнь (Т66)
 - Местное лучевое поражение (лучевые ожоги, L58)
 - Лучевая катаракта (H26.8)
 - Лучевой гипотиреоз (E 03.8)
2. Стохастические эффекты (порог дозы не установлен; заболевания регистрируются среди необлученного населения; воздействие ионизирующего излучения увеличивает частоту возникновения заболеваний):
 - Апластическая анемия (D 61.2)
 - Новообразования (C 00-D 48)

Дополнительно, МЭС имеют возможность учитывать современные научно-клинические данные о радиобиологических эффектах патогенного воздействия ионизирующего излучения и устанавливать связь отдельных заболеваний, не включенных в перечень, с воздействием радиационных факторов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Заключение

На территории РФ существует система экспертных советов (МЭС), куда могут обратиться граждане, для установления причины связи заболевания, инвалидности и смерти с воздействием ионизирующего излучения. Категории граждан, имеющих право на проведение указанной экспертизы, порядок обращения граждан и место обращения, порядок обжалования решений МЭС и четко регламентированы нормативно-правовыми документами РФ.

МЭС проводят экспертизу по установлению причинной связи заболевания, инвалидности и смерти граждан, пострадавших от воздействия ионизирующего излучения в результате аварии на Чернобыльской АЭС; аварий на производственном объединении «Маяк»; испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне, а также жителей загрязненных радионуклидами территорий, ветеранов подразделений особого риска, потомков 1-го и 2-го поколения лиц, облученных в результате радиационных аварий

При вынесении заключения МЭС учитывают Перечень заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлено воздействием радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Течу, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 4.11.2004 г. № 592

В то же время, перечни заболеваний и патологических состояний, используемые при проведении экспертизы связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов в РФ, не в полной мере соответствуют современным представлениям о формировании радиационно-обусловленной патологии [10] и требуют пересмотра и уточнения с целью формирования единых подходов к проведению данного вида экспертизы МЭС.

Results of the Activities of Interdepartmental Expert Advice on Establishing Communication Diseases, Disabilities and Death with Impact Radiation Factors

A.Yu. Bushmanov, A.P. Biryukov, E.P. Korovkina, A.S. Kretov, I.V. Vlasova, A.A. Lomteva, A.A. Gugina

A.I. Burnasyan Federal Medical Biophysical Center, Moscow, Russia

Contact person: Irina Vladimirovna Vlasova: i_v_vlasova@mail.ru

ABSTRACT

One of the systems of expert councils that exist on the territory of the Russian Federation is the Interdepartmental Expert Council (IEC), where citizens can apply to establish the cause of the connection between illness, disability and death with exposure to ionizing radiation.

The article discusses the normative documents and the legal framework governing the work of the IEC, to establish the causal relationship of diseases, disability and death of citizens exposed to radiation as a result of the Chernobyl disaster. The results of the activities of interdepartmental expert councils of the Russian Federation for 2010–2020 are presented.

The categories of citizens who have the right to submit documents for an examination to establish the causal relationship of illness, disability and death as a result of exposure to ionizing radiation in the IEC have been determined.

Key words: *Interdepartmental Expert Councils (IEC), Chernobyl atomic power station (ChAPS), legislative base, organizational structure*

For citation: Bushmanov AYu, Biryukov AP, Korovkina EP, Kretov AS, Vlasova IV, Lomteva AA, Gugina AA. Results of the Activities of Interdepartmental Expert Advice on Establishing Communication Diseases, Disabilities and Death with Impact Radiation Factors. *Medical Radiology and Radiation Safety*. 2021;66(4):58-61.

DOI: 10.12737/1024-6177-2021-66-4-58-61

Конфликт интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Финансирование. Исследование не имело спонсорской поддержки.

Участие авторов. Статья подготовлена с равным участием авторов.

Поступила: 16.02.2021. Принята к публикации: 20.04.2021.

Conflict of interest. The authors declare no conflict of interest.

Financing. The study had no sponsorship.

Contribution. Article was prepared with equal participation of the authors.

Article received: 16.02.2021. Accepted for publication: 20.04.2021.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Сборник нормативных документов к Закону Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». – М.: Энергоатомиздат, 1993, 238с.
2. Бушманов А.Ю., Гуськова А.К., Краснюк В.И., Галстян И.В. Методическое пособие по установлению связи заболеваний с воздействием ионизирующего излучения. – М., ФМБЦ им.А.И. Бурназяна ФМБА России, 2009, 27с.
3. Гуськова А.К. Трудности в экспертизе при установлении связи заболеваний с воздействием радиации в отдаленные сроки после облучения и методы по их преодолению // Медицинская радиология и радиационная безопасность. 2010. Т.55. №1, С.81–85.
4. Гуськова А.К. Трудности и ошибки в интерпретации данных о связи заболеваемости и смертности различных категорий лиц с воздействием ионизирующего излучения // Медицинская радиология и радиационная безопасность. 2010. Т.55. №6. С.72–74.
5. Туков А.Р., Гуськова А.К. Анализ опыта и источников ошибок в оценке состояния здоровья лиц, вовлеченных в радиационные аварии // Медицинская радиология и радиационная безопасность. 1997. Т.42. №5. С. 5–10.
6. Бушманов А.Ю., Бирюков А.П., Коровкина Э.П., Кретов А.С. Анализ нормативно – правовой базы и результаты деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболевания, инвалидности и смерти граждан России, подвергшихся воздействию радиационных факторов вследствие чернобыльской катастрофы // Медицинская радиология и радиационная безопасность. 2016. Т.61. № 3. С. 103–108
7. Бушманов А.Ю., Рожко А.В., Бирюков А.П., Кретов А.С., Надыров Э.А., Коровкина Э.П. Анализ нормативно-правовой базы, используемой экспертными советами при установлении причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан Союзного государства, подвергшихся радиационному воздействию вследствие Чернобыльской катастрофы // «Медицина экстремальных ситуаций». 2016. Т.58. № 4. С. 8–17
8. Санитарные правила 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности» (НРБ-99/2009).
9. Санитарные правила 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности» (ОСПОРБ-99/2010)
10. Отчет МКРЗ по тканевым реакциям, ранним и отдаленным эффектам в нормальных тканях и органах – пороговые дозы для тканевых реакций в контексте радиационной защиты. (Труды МКРЗ; публикация 118)/ Ф. А. Стюарт и др.; ред.: А. В. Аклеев, М. Ф. Киселев; пер. с англ.: Е. М. Жидкова, Н. С. Котова. Челябинск: Книга, 2012. – 384 с.

REFERENCES

1. Collection of Normative Documents of the Russian Federation Law «On Social Protection of Citizens Exposed to Radiation From the Chernobyl Accident». Moscow, Energoatomisdat Publ., 1993. 238 p. (In Russian).
2. Bushmanov AYu, Guskova AK, Krasnyuk VI, Galstyan IV. Methodological Manual for Establishing the Relationship of Diseases with Exposure to Ionizing Radiation. Moscow, A.I. Burnazyana FMBA of Russia Publ., 2009. 27 p. (In Russian).
3. Guskova AK. The Complexity of the Casual Relationship Expert Assessments for Radiation Exposure and Diseases at Late Terms after Irradiation and Overcome Measures. Medical Radiology and Radiation Safety. 2010. 55(1):81–85. (In Russian).
4. Guskova AK. Difficulties and errors in the interpretation of data on the relationship between morbidity and mortality of various categories of people with exposure to ionizing radiation. Medical Radiology and Radiation Safety. 2010. 55(6): 72–74. (In Russian).
5. Tukov AP, Guskova AK. Анализ опыта и источников ошибок в оценке состояния здоровья лиц, вовлеченных в радиационные аварии. Medical Radiology and Radiation Safety. 1997. 42(5): 5–10. (In Russian).
6. Bushmanov AYu, Biryukov AP, Korovkina EP, Kretov AS, Buhvostova NN. The Analysis of Documentary Regulatory Base and Results of Activity of Interdepartmental Advisory Councils on Establishment of the Causal Relationship of Diseases, Disability and Death of the Citizens of Russia Affected by Radiation Factors Owing to the Chernobyl Accident. Medical Radiology and Radiation Safety. 2016. 61. (3): 103–108. (In Russian).
7. Bushmanov AYu, Rozhko AV, Biryukov AP, Kretov AS, Nadyrov EA, Korovkina EP. Analysis of the Applied Regulatory and Legal Framework Used by the Advisory Councils in Establishment of the Causal Relationship in Cases of Morbidity, Disability and Mortality Among the Allied States Citizens Exposed to Radiation in Chernobyl Accident. Medicine of Extreme Situations. 2016. 58. (4): 8–17. (In Russian).
8. Sanitary rules 2.6.1.2523-09 "Radiation Safety Standards" (NRB-99/2009). (In Russian).
9. Sanitary rules 2.6.1.2612-10 "Basic sanitary rules for ensuring radiation safety" (OSPORB-99/2010). (In Russian).
10. ICRP Report on Tissue Reactions, Early and Long-Term Effects in Normal Tissues and Organs – Threshold Doses for Tissue Reactions in the Context of Radiation Protection. ICRP; Pub. (118) / Stuart FA, et al., ed. Akleev AV, Kiselev MF. transl. English: Zhidkova EM, Kotova NS. Chelyabinsk, Kniga Publ., 2012. – 384 p. (In Russian).