

Разработка мероприятий муниципальных программ по благоустройству территории, поддержанию жизнедеятельности и удовлетворению потребностей жителей

Development of Measures of Municipal Programs for the Improvement of the Territory, Maintenance of Life and Satisfaction of the Needs of Residents

DOI 10.12737/2587-9111-2022-10-5-68-73

Получено: 14 августа 2022 г. / Одобрено: 20 августа 2022 г. / Опубликовано: 25 октября 2022 г.

Сулова А.П.

Аспирант,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого»,
Россия, 300026, г. Тула, проспект Ленина, д. 125,
e-mail: annetksj@gmail.com

Suslova A.P.

Postgraduate Student,
Tula State Lev Tolstoy Pedagogical University,
125, Lenina St., Tula, 300026, Russia,
e-mail: annetksj@gmail.com

Аннотация

В статье дана краткая характеристика задач и целей муниципальных программ в рамках благоустройства территорий муниципального образования город Тула за 2021 г. Представлены результаты анализа распределения объемов финансирования из местного бюджета между задачами муниципальных программ пяти территориальных округов города Тулы. Рассмотрена система показателей (индикаторов), применяемая для оценки результатов реализации программ по благоустройству. Выделены проблемы реализации данных муниципальных программ на основе сравнительного анализа плановых и фактических показателей.

Ключевые слова: муниципальная программа, местное самоуправление, благоустройство территории, ресурсное обеспечение, кассовое исполнение, показатели (индикаторы).

Основным фактором, формирующим положительный имидж территориальных округов муниципального образования город Тула, является наличие благоприятных, комфортных, безопасных и доступных условий для жизнедеятельности населения.

Муниципальные программы муниципального образования город Тула по благоустройству территории, поддержанию жизнедеятельности и удовлетворению потребностей жителей территориальных округов разработаны на основании приоритетов государственной политики в сфере благоустройства на долгосрочный период.

Благоустройство отдельных основных территорий, не отвечающих современным требованиям, обуславливает необходимость разработки и утверждения данных программ.

Программы предусматривают приведение объектов благоустройства, расположенных на территории территориальных округов муниципального образования город Тула, в соответствие с установленными действующим законодательством требованиями к санитарному и техническому состоянию.

С 2021 г. в целях обеспечения реализации единого подхода в использовании территорий и их благоу-

Abstract

The article gives a brief description of the tasks and goals of municipal programs within the framework of the improvement of the territories of the municipality of Tula for 2021. The results of the analysis of the distribution of funding from the local budget between the tasks of municipal programs of five territorial districts of the city of Tula are presented. The system of indicators (indicators) used to assess the results of the implementation of improvement programs is considered. The problems of the implementation of these municipal programs are highlighted on the basis of a comparative analysis of planned and actual indicators.

Keywords: municipal program, local government, landscaping of the territory, resource provision, cash execution, indicators.

ройства с учетом основных положений Генерального плана города Тулы администрацией муниципального образования город Тула одновременно реализуется пять муниципальных программ по благоустройству территории, поддержанию жизнедеятельности и удовлетворению потребностей жителей пяти территориальных округов муниципального образования город Тула [2–7]. Сроки реализации программ 2021–2025 гг.

Ответственными исполнителями муниципальных программ являются структурные подразделения администрации города Тулы — главные управления администрации города Тулы по территориальным округам.

Цели и задачи муниципальных программ идентичны:

- выполнение комплекса работ по техническому и санитарному содержанию объектов благоустройства на территории округа;
- ликвидация (снос) аварийного жилищного фонда и нежилых строений на территории округа;
- организация и проведение мероприятий для жителей округа;
- создание условий для реализации муниципальной программы (финансовое обеспечение ответственного исполнителя, в том числе фонд оплаты

Таблица 1

Ресурсное обеспечение муниципальных программ по территориальным округам города Тулы на 2021 г.

Отдельное основное мероприятие	Территориальные округа города Тулы									
	Пролетарский		Привокзальный		Зареченский		Советский		Центральный	
	утверждено на 2021 г.	удельный вес в составе общих расходов	утверждено на 2021 г.	удельный вес в составе общих расходов	утверждено на 2021 г.	удельный вес в составе общих расходов	утверждено на 2021 г.	удельный вес в составе общих расходов	утверждено на 2021 г.	удельный вес в составе общих расходов
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Создание, ремонт и содержание объектов благоустройства на территории округа	1687,5	3,69	1251,2	2,79	10 430,3	12,69	1531,1	5,12	3476,5	7,04
Обеспечение проведения субботников на территории округа	466,30	1,02	195,10	0,44	119,30	0,15	109,40	0,37	316,30	0,64
Подготовка к праздничным мероприятиям на территории округа, украшение территории округа	400,00	0,87	150,00	0,33	2 126,9	2,59	128,00	0,43	980,00	1,98
Проведение мероприятий по ликвидации (сносу) аварийного жилищного фонда и нежилых строений на территории округа	832,90	1,82	0,00	0,00	9 521,0	11,58	50,00	0,17	1217,5	2,47
Организация и проведение мероприятий для жителей округа	556,70	1,22	280,70	0,63	374,70	0,46	337,60	1,13	326,80	0,66
Обеспечение реализации муниципальной программы	41 779,9	91,38	42 932,2	95,81	59 614,8	72,54	27 771,	92,80	43 067,5	87,21
Итого	45 723,3	100,00	44 809,2	100,00	82 187,0	100,00	29 927,1	100,00	49 384,6	100,00

труда, коммунальные платежи, приобретение нефинансовых активов, налоги).

Поскольку муниципальные программы имеют одинаковые задачи, то в них совпадают отдельные основные мероприятия.

Объемы ресурсного обеспечения муниципальных программ по благоустройству территории, поддержанию жизнедеятельности и удовлетворения потребностей жителей пяти территориальных округов города Тулы на 2021 г., утвержденные постановлениями администрации города Тулы [7–11], представлены в табл. 1.

Из табл. 1 следует, что ресурсное обеспечение отдельного основного мероприятия «Обеспечение реализации муниципальной программы» значительно перевешивает объемы расходов на обеспечение остальных мероприятий.

Сложившееся за 2021 г. кассовое исполнение расходов на муниципальные программы, в том числе на финансирование деятельности ответственного исполнителя, согласно Решению Тульской городской Думы от 31.05.2022 №36/785 [1], представлено в табл. 2 и на диаграмме 1.

Данные по расходам местного бюджета на решение задач по благоустройству территории, поддержанию жизнедеятельности и удовлетворению потребностей жителей территориальных округов, произведенные в 2021 г. в рамках пяти муниципальных программ [1], представлены в табл. 3 и на диаграмме 2.

Таблица 2

Кассовое исполнение расходов на муниципальные программы (тыс. руб.)

Территориальный округ	Общая сумма расходов на реализацию муниципальной программы	Расходы на финансирование деятельности ответственного исполнителя
Центральный	48 801,40	42 410,50
Привокзальный	43 829,60	42 184,60
Советский	29 255,80	27 360,80
Зареченский	76 231,80	58 989,10
Пролетарский	43 751,20	41 121,80

Несмотря на разницу в объемах финансирования по округам, просматривается четкая тенденция распределения расходов между задачами муниципальной программы.

Наибольший финансовый ресурс направлен на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности ответственного исполнителя.

Среди оставшихся задач муниципальной программы выделяется выполнение комплекса работ по техническому и санитарному содержанию объектов благоустройства на территории округа (создание, ремонт и содержание объектов благоустройства; обеспечение проведения субботников; подготовка к праздничным мероприятиям и украшение территории округа).

Расходы на ликвидацию (снос) аварийного жилищного фонда и нежилых строений на территории

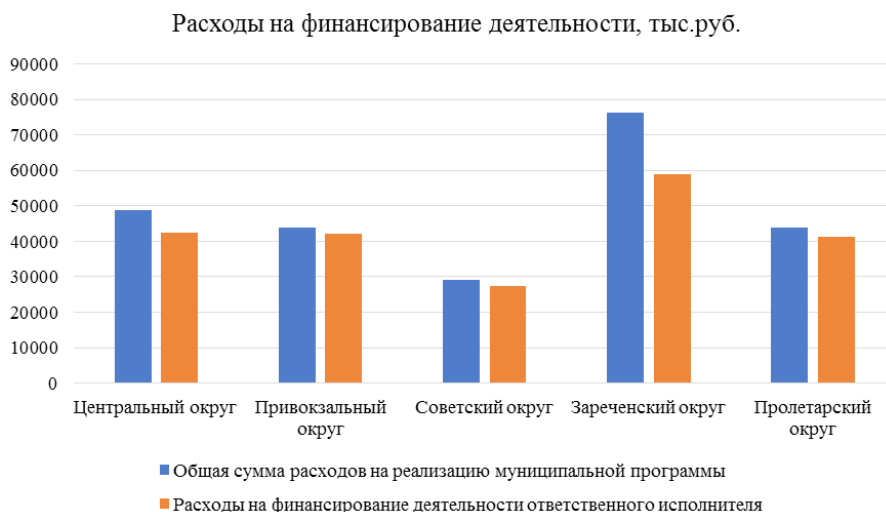


Диаграмма 1

округа, и на организацию, проведение мероприятий для жителей округа, малозначительны.

Таблица 3

Кассовое исполнение расходов местного бюджета на решение задач по благоустройству территории, поддержанию жизнедеятельности и удовлетворению потребностей жителей территориальных округов (тыс. руб.)

Территориальный округ	Выполнение комплекса работ по техническому и санитарному содержанию объектов благоустройства	Ликвидация (снос) аварийного жилищного фонда и нежилых строений	Организация и проведение мероприятий для жителей
Центральный	3397,4	2066,7	326,8
Привокзальный	1047,6	316,6	280,8
Советский	1586,3	0	308,7
Зареченский	12193,2	4674,9	374,8
Пролетарский	1468,2	728,4	432,9

Таким образом, исходя из сложившегося кассового исполнения расходов по пяти рассматриваемым муниципальным программам за 2021 г. [1], можно сделать вывод, что основной целью их реализации было обеспечение финансово-хозяйственной деятельности ответственного исполнителя.

Для оценки решения задач рассматриваемых пяти муниципальных программ используются показатели (индикаторы) [7–11], представленные в табл. 4.

Проводя сравнительный анализ показателей (индикаторов), используемых для оценки эффективности реализации рассматриваемых пяти муниципальных программ, отмечено, что для оценки решения задачи по созданию условий для реализации муниципальной программы используется единственный показатель (индикатор), рассчитываемый как среднее арифметическое значение степени до-



Диаграмма 2

Таблица 4

Перечень показателей результативности и эффективности муниципальной программы

Задача	Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов) по территориальным округам					Ед. изм.
		Пролетарский	Центральный	Привокзальный	Зареченский	Советский	
1	2	3	4	5	6	7	8
Выполнение комплекса работ по техническому и санитарному содержанию объектов благоустройства на территории округа	Количество детских площадок, приведенных в надлежащее состояние	18	1	50	32	12	ед.
	Количество отремонтированных объектов монументального искусства (памятников, памятных знаков, мемориалов, братских захоронений и т.д.	1		3	1	2	ед.
	Количество отдельных элементов благоустройства, обустроенных или приведенных в надлежащее состояние		1		108		ед.
	Объем газа, поставленного к «Вечному огню» в пос. Косая Гора			4552	128,1	70,1	м³
	Количество спортивных площадок, расположенных, приведенных в надлежащее состояние	5					ед.
	Количество обслуживаемых универсальных спортивных площадок и хоккейных коробок				13		
	Количество предоставляемых точек свободного доступа к сети Wi-Fi в рамках цифровой трансформации городского хозяйства		31				ед.
	Объем мусора, вывезенного с мест несанкционированного размещения	800					м³
	Количество плоскостных сооружений, приведенных в надлежащее состояние		2				ед.
	Площадь территории округа, приведенная в надлежащее состояние при проведении субботников	293 526	1200	356 570	198 753	134 407	м³
	Количество сложных (составных) праздничных конструкций, размещаемых на территории округа	18	1		6		ед.
	Количество типовых праздничных конструкций, вывешиваемых на опорах освещения				7		ед.
	Количество замененных флагов (флаговых конструкций) для украшения территории округа		6		4		ед.
	Количество продезинфицированных колодцев				42		ед.
	Количество колодцев и родников, проверенных на соответствие требованиям к качеству воды нецентрализованного водоснабжения				88		ед.
Количество живых елей, украшенных к Новому году				4		ед.	
Количество искусственных новогодних елей		3	2	8	1	ед.	
Ликвидация (снос) аварийного жилищного фонда и нежилых строений на территории округа	Площадь ликвидируемого аварийного жилищного фонда и нежилых строений на территории округа	147	2273,1		3984,2		м²
	Количество снесенных аварийных жилых домов и нежилых строений				6		ед.
Организация и проведение мероприятия для жителей округа	Количество подготовленных и проведенных мероприятий для населения (жителей) округа	9	9	5	3	24	ед.
Создание условий для реализации муниципальной программы	Уровень ежегодного достижения показателей муниципальной программы	98	95	95	95	95	%

стижения остальных показателей, по следующей формуле [2–11]:

$$P = \sum_{i=1}^n I_{\text{ин}(i)} / n,$$

где $I_{\text{ин}(i)}$ — индекс, характеризующий степень достижения в отчетном периоде запланированного значения i -го показателя муниципальной программы, %; n — количество показателей муниципальной программы, ед.

Учитывая, что данный показатель (индикатор) характеризует, в том числе эффективность использования бюджетных средств, он представляется неадекватным.

Во-первых, финансовые затраты на его достижение значительно превышают затраты на достижение показателей (индикаторов), используемых для его расчета. Во-вторых, он *одновременно оценивает реализацию как связанной задачи, так и иных задач, связанных с ним исключительно через расчет с использованием других показателей.*

При этом например, в муниципальной программе, реализуемой в Центральном округе [9], оценка реализации трех задач из четырех основывается на степени достижения всего одного однозначного показателя. Это может быть площадь ликвидируемого аварийного жилищного фонда и нежилых строений, или количество подготовленных и проведенных мероприятий для жителей округа.

В то же время, оценка задачи по выполнению комплекса работ по техническому и санитарному содержанию объектов благоустройства на территории округа основывается на достигнутых значениях восьми показателей (индикаторов), являющихся к тому же разноплановыми — количество детских площадок, приведенных в надлежащее состояние; количество отдельных элементов благоустройства, обустроенных или приведенных в надлежащее состояние; количество предоставляемых точек свободного доступа к сети Wi-Fi в рамках цифровой трансформации городского хозяйства; количество плоскостных сооружений, приведенных в надлежащее состояние; площадь территории округа, приведенная в надлежащее состояние при проведении субботников; количество сложных (составных) праздничных конструкций; количество замененных флагов (флаговых конструкций) для украшения территории округа; количество искусственных новогодних елей.

Следствием такого перекоса является существенное повышение риска принятия неверных управленческих решений в отношении дальнейшей реализации муниципальной программы после проведенной оценки ее эффективности.

Аналогичные риски отмечены в муниципальных программах, реализуемых в других территориальных округах.

Также следует отметить, что в муниципальной программе, реализуемой в Привокзальном округе, задача по ликвидации (сносу) аварийного жилищного фонда и нежилых строений на территории округа, показатели (индикаторы) и отдельные основные мероприятия к данной задаче, не предусмотрены [8]. Однако в Решении Тульской городской Думы от 31.05.2022 № 36/785 [1] кассовые расходы за 2021 г. составляют 316,6 тыс. руб. В связи с чем, подтвердить целевой характер данного мероприятия не представляется возможным.

Подводя итоги краткого анализа пяти муниципальных программ, можно отметить общие недостатки, что обусловлено их идентичностью: фактической целью муниципальных программ является не благоустройство территории округа, а обеспечение финансово-хозяйственной деятельности от-

ветственно исполнителя; используемая система показателей (индикаторов) не может являться достоверной основой для оценки результатов реализации муниципальных программ.

Литература

1. Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2021 год: Решение Тульской городской Думы от 31.05.2022 №36/785 / Сет. издание «Сборник прав. актов и иной официальной информации муницип. образования г. Тула». Систем. требования: Adobe Reader. URL: <https://npatula-city.ru/category/pravovie-akti-nenormativnogo-haraktera-tulskaya-gorodskaya-duma/14772/> (дата обращения: 22.08.2022).
2. Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Тула «Благоустройство территории, поддержание жизнедеятельности и удовлетворение потребностей жителей Пролетарского территориального округа муниципального образования город Тула: Постановление администрации города Тулы от 21.01.2021 № 86 / Сет. издание «Сборник прав. актов и иной официальной информации муницип. образования г. Тула». Систем. требования: Adobe Reader. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsciagoroda-tula/11988/> (дата обращения: 22.08.2022).
3. Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Тула «Благоустройство территории, поддержание жизнедеятельности и удовлетворение потребностей жителей Привокзального территориального округа муниципального образования город Тула: Постановление администрации города Тулы от 21.01.2021 № 87 / Сет. издание «Сборник прав. актов и иной официальной информации муницип. образования г. Тула». Систем. требования: Adobe Reader. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsciagoroda-tula/11989/> (дата обращения: 22.08.2022).
4. Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Тула «Благоустройство территории, поддержание жизнедеятельности и удовлетворение потребностей жителей Зареченского территориального округа муниципального образования город Тула: Постановление администрации города Тулы от 21.01.2021 № 88 / Сет. издание «Сборник прав. актов и иной официальной информации муницип. образования г. Тула». Систем. требования: Adobe Reader. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsciagoroda-tula/11990/> (дата обращения: 22.08.2022).
5. Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Тула «Благоустройство территории, поддержание жизнедеятельности и удовлетворение потребностей жителей Советского территориального округа муниципального образования город Тула: Постановление администрации города Тулы от 21.01.2021 № 89 / Сет. издание «Сборник прав. актов и иной официальной информации муницип. образования г. Тула». Систем. требования: Adobe Reader. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsciagoroda-tula/11991/> (дата обращения: 22.08.2022).
6. Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Тула «Благоустройство территории, поддержание жизнедеятельности и удовлетворение потребностей жителей Центрального территориального округа муниципального образования город Тула: Постановление администрации города Тулы от 21.01.2021 № 90 / Сет. издание «Сборник прав. актов и иной официальной информации муницип. образования г. Тула».

- Систем. требования: Adobe Reader. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/11992/> (дата обращения: 22.08.2022).
7. О внесении изменения в постановление администрации города Тулы от 21.01.2021 № 86: Постановление администрации города Тулы от 17.02.2022 № 86 / Сет. издание «Сборник прав. актов и иной официальной информации муницип. образования г. Тула». Систем. требования: Adobe Reader. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/14167/> (дата обращения: 22.08.2022).
 8. О внесении изменения в постановление администрации города Тулы от 21.01.2021 № 87: Постановление администрации города Тулы от 15.03.2022 № 144 / Сет. издание «Сборник прав. актов и иной официальной информации муницип. образования г. Тула». Систем. требования: Adobe Reader. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/14319/> (дата обращения: 22.08.2022).
 9. О внесении изменения в постановление администрации города Тулы от 21.01.2021 № 90: Постановление администрации города Тулы от 15.03.2022 № 147 / Сет. издание «Сборник прав. актов и иной официальной информации муницип. образования г. Тула». Систем. требования: Adobe Reader. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/14321/> (дата обращения: 22.08.2022).
 10. О внесении изменения в постановление администрации города Тулы от 21.01.2021 № 89: Постановление администрации города Тулы от 15.03.2022 № 150 / Сет. издание «Сборник прав. актов и иной официальной информации муницип. образования г. Тула». Систем. требования: Adobe Reader. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/14324/> (дата обращения: 22.08.2022).
 11. О внесении изменения в постановление администрации города Тулы от 21.01.2021 № 88: Постановление администрации города Тулы от 15.03.2022 № 151 / Сет. издание «Сборник прав. актов и иной официальной информации муницип. образования г. Тула». Систем. требования: Adobe Reader. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/14338/> (дата обращения: 22.08.2022).
- «Collection of legal acts and other official information of the municipality of Tula». URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/11989/> (in Russian).
4. About the approval of the municipal program of the municipality of Tula «Landscaping, maintenance of vital activity and satisfaction of the needs of residents of the Zarechensky territorial district of the municipality of Tula: Resolution of the administration of the city of Tula dated 21.01.2021 No. 88. *Online publication «Collection of legal acts and other official information of the municipality of Tula»*. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/11990/> (in Russian).
 5. About the approval of the municipal program of the Tula City municipality «Landscaping, maintenance of vital activity and satisfaction of the needs of residents of the Soviet Territorial District of the Tula City Municipality: Resolution of the Tula City Administration dated 21.01.2021 No. 89. *Online publication «Collection of legal acts and other official information of the municipality of Tula»*. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/11991/> (in Russian).
 6. About the approval of the municipal program of the municipality of Tula «Landscaping, maintenance of vital activity and satisfaction of the needs of residents of the Central Territorial District of the municipality of Tula: Resolution of the Tula City Administration dated 21.01.2021 No. 90. *Online publication «Collection of legal acts and other official information of the municipality of Tula»*. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/11992/> (in Russian).
 7. On Amendments to the Resolution of the Tula City Administration dated 21.01.2021 No. 86: Resolution of the Tula City Administration dated 17.02.2022 No. 86. *Online publication «Collection of legal acts and other official information of the municipality of Tula»*. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/14167/> (in Russian).
 8. On Amendments to the Resolution of the Tula City Administration dated 21.01.2021 No. 87: Resolution of the Tula City Administration dated 15.03.2022 No. 144. *Online publication «Collection of legal acts and other official information of the municipality of Tula»*. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/14319/> (in Russian).
 9. On Amendments to the Resolution of the Tula City Administration dated 21.01.2021 No. 90: Resolution of the Tula City Administration dated 15.03.2022 No. 147. *Online publication «Collection of legal acts and other official information of the municipality of Tula»*. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/14321/> (in Russian).
 10. On Amendments to the Resolution of the Tula City Administration dated 21.01.2021 No. 89: Resolution of the Tula City Administration dated 15.03.2022 No. 150. *Online publication «Collection of legal acts and other official information of the municipality of Tula»*. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/14324/> (in Russian).
 11. On Amendments to the Resolution of the Tula City Administration dated 21.01.2021 No. 88: Resolution of the Tula City Administration dated 15.03.2022 No. 151. *Online publication «Collection of legal acts and other official information of the municipality of Tula»*. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/14338/> (in Russian).

References

1. On the execution of the budget of the municipality of Tula for 2021: Decision of the Tula City Duma of 31.05.2022 No. 36/785. *Online publication «Collection of legal acts and other official information of the municipality of Tula»*. URL: <https://npatula-city.ru/category/pravovie-akti-nenormativnogo-harakter-a-tul'skaya-gorodskaya-duma/14772/> (in Russian).
2. About the approval of the municipal program of the Tula municipal formation «Landscaping, maintenance of vital activity and satisfaction of the needs of residents of the Proletarian Territorial District of the Tula Municipal Formation: Resolution of the Tula City Administration dated 21.01.2021 No. 86. *Online publication «Collection of legal acts and other official information of the municipality of Tula»*. URL: <https://npatula-city.ru/category/normativnie-pravovie-akti-administratsia-goroda-tula/11988/> (in Russian).
3. About the approval of the municipal program of the municipal formation of the city of Tula «Improvement of the territory, maintenance of vital activity and satisfaction of the needs of residents of the Station territorial district of the municipal formation of the city of Tula: Resolution of the administration of the city of Tula dated 21.01.2021 No. 87. *Online publication*