

Цифровая трансформация технологий таможенного оформления и таможенного контроля

Digital Transformation of Customs Clearance and Customs Control Technologies

УДК 336.225.673

DOI: 10.12737/1998-0701-2022-8-9-25-28

Г.В. Глазкова, канд. экон. наук, доцент Департамента аудита и корпоративной отчетности Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа ФГОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Финансовый университет)

И.В. Сухарева, заместитель директора института дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации, ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»

Аннотация. В статье рассматриваются результаты внедрения современных цифровых технологий в процесс таможенного контроля.

Ключевые слова: таможенные органы, таможенный контроль, центры электронного декларирования, таможенные посты, декларация на товары, участники внешнеэкономической деятельности, таможенная процедура, склады временного хранения.

Abstract. The article discusses the results of the introduction of modern digital technologies in the process of customs control.

Keywords: customs authorities, customs control, electronic declaration centers, customs posts, declaration of goods, participants in foreign economic activity, customs procedure, temporary storage warehouses.

Миссия таможенных органов Российской Федерации заключается в содействии развитию международной торговли, росту товарооборота, обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Федеральная таможенная служба (ФТС) России, являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, обладает исключительными полномочиями, которые позволяют осуществлять документальный и фактический контроль товаров и транспортных средств, ввозимых в Российскую Федерацию, вывозимых из Российской Федерации, осуществлять контроль внешнеэкономической деятельности.

Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 г., утвержденной Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р, определена стратегическая цель Федеральной таможенной службой

G.V. Glazkova, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Audit and Corporate Reporting, Faculty of Taxes, Audit and Business Analysis, Financial University under the Government of the RF (Financial University)

I.V. Sukhareva, Depute Head of the Institute of Distance Learning, Retraining and Advanced Training, Russian Customs Academy

России — формирование к 2030 г. качественно новой, насыщенной «искусственным интеллектом», быстро перенастраиваемой, информационно связанной с внутренними и внешними партнерами, «умной» таможенной службы, незаметной для бизнеса и результативной для государства [1].

С этой целью ФТС России проводятся мероприятия по формированию системы таможенных органов нового «цифрового» формата, осуществляется концентрация декларирования товаров в центрах электронного декларирования.

Технологической основой работы центров электронного декларирования является удаленный выпуск товаров, предусматривающий электронное взаимодействие таможенного органа декларирования и таможенного органа фактического таможенного контроля — места нахождения товаров с использованием программных средств Единой автоматизированной системы таможенных органов.

С возникновением и развитием центров электронного декларирования перестала существовать территориальная привязка товара и декларанта к таможенному посту, рядом с которым он находился, т.е. декларант и таможенный инспектор могут находиться на любом расстоянии друг от друга, а товары при этом могут размещаться на любых приграничных терминалах или могут быть перемещены с применением таможенной процедуры таможенного транзита на любой внутренний таможенный пост.

Электронная таможня и таможня фактического контроля осуществляют свою деятельность непосредственно и через подчиненные таможенные посты, в том числе таможенные посты, реализующие функции по электронному таможенному декларированию (центры электронного декларирования — ЦЭД).

Организация работы таможенных органов, технологические особенности их работы в современных условиях, их взаимодействия между собой позволяют говорить о «бизнес-процессе» взаимодействия электронных таможен, ЦЭД, таможен и таможенных постов фактического контроля при совершении таможенных операций на всех этапах перемещения товаров, начиная с совершения операций, необходимых для ввоза (вывоза) товаров, до проведения контроля после выпуска товаров. Суть данного «бизнес-процесса» раскрывают его семь основных процедур, которые мы кратко и рассмотрим ниже.

Первая процедура. Товарная партия пересекает таможенную границу и размещается на складе временного хранения или прилегающей к нему зоне таможенного контроля.

Диспетчер склада формирует соответствующую отчетную складскую документацию и предоставляет пакет документов на таможенный пост фактического контроля. Декларант подает электронную декларацию на товары (далее — ЭДТ) в информационную систему таможенных органов, а система осуществляет автоматическую диспетчеризацию в соответствии с полномочиями таможенных органов, т.е. направляет ЭДТ в соответствующий ЦЭД.

Вторая процедура. Уполномоченное должностное лицо ЦЭД получает декларацию на товары в электронной форме и выполняет следующие действия:

а) осуществляет анализ сведений, заявленных в ЭДТ, в целях проверки соблюдения условий для ее регистрации;

б) формирует формализованное сообщение в виде запроса информации в электронной форме о нахождении товаров на складе временного хранения во внешний таможенный орган, в регионе деятельности которого расположен склад.

Третья процедура. При получении запроса должностное лицо ЦЭД в обязательном порядке подтверждает его получение, затем в течение 30 минут проводится проверка факта размещения товаров на складе временного хранения и в течение 10 минут после завершения такой проверки направляется сообщение в ЦЭД.

При отсутствии товаров на складе временного хранения должностное лицо внутреннего таможенного органа формирует авторизованное сообщение в адрес декларанта об отказе в регистрации декларации на товары с прописанием отметки «Указанные товары отсутствуют».

Четвертая процедура. При подтверждении факта наличия товаров на складе временного хранения или зоне таможенного контроля в автоматическом режиме проводится форматно-логический контроль электронной декларации на товары. После успешного завершения контроля декларации присваивается регистрационный номер.

В соответствии со ст. 111 ТК ЕАЭС [2] операции по регистрации таможенной декларации или отказе в ее регистрации совершаются таможенным органом не позднее одного часа рабочего времени. Согласно ст. 119 ТК ЕАЭС операции по выпуску должны быть завершены таможенным органом в течение 4 часов с момента регистрации декларации на товары, а если декларация зарегистрирована менее чем за 4 часа до окончания времени работы таможенного органа — в течение 4 часов с момента начала времени работы этого таможенного органа. Однако, если таможенным органом запрошены документы, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации или принято решение о проведении таможенного контроля или декларант обратился в таможенный орган с мотивированным обращением об изменении сведений в ЭДТ или декларантом не выполнено требование таможенно-



го органа о таком изменении, выпуск товаров должен быть завершен не позднее 1 рабочего дня с момента регистрации ЭДТ.

Пятая процедура. После присвоения ЭДТ регистрационного номера уполномоченным должностным лицом ЦЭД направляется во внешний таможенный орган сообщение, содержащее сведения из ЭДТ, а также описание документов, прилагаемых к декларации.

Шестая процедура. Должностным лицом внешнего таможенного органа подтверждается получение указанного сообщения и проводится проверка документов и сведений путем сопоставления информации в ЭДТ с информацией, содержащейся в транспортных, коммерческих и иных документах. Сверяются следующие данные:

- регистрационные номера транспортных средств;
- наименование получателя;
- наименование страны отправления;
- страна происхождения;
- условия поставки;
- код валюты;
- общая стоимость;
- наименование товара;
- количество грузовых мест;
- код товара в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности;
- вес брутто и нетто;
- стоимость товара;
- реквизиты документов.

Проверяется также наличие или отсутствие разрешительного штампа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контрольные функции в отношении товаров и транспортных средств в приграничных пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС. И, наконец, должностное лицо внешнего таможенного органа информирует о результатах проверки ЦЭД в виде отчета, содержащего номер ЭДТ, результаты сверки.

Седьмая процедура. После получения отчета от приграничного таможенного поста, при условии отсутствия рисков, инспектор ЦЭД осуществляет проверку электронной декларации на товары. Проверка документов и сведений должна осуществляться внутренним таможенным постом в сроки, представленные в табл. 1.

Таблица 1

Сроки проверки ЭДТ при удаленном выпуске товаров

Количество наименований товаров в ЭДТ	Срок проверки
от 1 до 10 наименований товаров	не более 1 часа рабочего времени
от 11 до 50 наименований товаров	не более 3 часов рабочего времени
от 51 до 100 наименований товаров	не более 5 часов рабочего времени
от 101 и более наименований товаров	не более 12 часов рабочего времени

Если в процессе совершения таможенных операций возникает необходимость применения специальных форм таможенного контроля, то должностным лицом ЦЭД направляется во внешний таможенный орган информация о необходимости проведения фактического таможенного контроля, после чего направляется сообщение декларанту о месте и времени проведения такого таможенного контроля.

По итогам проведения форм таможенного контроля должностным лицом внешнего таможенного органа направляются документы, свидетельствующие о проведении фактического контроля в ЦЭД (акты таможенного досмотра, таможенного осмотра, акт взятия проб и образцов и проч.). ЦЭД обеспечивает пересылку декларанту товаров документов, заверенных электронной подписью.

Выпущенная ЭДТ направляется по электронным каналам связи во внешний таможенный орган, а также декларанту. Инспектором приграничного таможенного поста в установленном порядке на транспортных и коммерческих документах проставляется номер электронной декларации и отметки, которые свидетельствуют о выпуске товаров ЦЭД, с указанием наименования этого таможенного органа. Отметки заверяются подписью и личной номерной печатью уполномоченного должностного лица внешнего таможенного органа.

После перехода к электронному декларированию таможенные органы вышли на оптимальный режим работы: 98% деклараций выпускается одним днем, из них 68% декла-

раций выпускается в течение часа. А всего в центрах электронного декларирования выпускается 99% деклараций [3].

Результатами реформирования таможенной службы стали:

- повышение уровня управления таможенными органами;
- повышение эффективности и результативности таможенного контроля;
- снижение издержек участников внешнеэкономической деятельности;
- обеспечение полноты взимания таможенных платежей;
- создание комфортной среды для добросовестного бизнеса в условиях равной конкуренции;
- оптимизация рабочей нагрузки, штатной численности и расходов на содержание таможенных органов.

Несмотря на ряд достижений в области применения современных информационных технологий при таможенном контроле, в этой сфере по-прежнему существует множество проблем и нерешенных вопросов. Приоритетными направлениями работы сегодня являются совершенствование взаимодействия таможенных органов — электронных таможен и центров электронного декларирования, таможен и таможенных постов фактического контроля, модернизация программного обеспечения.

Эти вопросы имеют особое значение для реализации задач государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» и целевых ориентиров «Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года»:

- полномасштабной цифровизации и автоматизации деятельности таможенных органов (целевой ориентир 1);
- обеспечения прозрачности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, улучшения условий ведения предпринимательской деятельности и инвестиционного климата в Российской Федерации (целевой ориентир 3).

Кроме того, важным направлением реформирования деятельности ФТС России является противодействие коррупционным рискам в области таможенного дела. Проводится работа по внедрению централизованной диспетчеризации, согласно которой декларация автоматически подается в тот ЦЭД, в зоне деятельности которого находится участник внешнеэкономической деятельности согласно своему КПП, присвоенному налоговой. Такой механизм не позволяет участнику внешнеэкономической деятельности самому решать, в какой центр электронного декларирования подать декларацию на ввозимые (вывозимые) товары.

Литература

1. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р.
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>(дата обращения 10.10.2020).
3. Давыдов Р.В. Реформирование системы таможенных органов Российской Федерации // Вестник Российской таможенной академии. — 2020. — № 1. — С. 9–19.

