

# Цифровая трансформация технологий таможенного оформления и таможенного контроля

## Digital Transformation of Customs Clearance and Customs Control Technologies

УДК 336.225.673

DOI: 10.12737/1998-0701-2022-8-9-25-28

**Г.В. Глазкова**, канд. экон. наук, доцент Департамента аудита и корпоративной отчетности Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Финансовый университет)

**G.V. Glazkova**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Audit and Corporate Reporting, Faculty of Taxes, Audit and Business Analysis, Financial University under the Government of the RF (Financial University)

**И.В. Сухарева**, заместитель директора института дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации, ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»

**I.V. Sukhareva**, Depute Head of the Institute of Distance Learning, Retraining and Advanced Training, Russian Customs Academy

**Аннотация.** В статье рассматриваются результаты внедрения современных цифровых технологий в процесс таможенного контроля.

**Ключевые слова:** таможенные органы, таможенный контроль, центры электронного декларирования, таможенные посты, декларация на товары, участники внешнеэкономической деятельности, таможенная процедура, склады временного хранения.

**Abstract.** The article discusses the results of the introduction of modern digital technologies in the process of customs control.

**Keywords:** customs authorities, customs control, electronic declaration centers, customs posts, declaration of goods, participants in foreign economic activity, customs procedure, temporary storage warehouses.

Миссия таможенных органов Российской Федерации заключается в содействии развитию международной торговли, росту товарооборота, обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Федеральная таможенная служба (ФТС) России, являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, обладает исключительными полномочиями, которые позволяют осуществлять документальный и фактический контроль товаров и транспортных средств, ввозимых в Российскую Федерацию, вывозимых из Российской Федерации, осуществлять контроль внешнеэкономической деятельности.

Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 г., утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р, определена стратегическая цель Федеральной таможенной службой

России — формирование к 2030 г. качественно новой, насыщенной «искусственным интеллектом», быстро перенастраиваемой, информационно связанной с внутренними и внешними партнерами, «умной» таможенной службы, незаметной для бизнеса и результативной для государства [1].

С этой целью ФТС России проводятся мероприятия по формированию системы таможенных органов нового «цифрового» формата, осуществляется концентрация декларирования товаров в центрах электронного декларирования.

Технологической основой работы центров электронного декларирования является удаленный выпуск товаров, предусматривающий электронное взаимодействие таможенного органа декларирования и таможенного органа фактического таможенного контроля — места нахождения товаров с использованием программных средств Единой автоматизированной системы таможенных органов.

С возникновением и развитием центров электронного декларирования перестала существовать территориальная привязка товара и декларанта к таможенному посту, рядом с которым он находился, т.е. декларант и таможенный инспектор могут находиться на любом расстоянии друг от друга, а товары при этом могут размещаться на любых приграничных терминалах или могут быть перемещены с применением таможенной процедуры таможенного транзита на любой внутренний таможенный пост.

Электронная таможня и таможня фактического контроля осуществляют свою деятельность непосредственно и через подчиненные таможенные посты, в том числе таможенные посты, реализующие функции по электронному таможенному декларированию (центры электронного декларирования — ЦЭД).

Организация работы таможенных органов, технологические особенности их работы в современных условиях, их взаимодействия между собой позволяют говорить о «бизнес-процессе» взаимодействия электронных таможен, ЦЭД, таможен и таможенных постов фактического контроля при совершении таможенных операций на всех этапах перемещения товаров, начиная с совершения операций, необходимых для ввоза (вывоза) товаров, до проведения контроля после выпуска товаров. Суть данного «бизнес-процесса» раскрывают его семь основных процедур, которые мы кратко и рассмотрим ниже.

*Первая процедура.* Товарная партия пересекает таможенную границу и размещается на складе временного хранения или прилегающей к нему зоне таможенного контроля.

Диспетчер склада формирует соответствующую отчетную складскую документацию и предоставляет пакет документов на таможенный пост фактического контроля. Декларант подает электронную декларацию на товары (далее — ЭДТ) в информационную систему таможенных органов, а система осуществляет автоматическую диспетчеризацию в соответствии с полномочиями таможенных органов, т.е. направляет ЭДТ в соответствующий ЦЭД.

*Вторая процедура.* Уполномоченное должностное лицо ЦЭД получает декларацию на товары в электронной форме и выполняет следующие действия:

а) осуществляет анализ сведений, заявленных в ЭДТ, в целях проверки соблюдения условий для ее регистрации;

б) формирует формализованное сообщение в виде запроса информации в электронной форме о нахождении товаров на складе временного хранения во внешний таможенный орган, в регионе деятельности которого расположен склад.

*Третья процедура.* При получении запроса должностное лицо ЦЭД в обязательном порядке подтверждает его получение, затем в течение 30 минут проводится проверка факта размещения товаров на складе временного хранения и в течение 10 минут после завершения такой проверки направляется сообщение в ЦЭД.

При отсутствии товаров на складе временного хранения должностное лицо внутреннего таможенного органа формирует авторизованное сообщение в адрес декларанта об отказе в регистрации декларации на товары с проставлением отметки «Указанные товары отсутствуют».

*Четвертая процедура.* При подтверждении факта наличия товаров на складе временного хранения или зоне таможенного контроля в автоматическом режиме проводится форматно-логический контроль электронной декларации на товары. После успешного завершения контроля декларации присваивается регистрационный номер.

В соответствии со ст. 111 ТК ЕАЭС [2] операции по регистрации таможенной декларации или отказе в ее регистрации совершаются таможенным органом не позднее одного часа рабочего времени. Согласно ст. 119 ТК ЕАЭС операции по выпуску должны быть завершены таможенным органом в течение 4 часов с момента регистрации декларации на товары, а если декларация зарегистрирована менее чем за 4 часа до окончания времени работы таможенного органа — в течение 4 часов с момента начала времени работы этого таможенного органа. Однако, если таможенным органом запрошены документы, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации или принято решение о проведении таможенного контроля или декларант обратился в таможенный орган с мотивированным обращением об изменении сведений в ЭДТ или декларантом не выполнено требование таможенно-



го органа о таком изменении, выпуск товаров должен быть завершен не позднее 1 рабочего дня с момента регистрации ЭДТ.

**Пятая процедура.** После присвоения ЭДТ регистрационного номера уполномоченным должностным лицом ЦЭД направляется во внешний таможенный орган сообщение, содержащее сведения из ЭДТ, а также опись документов, прилагаемых к декларации.

**Шестая процедура.** Должностным лицом внешнего таможенного органа подтверждается получение указанного сообщения и проводится проверка документов и сведений путем сопоставления информации в ЭДТ с информацией, содержащейся в транспортных, коммерческих и иных документах. Сверяются следующие данные:

- регистрационные номера транспортных средств;
- наименование получателя;
- наименование страны отправления;
- страна происхождения;
- условия поставки;
- код валюты;
- общая стоимость;
- наименование товара;
- количество грузовых мест;
- код товара в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности;
- вес брутто и нетто;
- стоимость товара;
- реквизиты документов.

Проверяется также наличие или отсутствие разрешительного штампа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контрольные функции в отношении товаров и транспортных средств в приграничных пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС. И, наконец, должностное лицо внешнего таможенного органа информирует о результатах проверки ЦЭД в виде отчета, содержащего номер ЭДТ, результаты сверки.

**Седьмая процедура.** После получения отчета от приграничного таможенного поста, при условии отсутствия рисков, инспектор ЦЭД осуществляет проверку электронной декларации на товары. Проверка документов и сведений должна осуществляться внутренним таможенным постом в сроки, представленные в табл. 1.

Таблица 1

### Сроки проверки ЭДТ при удаленном выпуске товаров

Количество наименований товаров в ЭДТ	Срок проверки
от 1 до 10 наименований товаров	не более 1 часа рабочего времени
от 11 до 50 наименований товаров	не более 3 часов рабочего времени
от 51 до 100 наименований товаров	не более 5 часов рабочего времени
от 101 и более наименований товаров	не более 12 часов рабочего времени

Если в процессе совершения таможенных операций возникает необходимость применения специальных форм таможенного контроля, то должностным лицом ЦЭД направляется во внешний таможенный орган информация о необходимости проведения фактического таможенного контроля, после чего направляется сообщение декларанту о месте и времени проведения такого таможенного контроля.

По итогам проведения форм таможенного контроля должностным лицом внешнего таможенного органа направляются документы, свидетельствующие о проведении фактического контроля в ЦЭД (акты таможенного досмотра, таможенного осмотра, акт взятия проб и образцов и проч.). ЦЭД обеспечивает пересылку декларанту товаров документов, заверенных электронной подписью.

Выпущенная ЭДТ направляется по электронным каналам связи во внешний таможенный орган, а также декларанту. Инспектором приграничного таможенного поста в установленном порядке на транспортных и коммерческих документах проставляется номер электронной декларации и отметки, которые свидетельствуют о выпуске товаров ЦЭД, с указанием наименования этого таможенного органа. Отметки заверяются подписью и личной номерной печатью уполномоченного должностного лица внешнего таможенного органа.

После перехода к электронному декларированию таможенные органы вышли на оптимальный режим работы: 98% деклараций выпускается одним днем, из них 68% декла-

раций выпускается в течение часа. А всего в центрах электронного декларирования выпускается 99% деклараций [3].

Результатами реформирования таможенной службы стали:

- повышение уровня управления таможенными органами;
- повышение эффективности и результативности таможенного контроля;
- снижение издержек участников внешнеэкономической деятельности;
- обеспечение полноты взимания таможенных платежей;
- создание комфортной среды для добросовестного бизнеса в условиях равной конкуренции;
- оптимизация рабочей нагрузки, штатной численности и расходов на содержание таможенных органов.

Несмотря на ряд достижений в области применения современных информационных технологий при таможенном контроле, в этой сфере по-прежнему существует множество проблем и нерешенных вопросов. Приоритетными направлениями работы сегодня являются совершенствование взаимодействия таможенных органов — электронных таможен и центров электронного декларирования, таможен и таможенных постов фактического контроля, модернизация программного обеспечения.

Эти вопросы имеют особое значение для реализации задач государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» и целевых ориентиров «Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года»:

- полномасштабной цифровизации и автоматизации деятельности таможенных органов (целевой ориентир 1);
- обеспечения прозрачности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, улучшения условий ведения предпринимательской деятельности и инвестиционного климата в Российской Федерации (целевой ориентир 3).

Кроме того, важным направлением реформирования деятельности ФТС России является противодействие коррупционным рискам в области таможенного дела. Проводится работа по внедрению централизованной диспетчеризации, согласно которой декларация автоматически подается в тот ЦЭД, в зоне деятельности которого находится участник внешнеэкономической деятельности согласно своему КПП, присвоенному налоговой. Такой механизм не позволяет участнику внешнеэкономической деятельности самому решать, в какой центр электронного декларирования подать декларацию на ввозимые (вывозимые) товары.

## Литература

1. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р.
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 10.10.2020).
3. Давыдов Р.В. Реформирование системы таможенных органов Российской Федерации // Вестник Российской таможенной академии. — 2020. — № 1. — С. 9–19.

