

ОТРАСЛЕВАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Особенности развития монопрофильных городов химической отраслевой специализации**The Development Features of the Monoprofiled Towns with the Chemistry Specialty**

DOI 10.12737/2587-9111-2022-10-6-21-26

Получено: 12 сентября 2022 г. / Одобрено: 20 октября 2022 г. / Опубликовано: 23 декабря 2022 г.

Ломовцев Д.А.

Д-р экон. наук, доцент,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого»,
Россия, 300026, г. Тула, проспект Ленина, д. 125
e-mail: djlom@mail.ru

Lomovcev D.A.

Doctor of Economic Sciences, Associate Professor,
Tula State Lev Tolstoy Pedagogical University,
125, Lenina Prospekt, Tula, 300026, Russia
e-mail: djlom@mail.ru

Кизимов М.Н.

Председатель совета директоров, АО «Пластик»,
Россия, 301600, Тульская область, г. Узловая, ул. Тульская, 1
e-mail: kizimov.ru@mail.ru

Kizimov M.N.

Chairman, Board of Directors, AO "Plastic",
1, Tulkaya St., Uzlovaya, Tula region, 301600, Russia
e-mail: kizimov.ru@mail.ru

Винниченко А.С.

Советник генерального директора по общим вопросам,
член совета директоров, АО «Пластик»
Россия, 301600, Тульская область, г. Узловая, ул. Тульская, 1
e-mail: avinnichenko@uzlplast.ru

Vinnichenko A.S.

General director's Advisor for General Affairs,
Member of Board of Directors, AO "Plastic",
1, Tulkaya St., Uzlovaya, Tula region, 301600, Russia
e-mail: avinnichenko@uzlplast.ru

Ломовцева С.Д.

Студент третьего курса кафедры «Финансы и менеджмент»,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет»,
Россия, 300026, г. Тула, проспект Ленина, д. 125
e-mail: lomsony0505@gmail.com

Lomovceva S.D.

Third-year Student of the «Finance and management» department
Tula State University, Lenina 92, Tula, 300600, Russia
e-mail: lomsony0505@gmail.com

Аннотация

Статья посвящена актуальным проблемам развития моногородов, в которых располагаются предприятия химической промышленности. Исследован опыт Тульской области и Татарстана в поддержке отрасли. Авторами изучены тенденции развития отечественной химии и предложены направления совершенствования государственных мер по обеспечению социально-экономической устойчивости профильных моногородов.

Ключевые слова: моногород, химическая промышленность, градообразующее предприятие, государственно-частное партнерство, современные российские тенденции.

Abstract

The article is dedicated to the focal problems of the monotowns development, where chemical enterprises are located. The Tula and Tatarstan regional experience of the chemical industry supporting is investigated. The authors explore the domestic industry tendencies and suggest the directions of the state policy improvement in the ensuring of the socio-economic monotowns stability.

Keywords: monoprofiled towns, chemical industry, city-forming enterprise, public-private partnership, actual Russian tendencies.

Географическая протяженность России и историческое освоение территории предопределили становление моногородов, основанных при строительстве крупных предприятий. Местоположение монопрофильных поселений определялось близостью месторождений полезных ископаемых, климатическими условиями, логистическими особенностями территорий. Со времен Петра I становление чугунолитейных заводов на Урале близ разведанных железорудных мест вдоль рек Чусовая, Уфа, Тагил и проч. предопределило не только экономический всплеск в металлургии, но и при истощении месторождений

возникновение на географической карте заброшенных заводов с прилегающими поселками.

Обширность территории государства требовала концентрации инвестиционных ресурсов в ее освоении. Как правило, первоначально создавалась инженерная и транспортная инфраструктура, затем — основное производство, неподалеку от которого в дальнейшем расстраивалось новое поселение. Прорыв в промышленном развитии России был заложен в 1920 г. планом Государственной комиссии по электрификации России (ГОЭЛРО), охватывающим помимо электроэнергетики и множество энергозави-

симых отраслей: горнодобывающую, металлургическую и химическую.

В рамках выполнения плана ГОЭЛРО была построена Сталиногорская ГРЭС на вновь созданном Любовском водохранилище, рядом с которой возникли крупнейший в Тульской области химический завод и г. Сталиногорск (ныне — Новомосковск). По такому же принципу крупнотоннажные предприятия строились в г. Невинномысске, г. Нижнекамске, г. Дзержинске, р.п. Первомайском и многих других, вырастая в соответствии с планами социальных пятилеток.

В условиях сокращения промышленного производства в девяностые годы прошлого века проблематика моногородов не проявилась столь явно, как это произошло в 2008 г. Отправным событием послужила остановка работы глиноземного комбината в Пикалево Бокситогорского района Ленинградской области.

Этот единый градообразующий комплекс в 2004 г. был разделен частными акционерами на три смежных предприятия: ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» (производство глинозема, извести и галлия), ЗАО «Пикалевский цемент» (производство цемента в широком ассортименте) и ЗАО «Метаксим» (производство триполифосфата натрия, поташа, серной кислоты и цементного клинкера). В настоящее время предприятия интегрированы в различные частные корпорации: «БазэлЦемент», «Евроцемент групп» и «СевЗапПром» соответственно.

Ценовая борьба между собственниками предприятий, а также с поставщиками основного сырья (нефелинового концентрата) — ОАО «Апатит» — привела к остановке всего промышленного комплекса и осложнению социально-экономической обстановки. Жители Пикалево в знак протеста против политики собственников предприятий перекрыли федеральную трассу А-114 «Новая Ладога — Вологда» и лишь вмешательство государства позволило восстановить поставки сырья.

Возобновление производства продукции на смежных предприятиях и погашение задолженности по заработной плате снизили социальное напряжение в городе. Тем не менее промышленно-производственному комплексу г. Пикалево был нанесен непоправимый ущерб: остановлены непрерывные производства, повторный запуск которых связан со значительными затратами [1].

Действующий перечень монопрофильных муниципальных образований России, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р [2], определяет 319 моногородов, ранжи-

рованных на три категории в зависимости от устойчивости социально-экономической ситуации. При этом на четыре основных отрасли: металлургию (30,3%), машиностроение (29,3%), угледобычу (10,3%) и химию (8,9%) приходится порядка 79% монопрофильных муниципалитетов.

В современный период экономической турбулентности, когда введены ограничения на высокотехнологичный импорт и большую часть российского экспорта, химическая промышленность и моногорода с соответствующей моноотраслевой специализацией представляются одними из наиболее уязвимых. Это иллюстрирует проведенный анализ изменений в структуре химического промышленного выпуска (см. табл. 1) [3].

Таблица 1

Производство основных видов химических веществ и химических продуктов в России

Наименование	2017	2018	2019	2020	2021
Олеум, кислота серная, млн т	12,4	13,0	13,4	13,4	14,5
Гидроксид натрия (сода каустическая), тыс. т	1238	1279	1291	1271	1280
Карбонат динатрия (карбонат натрия, сода кальцинированная), тыс. т	3376	3416	3402	3348	3429
Бензолы, тыс. т	1360	1407	1392	1364	1320
Удобрения минеральные или химические (в пересчете на 100% питательных веществ), млн т	22,6	23,0	23,7	24,9	26,3
Пластмассы в первичных формах, тыс. т	7805	8250	8701	10 195	11 985
в том числе:					
полимеры этилена в первичных формах	2046	2196	2284	3199	3512
полимеры стирола в первичных формах	537	552	558	586	591
полимеры винилхлорида или прочих галогенированных олефинов в первичных формах	963	1020	1054	1066	1096
полимеры пропилена и прочих олефинов в первичных формах	1449	1458	1698	1986	2596
Гербициды, тыс. т	62,7	62,9	73,6	97,9	106
Фунгициды, тыс. т	24,5	22,3	28,3	32,7	39,9
Материалы лакокрасочные и аналогичные для нанесения покрытий, полиграфические краски и мастики, тыс. т	1402	1475	1527	1904	1983
Средства моющие, тыс. т	1748	1849	1900	2046	2134

Международные санкции в отношении минеральных удобрений, преобладающих в российском экспорте, совершенствуются. Ограничения, распространяемые на определенных отечественных производителей и страны-импортеры, дополнены мерами регулирования работы грузовых терминалов и контроля передвижения сухогрузов, перевозящих удоб-

рения. В результате оборот глобальных компаний — трейдеров возрастает, они существенно увеличивают прибыль при посредничестве в экспорте химической продукции, так как традиционно на Россию приходится около 10% мирового производства удобрений, в том числе около 8% азотных, около 7% фосфорсодержащих и около 16% калийных.

В то же время наша страна не относится к числу крупнейших потребителей удобрений, в отличие от Китая, Индии, Канады и США, которые являются как крупнейшими производителями удобрений, так и их крупнейшими потребителями. К началу 2022 г. доля России в мировом экспорте удобрений составляет около 16%, в том числе около 13% по азотным, около 16% по фосфорсодержащим и почти 18% по хлористому калию [4].

Дальнейшей целью совершенствования санкций представляется не сокращение объемов российского экспорта, а перераспределение прибыли от компаний-производителей к торговым посредникам, что приведет уменьшению налога на прибыль, зачисляемого федеральный и региональный уровни.

В Тульской области расположены шесть моногородов (г. Алексин, г. Белев, г. Ефремов, г. Кимовск, р.п. Первомайский, г. Суворов), в двух из которых градообразующие предприятия относятся к химической промышленности: ОАО «Ефремовский завод синтетического каучука» и ОАО «Щекиноазот» (см. рис. 1) [5]. Перечисленные муниципальные образования характеризуются стабильной социально-экономической ситуацией, однако изменение географии поставок выпускаемой продукции коснулось также и их, что сказывается на волатильности вы-

ручки производителей и пополняемости консолидированного регионального бюджета.

На протяжении многих лет благодаря эффективной работе ОАО «Щекиноазот» и налаженному государственно-частному партнерству в р.п. Первомайский обеспечивается низкий уровень безработицы и устойчивый рост заработной платы. Активная инвестиционная политика предприятия способствует созданию новых рабочих мест (см. табл. 2) [6, 7].

Таблица 2

Динамика основных социально-экономических показателей р.п. Первомайский Щекинского района и ОАО «Щекиноазот»

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
р.п. Первомайский Щекинского района						
Уровень регистрируемой безработицы, % от экономически активного населения	0,63	0,17	0,15	0,13	1,63	0,45
Численность населения	9354	9315	9250	9062	8829	8150
Градообразующее предприятие ОАО «Щекиноазот»						
Среднемесячная заработная плата, руб.	37 207	38 552	42 156	51 453	48 543	55 698
Среднесписочная численность, чел.	2547	2686	2765	2857	2899	2971

В современных условиях в следствие введения международных санкций реализация продукции ОАО «Щекиноазот» на европейских рынках ограничена, требуется переориентация на азиатские страны, предлагающих меньшую цену за основной экспортируемый продукт — метанол. Увеличение протя-

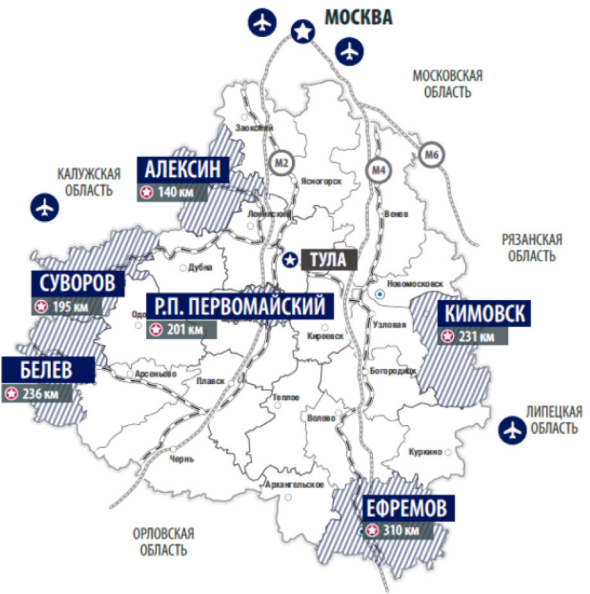


Рис. 1. Карта расположения моногородов Тульской области

женности маршрутов поставки, загруженность железнодорожной инфраструктуры восточного направления приводят к сокращению оборачиваемости средств и необходимости расширения государственной поддержки предприятия.

В настоящее время резидентам моногородов Тульской области, часть из которых наделена статусом территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), доступны различные льготные условия привлечения заемных средств и софинансирования строительства и реконструкции объектов инфраструктуры за счет НО «Фонд развития моногородов» [8]:

- заем 5–250 млн руб. под 0% на срок до 15 лет;
- заем 250–1000 млн руб. под 5% на срок до 15 лет;
- займы под проекты концессионных соглашений 25–1000 млн руб. под 5% на срок до 15 лет;
- займы для инициаторов проектов в моногородах, в которых введен режим чрезвычайной ситуации федерального характера, до 250 млн руб. под 0%;
- займы для лизинговых компаний, 5–1000 млн руб., 0–5% обновление общественного транспорта, проекты ЖКХ, поставка медицинского оборудования;
- софинансирование расходов бюджета региона/муниципалитета в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления инвестиционных проектов, а также в рамках реализации концессионных соглашений.

Предприятия, расположенные в ТОСЭР, также пользуются налоговыми льготами, стимулирующими инвестиционную деятельность (см. табл. 3) [5].

Таблица 3

**Налоговые льготы для резидентов
опережающего развития в моногородах,
создаваемых в моногородах**

Наименование	Условия	
	для резидентов территорий опережающего развития (ТОР) в моногородах	обычного налогового режима
Налог на имущество	0% — первые пять лет после получения статуса резидента. Следующие пять лет — определяется субъектом РФ	2,2%
Налог на прибыль (федеральная часть)	0% — первые пять лет после получения прибыли от основной деятельности	3%
Налог на прибыль (региональная составляющая)	Не более 5% — первые пять лет после получения прибыли от основной деятельности. Не менее 5% — следующие пять лет после получения прибыли от основной деятельности.	17%
Страховые взносы	7,6% для резидентов, получивших статус в первые три года создания ТОР	30,2%

Меры государственной поддержки отличаются разнообразием, вместе с тем санкции направлены на нанесение наибольшего вреда национальной промышленности с учетом ее сложившейся структуры и экономической уязвимости территорий. Дальнейшие недружественные внешнеэкономические ограничения будут направлены на дестабилизацию обстановки в моногородах и сокращение доходов государственного бюджета. Своевременным ответом должно стать расширение механизмов поддержки предприятий.

Помимо создания льготных условий кредитования и налогообложения государству целесообразно детально учитывать отраслевые особенности развития и предлагать дополнительные меры для решения проблем, возникающих в развернутом внешнеэкономическом противостоянии.

Для химической промышленности, продукция которой перевозится преимущественно железнодорожным транспортом, актуально развитие сортировочных станций и узких участков путей в азиатском направлении, строительство перевалочных терминалов в портах Дальнего Востока.

Также важнейшим является восстановление отечественных мощностей по производству минераловозов, замещающих импортные комплектующие. Технологии изготовления железнодорожной подвижной техники, применяемые по всей цепочке переделов, критически важны для России, вынужденной реформировать товаротранспортные потоки.

Трансфер технологий для завершения начатых и реализации новых инвестиционных проектов в химической промышленности целесообразно планировать в масштабах всей отрасли, предоставляя государственные гарантии иностранным лицензиарам, предлагающих новые технологии. Такая поддержка должна распространяться не только на производителей химии, но и на смежников, активно размещающихся в частных индустриальных парках.

Химическая промышленность находится в тесной кооперации с множеством отраслей, формирующих устойчивый внутренний спрос. Благодаря государственной программе межотраслевого развития возможно достижение синергетического эффекта в углублении переработки углеводородного сырья и локализации промышленных комплексов, охватывавших технологические переделы: от первичного до производства товаров массового потребления.

Примеры индустриальных парков, созданных на базе ведущих химических предприятий Тульской области: ОАО «Пластик» и ОАО «Щекиноазот», подтверждают потенциал дальнейшего роста смежных

компаний. Большинство из них не прибегало к государственным мерам поддержки, однако могло бы запустить новые инвестиционные проекты при условии доступности недорогих долгосрочных заемных средств (см. табл. 4) [7, 9].

Развитие индустриального парка на базе ОАО «Щекиноазот» является одним из перспективных направлений развития монопрофильного муниципального образования р.п. Первомайский. Дополнительные меры поддержки его резидентов позволят создать новые рабочие места и будут способствовать повышению устойчивости его социально-экономического развития в условиях роста внешнеэкономических рисков.

Представляется целесообразным расширение территорий особых экономических зон (ОЭЗ) в пределах регионов, на которых они расположены. Например, льготы ОЭЗ «Узловая» могут быть распространены на ОАО «Пластик» и предприятия, расположенные в рамках его производственной зоны, прилегающей к границе особой экономической зоны. Ранее в состав ОЭЗ «Узловая» были включены greenfield-площадки, находящиеся рядом с АО «МХК «ЕвроХим».

Наиболее успешный опыт в России в развитии химических индустриальных парков подтверждает ОЭЗ «Алабуга». На ее территории расположено более 30 импортозамещающих производств, создано более 9500 рабочих мест. Общий объем частных инвестиций ОЭЗ «Алабуга» составляет 157 млрд руб. Выручка резидентов за 2021 г. достигла 136 млрд руб.

В этом году ПАО «Нижнекамскнефтехим» и ОЭЗ «Алабуга» подписали соглашение о ведении промышленно-производственной деятельности на территории вновь создаваемого индустриального парка «Этилен 600». Общий объем частных инвестиций в проект составит 1,2 трлн руб., а объем государственных инвестиций в инфраструктуру — 169 млрд руб. [1].

Индустриальный парк «Этилен 600» разместится на территории порядка 2000 га в Татарстане. Ожидается, что ОЭЗ «Алабуга» обеспечит парк и его резидентов инфраструктурой для развития действующих и создания новых импортозамещающих производств. Теперь производители товаров для медицины, строительства, ЖКХ и других отраслей смогут использовать сырье нефтегазохимической продукции предприятия «Сибур» в Нижнекамске. Номенклатура выпускаемой «Нижнекамскнефтехимом» продукции создаст возможности для развития производств в смежных отраслях.

По этому примеру должна реализовываться региональная государственная политика создания отраслевых кластеров. Они также могут образовываться на межрегиональной основе [10]. Основным требованием при этом является локализация наибольшего количества технологических цепочек, часть из которых должна располагаться в моногородах в целях обеспечения социально-экономической устойчивости и сохранения профессиональных компетенций.

Таблица 4

Резиденты индустриальных парков ОАО «Пластик» и ОАО «Щекиноазот»

Производственная площадка ОАО «Пластик»		Производственная площадка ОАО «Щекиноазот»	
Наименование компании	Основная продукция	Наименование компании	Основная продукция
ООО «АДВЕНТУМ ТЕХНОЛОДЖИС»	Синтетические ткани и материалы, хб-ткани	ООО «Соноко — Алкор»	Картонные гильзы спиральной навивки
ООО «ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ «ФАБРИКС»	Трикотажное полотно	ООО «Тарный завод Опакофарб»	Металлическая тара из белой жести
ООО «ФАБРИКА НЕТКАННЫХ МАТЕРИАЛОВ АЛЬКАР»	Геосинтетические материалы	ООО «Тульский завод газового оборудования»	Газовое оборудование
ООО «СМОЛА-УЗЛОВАЯ»	Синтетические смолы в первичных формах, полиэфирные смолы	ООО ПКФ «ЩЕКИНСКИЙ ТРУБНЫЙ ЗАВОД»	Полимерные трубы
ООО «ПОЛИМЕРДОР»	Геосинтетические материалы	ООО «Щекинский линолеум»	Бытовой и коммерческий линолеум
ООО «АНСЕЛЛ МАНУФАКТУРИНГ РУС»	Средства индивидуальной защиты (перчатки)	ООО «ЮниГрупп»	Упаковочная тара из нетканого материала
ООО «НПК «ПОЛИЭСТЕР»	Теплоносители, антифризы	ООО «ДПК-ПЛАСТ»	Изделия на основе древесно-полимерной композиции
ООО «ГЕА ФАРМ ТЕХНОЛОДЖИС РУС»	Гигиенические средства для молочного животноводства и промывки молокопроводов	ООО «Торговый Дом Халмек»	Моногидрат гидроксида лития
		ООО «УВИН ПЛАСТИК»	Пленки с декоративным покрытием
		ООО «Штольцер»	Автомобильная косметика

Литература

1. Официальный сайт информационного агентства «РИА Новости» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rian.ru/>.
2. Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) [от 29 июля 2014 г.] № 13987-р // КонсультантПлюс: справочно-правовая система.
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru>.
4. Официальный сайт АНО ДПО «Институт комплексных стратегических исследований» [Электронный ресурс]. URL: <https://icss.ru/>.
5. Официальный сайт АО «Корпорация развития Тульской области» [Электронный ресурс]. URL: <https://invest-tula.com/>.
6. Официальный сайт Администрации МО р.п. Первомайский Щекинского района [Электронный ресурс]. URL: <https://pervomayskiy-mo.ru/>.
7. Официальный сайт АО «Щекиноазот» [Электронный ресурс]. URL: <http://n-azot.ru/>.
8. Официальный сайт НО «Фонд развития моногородов» [Электронный ресурс]. URL: <http://xn--80afd4affbbat.xn--p1ai/>.
9. Официальный сайт АО «Пластик» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oaoplastic.ru/>.
10. Ломовцев Д.А. Федорова Т.А. Государственно-частное партнерство в реальном секторе на современном

этапе развития экономики России: монография. Тула: ООО РИФ «ИНФРА», 2010. 151 с.

References

1. Official Internet site of information agency "RIA Novosti" (<http://www.rian.ru/>).
2. About statement of the monoprofiled municipalities list in Russian Federation (monotowns) [29 July 2014] № 13987-r // ConsultantPlus [Electronic resource]: inquiry and legal system.
3. Official Internet-site of the Federal State Statistics Service (<https://rosstat.gov.ru/>).
4. Official Internet-site of the ANO APE «Institute of the complex strategic research» (<https://icss.ru/>).
5. Official Internet-site of the JSC «Regional Corporation for Development and Support of the Tula Region» (<https://invest-tula.com/>).
6. Official Internet-site of the Administration of MO I.s. Pervomayskiy Shchekino district (<https://pervomayskiy-mo.ru/>).
7. Official Internet-site of JSC «Shchekinoazot» (<http://n-azot.ru/>).
8. Official Internet-site of the NO «Fund of monoprofiled towns development» (<http://xn--80afd4affbbat.xn--p1ai/>).
9. Official Internet-site of JSC «Plastic» (<http://www.oaoplastic.ru/>).
10. Lomovcev D.A. Fedorova T.A. Public-private partnership in real Russian economy during the current stage of development: monograph. — Tula: UCC RIF «INFRA», 2010. — 151 p.