

Сущность, современные тенденции и перспективы развития самозанятости

The Essence, Current Trends and Prospects for the Development of Self-Employment

DOI 10.12737/2587-9111-2023-11-2-21-26

Получено: 14 января 2023 г. / Одобрено: 15 февраля 2023 г. / Опубликовано: 25 апреля 2023 г.

Хаматханова М.А.

Канд. социол. наук, доцент,
доцент ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет»,
Россия, 625000, г. Тюмень, ул. Володарского, 38
e-mail: a_ahilgov@mail.ru

Hamatkhanova M.A.

Candidate of Social Sciences, Associate Professor,
Tyumen Industrial University, Tyumen,
38, Volodarskogo St., Tyumen, 625000, Russia
e-mail: a_ahilgov@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы определения сущности категории «самозанятый», исследуется зарубежный опыт признания самозанятости. Особое внимание в рамках исследования уделяется рассмотрению особенностей государственного регулирования самозанятости в России, а также разработке направлений повышения эффективности участия самозанятого населения в экономике страны.

Ключевые слова: самозанятость, налог на профессиональный доход, предпринимательство, экономическое развитие, предпринимательская инициатива, микропредпринимательство.

Abstract

The article discusses the issues of determining the essence of the category «self-employed», examines the foreign experience of recognizing self-employment. Special attention in the framework of the study is paid to the consideration of the peculiarities of state regulation of self-employment in Russia, as well as the development of ways to increase the effectiveness of the participation of the self-employed population in the country's economy.

Keywords: self-employment, professional income tax, entrepreneurship, economy, economic development, entrepreneurial initiative, micro-entrepreneurship.

Введение

Интерес к данной тематике преимущественно обусловлен так называемой легализацией предпринимательской деятельности граждан, оказывающих услуги собственными силами без привлечения наемного персонала, следовательно, деятельность, осуществляемая ранее неофициально в формате теневой экономики, стала законным микропредпринимательством с перспективами роста и государственной поддержкой.

Остается неопределенным вопрос пролонгации режима самозанятости после 2028 г., будет ли возможность использовать его в дальнейшем либо самозанятые будут вынуждены регистрировать индивидуальное предпринимательство и платить весь перечень предполагаемых налогов. Данные вопросы в значительной степени влияют на решение граждан о легализации своей микродеятельности.

Перспективы развития самозанятости в России пока не определены. Требуется разработка эффективного механизма государственного регулирования, направленного на повышение заинтересованности самозанятых граждан в легализации их деятельности, а также на развитие такой деятельности. Кроме того, требуется определение дальнейших перспектив использования режима самозанятости в России после окончания «экспериментального» периода.

В России существуют социально-экономические проблемы. Одна из них — проблема занятости, которая неразрывно связана с людьми, их производственной деятельностью [13].

Самозанятость является новой для России категорией, которую стали активно использовать после принятия Федерального закона от 30.11.2016 № 401-ФЗ, согласно которому предусматривалось освобождение от налогообложения граждан, осуществляющих частную предпринимательскую деятельность в форме оказания услуг физическим лицам без оформления индивидуального предпринимательства [1]. В перечень видов деятельности, предусмотренных законом № 401-ФЗ, входили оказание бытовых и образовательных услуг, в том числе клининг, репетиторство услуги няни, сиделки, домработницы. С введением налогообложения самозанятых на основе Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ перечень видов деятельности такой формы микробизнеса расширился, поскольку закон регламентировал любую деятельность, за исключением представленного в п. 2 ст. 4 списка запрещенных для самозанятых видов деятельности [2]. В их состав, например, вошли добыча полезных ископаемых, перепродажа товаров и имущественных прав.

Ведение статистики по видам деятельности усложняется отсутствием регламентированного требования об указании самозанятыми вида осуще-

ствляемой деятельности. Как правило, лишь 34% налогоплательщиков указывают при регистрации свой вид деятельности [6, с. 24]. По данным Счетной палаты, полученным на основе результатов аналитического исследования «Анализ практики проведения эксперимента по внедрению налога на профессиональный доход» [7], в качестве самозанятых осуществляют предпринимательскую деятельность преимущественно водители, электрики, сантехники, парикмахеры, арендодатели помещений, репетиторы, тренеры (рис. 1).

Согласно рис. 1, наибольшее количество самозанятых работает в сферах автотранспортного обслуживания, строительства и ремонта, предоставления аренды помещений. Данная информация является примерной и основывается на официальных данных, предоставленных плательщиками налога на профессиональный доход при их регистрации. В данную статистику не вошли самозанятые, не заявившие вид деятельности при регистрации, а также те, кто еще не легализовал свой доход. Как правило, большинство граждан работает без официального оформления в сфере образования и оказания бытовых услуг, поскольку совмещают предпринимательство с основным видом деятельности, а регистрация данных доходов может негативно повлиять на отношение работодателя, в том числе по причине использования рабочего времени в период оказания таких услуг [5].

Таким образом, российским законодательством не регламентированы ни определение, ни виды деятельности самозанятых. Определить границы самозанятости в России возможно лишь на основе ограничений и правил, установленных Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ. Их перечень и соответствующий пункт закона представлены в таблице.

Таким образом, на основе положений Федерального закона № 422-ФЗ можно сделать вывод

о том, что самозанятый — это физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, не работающее по найму в рамках данной деятельности и не имеющее наемных работников, с которыми заключен трудовой договор, уплачивающий единый налог по специальному режиму, осуществляющее разрешенные законом виды деятельности и имеющее доход от данной деятельности, не превышающий 2,4 млн руб. в год [8, с. 48].

Регламентированный подход к определению самозанятости не включает долю микропредпринимательства, незарегистрированную, но имеющую фактический экономический результат и участвующую в экономике. Учитывая данный аспект, сформулируем более точное определение самозанятости. Так, по нашему мнению, самозанятость — это форма предпринимательства, осуществляемая гражданином самостоятельно без привлечения наемных работников, имеющая ограниченную доходность и спектр осуществляемой деятельности, включающий преимущественно бытовые услуги, образование, сдачу в аренду жилых помещений [9].

В Европейском союзе самозанятыми являются лица, имеющие собственный бизнес, а также организуемые собственную ферму в целях получения прибыли. В Китае к самозанятым относят «работников, осуществляющих деятельность за свой счет» [6, с. 26].

Согласно данным Федеральной налоговой службы РФ, на 31.10.2022 количество самозанятых в России составило 6,045 млн чел., что выше значения предыдущего года почти в два раза. За период с 2017 г. самозанятыми был задекларирован доход в общей сумме 15 млрд руб., добровольные взносы во внебюджетный фонд обязательного медицинского страхования составили 8,7 млрд руб. [3], следо-

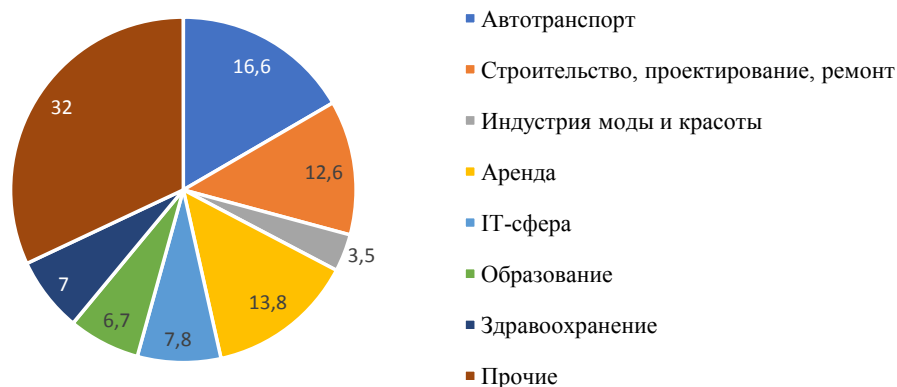


Рис. 1. Сферы деятельности самозанятых в России, %

Источник: составлено автором на основе источника: [7].

Таблица

Ограничения и правила регистрации самозанятых в России

Пункт и статья Федерального закона № 422-ФЗ	Содержание пункта	Определение характеристик самозанятого на основе положения Федерального закона
1	2	3
п. 6 ст. 2	Пункт регламентирует отсутствие требования в отношении регистрации в качестве индивидуального предпринимателя	Самозанятый не обязан регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя
п. 7 ст. 2	Пункт содержит определение профессионального дохода, который и получают самозанятые	Самозанятый не работает по найму в рамках данной деятельности и не имеет наемных работников, с которыми заключен трудовой договор
п. 8 ст. 2	Пункт регламентирует отмену других, кроме налога на профессиональный доход, налогов	Самозанятые уплачивают только единый налог по специальному режиму
п. 9–11 ст. 2 п. 1 ст. 4	Пункты определяют возможность регистрации в качестве самозанятого индивидуального предпринимателя, особенности налогообложения ИП, применяющего специальный налоговый режим	Индивидуальные предприниматели могут быть зарегистрированы в качестве самозанятых
п. 2 ст. 4	Пункт вводит ограничения на регистрацию в качестве самозанятого	Нельзя зарегистрировать самозанятость: - для видов деятельности: 1) реализация подакцизных товаров; 2) перепродажа товаров, имущественных прав; 3) добыча и продажа полезных ископаемых; 4) доставка товаров с приемом платежей в интересах других лиц; - при наличии наемных работников; - при ведении бизнеса в интересах другого лица; - при применении другого налогового режима по данному виду деятельности; - при превышении годового дохода 2,4 млн руб.

Источник: составлено автором на основе источника: [2].

вательно, бюджетом были получены дополнительные средства, которые могут быть направлены на развитие экономики (рис. 2).

Несмотря на относительный прогресс в системе легализации самозанятости в России, все же имеется ряд нерешенных проблем, а именно:

- декларирование не всех доходов самозанятых [11];
- в значительном количестве случаев регистрация в качестве самозанятого связана с желанием индивида получить субсидии от государства, при

этом в дальнейшем вероятно прекращение деятельности и ее переход в теневой формат [9];

- переход индивидуальных предпринимателей в режим самозанятых, что априори снижает объем налоговых поступлений в бюджет [12];
- сохранение значительной доли незарегистрированных индивидов, осуществляющих деятельность без регистрации [10].

Тем не менее, как показало исследование, самозанятость является признанной формой предпринимательства, учитывающей специфику и уровень

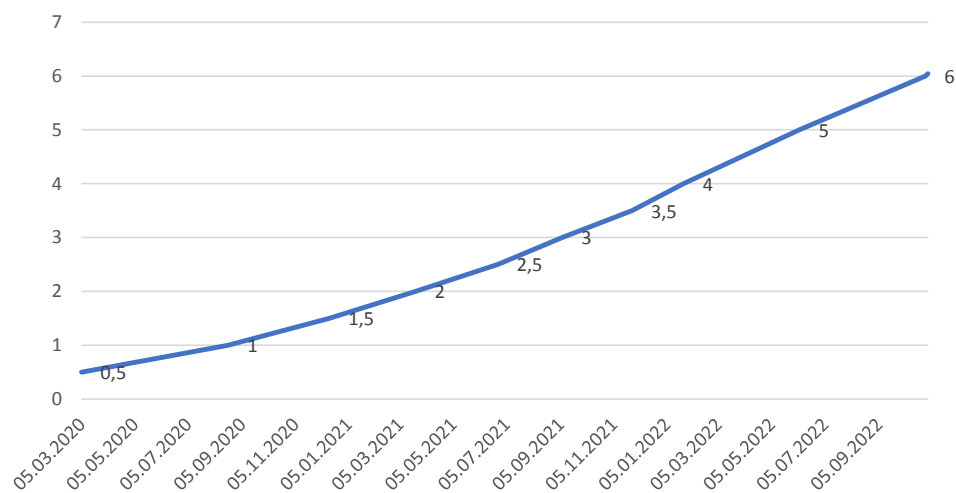


Рис. 2. Динамика количества самозанятых в России в период с 2020 по 2022 гг.

Источник: [4].

возможной дифференциации трудовых и предпринимательских предпочтений у населения. К основным характеристикам самозанятого можно отнести:

- наличие предпринимательских инициатив и желания осуществлять предпринимательскую деятельность;
- стремление к увеличению личных доходов;
- осторожность, стремление к минимизации рисков, что часто не позволяет перейти на уровень «профессионального» предпринимательства.

Таким образом, самозанятым является начинающий предприниматель, который имеет инициативу и мотивацию для осуществления предпринимательской деятельности, планирующий в дальнейшем развитие бизнеса либо не планирующий ввиду различных обстоятельств. Как правило, активизации полноценной предпринимательской деятельности препятствуют следующие обстоятельства:

- отсутствие необходимых знаний;
- отсутствие стартового капитала;
- чрезмерная осторожность, страх перед неудачей, которая может привести к существенным финансовым потерям;
- отсутствие планов для осуществления предпринимательской деятельности в будущем, а самозанятость является дополнительным источником доходов — временным либо постоянным.

Как правило, именно вторая категория самозанятых не стремится к легализации своей деятельности, поскольку не планируется дальнейшее развитие предпринимательства. Кроме того, часто самозанятые предпочитают скрывать свои доходы,

чтобы не платить налог, снизить сумму, удерживаемую по исполнительным листам, а также сохранить низкий уровень официального дохода для получения пособий для малоимущих семей.

Таким образом, можно выделить следующие группы самозанятых в России:

- зарегистрированные самозанятые и самозанятые, работающие неофициально;
- самозанятые, планирующие развитие предпринимательской деятельности и не планирующие увеличивать объемы микропредпринимательства (рис. 3).

Согласно рис. 3, планировать развитие предпринимательской деятельности могут как официально зарегистрированные, так и незарегистрированные самозанятые. Следовательно, основными направлениями государственного регулирования самозанятости должны стать:

- стимулирование легализации самозанятости, в первую очередь, гражданами, имеющими хорошие предпринимательские инициативы;
- стимулирование развития микропредпринимательства и его перехода на «профессиональный» уровень.

Признание самозанятости граждан уже следует назвать первым шагом на пути активизации предпринимательства в стране, поскольку по закону самозанятый — это официальный предприниматель с минимальным обременением, поскольку он платит лишь один минимальный налог, не обязан вести бухгалтерию и может осуществлять предпринимательскую деятельность параллельно с основной трудовой.

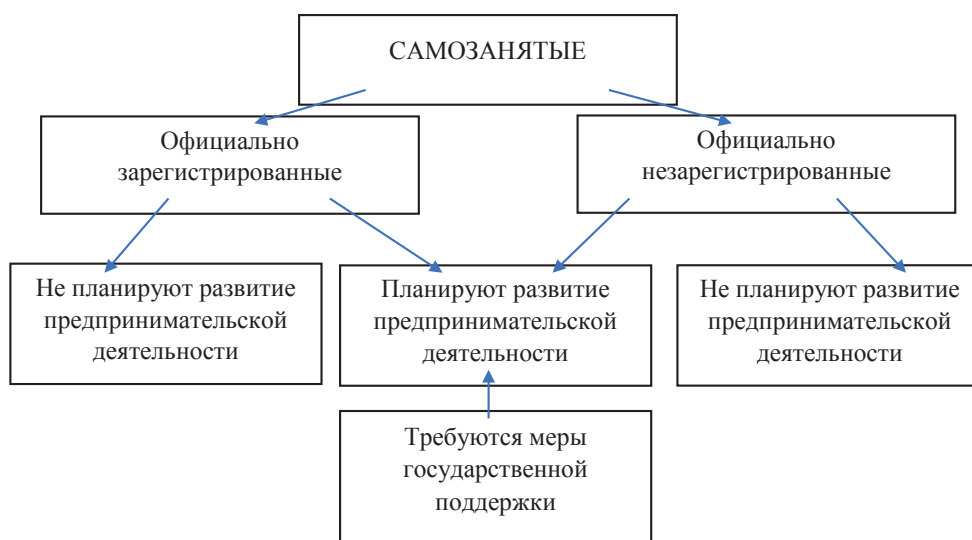


Рис. 3. Авторский подход к классификации самозанятых в России

Источник: составлено автором.

Второй шаг — базовая финансовая поддержка предпринимательства — также сделан, а именно:

- информационная, консультационная поддержка на базе центров «Мой бизнес»;
- имущественная поддержка в виде заключения льготного договора аренды государственного и муниципального имущества для использования его в предпринимательской деятельности;
- финансовая поддержка: предоставление микрозаймов по льготным ставкам, предоставление средств по социальному контракту на развитие бизнеса.

Увеличение количества заключенных социальных контрактов наблюдается в период 2020–2021 гг. после введения меры по предоставлению субсидии на развитие бизнеса самозанятым. Следовательно, в настоящее время развитие самозанятости является частью системы повышения уровня доходов населения, а не активизации предпринимательства. Финансовая мера по развитию микробизнеса доступна лишь малоимущему населению, граждане, не относящиеся к данной категории, но имеющие предпринимательскую инициативу и нуждающиеся в получении стартового капитала, не могут рассчитывать на получение средств по социальному контракту, что показывает малую эффективность такой политики для развития малого предпринимательства в стране.

По мнению автора, требуется разработка механизма, которая будет решать следующие задачи:

- максимально легализовать деятельность официально незарегистрированных самозанятых, но планирующих в будущем развитие предпринимательской деятельности;
- простимулировать развитие предпринимательства уже зарегистрированных самозанятых, желающих увеличить объемы своей деятельности и выйти на «профессиональный» предпринимательский уровень.

Решение данных задач возможно через формирование единой системы государственной поддержки предпринимательских инициатив от самозанятости до устойчивой бизнес-структуры. В рамках предлагаемого механизма государством должны выявляться перспективные бизнес-инициативы, на основе которых предприниматель и государство будут строить совместный план по их развитию.

Механизм совместного планирования и участия государства в старте предпринимательской деятельности микробизнеса позволит увеличить количество легализованной самозанятости, а также обеспечит развитие предпринимательских инициатив и тем самым развитие малого бизнеса в стране.

Заключение

В настоящее время в России не выработано четкого механизма управления легализацией самозанятости, а также развития микропредпринимательства. Наибольшим стимулом к легализации самозанятых является возможность получения субсидии от государства на развитие бизнеса по социальному контракту. Таким образом, ориентируясь на решение вопроса обеспечения уровня жизни населения, государство стимулирует развитие микропредпринимательства, создаваемого преимущественно не для реализации предпринимательских инициатив, а для решения финансовых проблем граждан.

По нашему мнению, механизм государственного участия должен строиться на основе единой системы государственной поддержки предпринимательских инициатив от самозанятости до устойчивой бизнес-структуры. В рамках предлагаемого механизма государством должны выявляться перспективные бизнес-инициативы, на основе которых предприниматель и государство будут строить совместный план по их развитию. Реализация данного направления позволит увеличить количество легализованной самозанятости, а также обеспечит развитие предпринимательских инициатив и тем самым развитие малого бизнеса в стране.

Литература

1. Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2016 № 401-ФЗ // СПС «Консультант» [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207915/ (дата обращения: 01.12.2022).
2. Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27.11.2018 № 422-ФЗ // СПС «Консультант» [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977/ (дата обращения: 01.12.2022).
3. В 2021 году количество самозанятых выросло более чем в два раза [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/11632019/ (дата обращения: 01.12.2022).
4. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Статистика для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [Электронный ресурс]. URL: <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html> (дата обращения: 30.11.2022).
5. Мельнова А.С. Самозанятость в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 10–4. С. 150–154.
6. Мухина И.И., Миракян Д.Г. Самозанятость в России: современные тенденции и перспективы развития // Социально-трудовые исследования. 2021. № 3 (44). С. 21–31.
7. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ практики проведения эксперимента

- по внедрению налога на профессиональный доход» 8a81af65e339601a99046d58a3540a69.pdf (ach.gov.ru) / Report on the results of the expert-analytical project «Analysis of the practice of conducting an experiment on the introduction of a self-employment tax».
8. Пьянова М.В. Зарубежный опыт налогового регулирования самозанятости // *Налоги и налогообложение*. 2022. № 2. С. 47–71.
 9. Сербиновская Н.В., Сербиновский Б.Ю. Самозанятость: от настоящего к будущему (часть 1) // *Вестник науки и образования Северо-Запада России*. 2022. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/samozanyatost-ot-nastoyaschego-k-buduschemu-chast-1> (дата обращения: 05.12.2022).
 10. Саркисян А.В. Государственное регулирование самозанятости в РФ // *Вестник науки*. 2022. № 5 (50). С. 131–134.
 11. Стефанова Н.А. Самозанятость в Российской Федерации // *Журнал прикладных исследований*. 2022. № 4. С. 50–57.
 12. Фатхуллина Л.З., Низамова А.Х. Самозанятость на современном рынке труда // *ВЭПС*. 2022. № 3. С. 139–142.
 13. Хаматханова М.А. Безработица в Российской Федерации в условиях экономических санкций: причины, последствия, способы эффективной занятости населения // *Фундаментальные исследования*. 2015. № 11–4. С. 828–831.
- ### References
1. Federal Law «On Amendments to Parts one and two of the Tax Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation» dated 30.11.2016 № 401-FZ // SPS «Consultant» [Electronic resource] Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207915 / (accessed: 01.12.2022).
 2. Federal Law «On conducting an experiment to establish a special tax regime «Tax on professional income» dated 27.11.2018 № 422-FZ // SPS «Consultant» [Electronic resource] Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977 / (accessed: 01.12.2022).
 3. In 2021, the number of self-employed has more than doubled [Electronic resource] Access mode: https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/11632019/ / (accessed: 01.12.2022).
 4. Unified Register of Small and medium-sized businesses. Statistics for the national project «Small and medium-sized entrepreneurship and support of individual entrepreneurial initiative» [Electronic resource] Access mode: <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html> (date of application: 11/30/2022).
 5. Melnova A.S. Self-employment in Russia // *International Journal of Humanities and Natural Sciences*. 2022. No.10–4. pp. 150–154.
 6. Mukhina I.I., Mirakyan D.G. Self-employment in Russia: current trends and development prospects // *Social and labor research*. 2021. No. 3 (44). pp. 21–31.
 7. Report on the results of the expert-analytical event «Analysis of the practice of conducting an experiment on the introduction of a tax on professional income» 8a81af65e339601a99046d58a3540a69.pdf (ach.gov.ru) / Report on the results of the expert-analytical project «Analysis of the practice of conducting an experiment on the introduction of a self-employment tax».
 8. Pyanova M.V. Foreign experience of tax regulation of self-employment // *Taxes and taxation*. 2022. No. 2. pp. 47–71.
 9. Serbinovskaya N.V., Serbinovsky B.Y. Self-employment: from the present to the future (part 1) // *Bulletin of Science and Education of the North-West of Russia*. 2022. No. 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/samozanyatost-ot-nastoyaschego-k-buduschemu-chast-1> (date of application: 05.12.2022).
 10. Sarkisyan A.V. State regulation of self-employment in the Russian Federation // *Bulletin of Science*. 2022. No. 5 (50). pp. 131–134.
 11. Stefanova N.A. Self-employment in the Russian Federation // *Journal of Applied Research*. 2022. No. 4. pp. 50–57.
 12. Fatkhullina L.Z., Nizamova A.H. Self-employment in the modern labor market // *VEPS*. 2022. No.3. pp. 139–142.
 13. Khamatkhanova M.A. Unemployment in the Russian Federation under economic sanctions: causes, consequences, ways of effective employment of the population // *Fundamental research*. 2015. No. 11–4. pp. 828–831.