

Особенности экономики Султаната Омана 1979–2020

Features of the Economy of the Sultanate of Oman 1970–2020

DOI 10.12737/2587-9111-2023-11-2-44-48

Получено: 6 февраля 2023 г. / Одобрено: 9 марта 2023 г. / Опубликовано: 25 апреля 2023 г.

Аль Мархун Алтаф Омар Саид

Аспирант кафедры «Мировая экономика»,
ФГБОУ ВО «Российский экономический университет
имени Г.В. Плеханова»,
Россия, 117997, Москва, Стремянный переулок, д. 36
e-mail: almarhon83@gmail.com

Научный руководитель:

Хасбулатов Р.И.

Профессор, ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет имени Г.В. Плеханова»,
Россия, 117997, Москва, Стремянный переулок, д. 36

Al Marhoon Altaf Omar Said

Postgraduate Student, Department of World Economy,
Plekhanov Russian University of Economics,
36, Stremyanny lane, Moscow, 117997, Russia
e-mail: almarhon83@gmail.com

Scientific Advisor:

Khasbulatov R.I.

Professor, Plekhanov Russian University of Economics,
36, Stremyanny lane, Moscow, 117997, Russia

Аннотация

В данной статье представлены особенности развития экономики Омана на протяжении пяти десятилетий (с 1970 по 2020 г. н.э.). И как Султанат Оман стал свидетелем замечательного экономического развития, но экономические кризисы, с которыми столкнулась экономика Омана, доказали глубину связи между достигнутым ростом валового внутреннего продукта и ростом добычи нефти, что недавно призвало правительство принять новую финансовую политику, направленную на стимулирование не нефтяного экономического роста.

Ключевые слова: Султанат Оман, Султан Кабус, экономическое развитие Омана, экономические кризисы, нефтяная экономика.

Оман входит в состав Совета сотрудничества стран Персидского залива (ССЗ) — это альянс шести государств Ближнего Востока, обладающих крупнейшими мировыми запасами нефти (около 32,3% в 2020 г.). GCC считается крупнейшим экспортером и производителем нефти (16,2% от общего мирового производства сырой нефти), он играет важную роль в энергетических вопросах и политике во всем мире. GCC также занимает 3-е место по добыче природного газа (424,2 млрд кубометров в год) после США (948,4 млрд кубометров в год) и России (649,1 млрд кубометров в год) [4]. Таким образом, страны Персидского залива представляют собой нефтяной регион и их экономика ориентируется, в первую очередь, на добычу нефти. Так, в 2020 г. общие доходы от нефти составили 56,1% от общих государственных доходов в странах ССЗ. Поскольку экономика стран ССЗ значительно зависит от нефтяного сектора, рост цен на нефть, начавшийся в 2002 г., вызвал мощный подъем национальных экономик стран Персидского залива в целом и Омана в частности.

Султанат Оман начал обретать свою современную форму, включающую экономическое развитие и социальный прогресс, вскоре после того, как Его Вели-

Abstract

The article presents the features of the development of the Omani economy during five decades (1970 to 2020). And how the Sultanate of Oman witnessed a remarkable economic development, but the economic crises that faced the Omani economy proved the depth of the link between the growth achieved in the gross domestic product and the growth of oil activities, which called on the government recently to take new financial policies aimed at stimulating non-oil economic growth.

Keywords: Sultanate of Oman, Sultan Qaboos, Oman economic development, Economic crises, Oil economy.

чество Султан Кабус бин Саид вступил в должность 23 июля 1970 г. Эта дата фактически стала отправной точкой для становления экономики Омана после долгих лет изоляции и лишений, с этого момента эволюционные процессы неуклонно ускорялись. Чтобы проанализировать историческое развитие экономики Омана за обозначенный период, кратко рассмотрим наиболее важные события, которые происходили в каждом десятилетии до конца 2020 г., исследуем, как изменение цен на нефть сыграло важную роль в воздействии на государственные финансы Султаната Омана и темпы экономического роста.

Первый период (1970–1980 гг.)

Период первых десяти лет национального возрождения Султаната был отмечен институциональным и структурным построением современного государства. На этом этапе были заложены основы современной экономики, созданы административные и институциональные структуры, а также в августе 1971 г., в дополнение к организационной и законодательной структуре, было учреждено первое Министерство экономики Омана, включавшее в себя пять основных департаментов: сельского хозяйства, рыболовства, промышленности, торговли,

портов и таможни. Чтобы войти в систему мирового рынка, Султанат Оман стал членом Международного валютного фонда и Всемирного банка в декабре того же года. Завершая формирование административной системы экономики Омана, в 1972 г. было создано Министерство социальных дел и труда, которое в то время занималось наймом рабочей силы и надзором за рынком труда, а затем в 1973 г. — Министерство развития. Год спустя, в результате расширения коммерческих операций и более активного участия Султаната в глобальной экономике, были созданы Министерство торговли и промышленности, Министерство сельского хозяйства, рыболовства, нефти и полезных ископаемых, а также Министерство общественных работ. В дополнение к двум советам были основаны Совет по развитию, который заменил Совет по экономическому планированию, и Совет по финансовым вопросам. В 1974 г. также был создан Центральный банк Омана, который заменил Валютный совет Омана. В результате развития финансовой и денежной системы в Султанате к концу 1980 г. общее количество действующих банков достигло 20, включая 7 национальных банков и 13 иностранных банков. Методология Султаната по планированию развития также претерпела существенные изменения после принятия Закона об экономическом развитии № 1/75, в соответствии с которым был составлен первый в истории Султаната пятилетний план развития (1976–1980), цели которого заключались в достижении устойчивого экономического роста и в повышении уровня жизни граждан, в частности. К концу первой пятилетки были достигнуты явные успехи в упрочении экономического положения страны, поскольку валовой ВВП вырос со 332,8 млн долларов в 1970 г. до примерно 1750 млн оманских риалов в 1980 г., а средний доход на душу населения увеличился до более чем 2000 оманских риалов [5]. Также в 1980 г. в соответствии с королевским указом № 1/80, был создан Государственный общий резервный фонд, который должен был обеспечивать финансовую безопасность страны в случае любых финансовых кризисов и покрывать дефицит финансирования общего бюджета государства в периоды неблагоприятной конъюнктуры.

Второй период (1981–1990 гг.)

Второе десятилетие национального возрождения ознаменовалось началом падения цен на нефть после непрерывного роста в семидесятые годы. Мировые цены на нефть снизились во время второй пятилетки (1981–1985) примерно с 34 до 27 долл. за баррель, но это снижение не повлияло на про-

должающееся осуществление Султанатом своих целевых программ развития и проектов в годы действия плана.

К концу второй пятилетки валовой внутренний продукт вырос в среднем на 10,8% в год. Увеличение добычи нефти примерно на 76% способствовало смягчению последствий падения цен на нефть и достижению соответствующих темпов роста. Также происходило стимулирование участия частного сектора в экономике страны посредством ряда прямых и косвенных мер политики и обеспечения базовой инфраструктуры.

Вторая половина второго десятилетия возрождения Омана сопровождалась неблагоприятными финансовыми условиями, которые существенно повлияли на национальную экономику и цели третьего пятилетнего плана развития (1986–1990), что стало тестом на устойчивость национальной экономики и ее способность преодолевать кризисы, поскольку в 1986 г. цены на нефть достигли самого низкого уровня, упав до 8 долларов за баррель, при средних 13 долларах, что на 51% ниже, чем в 1985 г. В результате доходы Султаната от экспорта нефти сократились на 36%, а ВВП снизился в текущих ценах на 19%, при этом дефицит в первые годы третьей пятилетки достиг примерно 700 млн риалов, тогда как средний рост ВВП в течение плановых лет не превышал 0,04% [5], что побудило Султанат Оман снизить курс риала по отношению к доллару на 10%, чтобы стимулировать экспорт ненефтяных товаров и смягчить последствия кризиса того времени.

Третий период (1991–2000 гг.)

Этот период отличался качественным сдвигом в процессе планирования, особенно с учетом того, что последовавшие друг за другом экономические кризисы акцентировали необходимость перехода к экономической модели, не так фундаментально зависимой от экспорта нефти. Такое преобразование было необходимо для достижения финансовой устойчивости, последовательного социально-экономического развития и предотвращения финансовых кризисов, поэтому Султанат Оман приступил к реализации долгосрочных целей: стал первым государством среди стран Персидского залива, выработавшим в 1996 г. программу будущего развития экономики Омана («Оман 2020») [2], которая была направлена на снижение зависимости страны от нефтедобычи и базировалась на принципе устойчивости в соответствии с основными векторами, а именно:

- достижение непрерывной и возобновляемой экономической диверсификации;

- предоставление и развитие основных медицинских и образовательных услуг;
- обучение граждан Омана и развитие их навыков;
- проведение политики, направленной на повышение уровня жизни граждан за счет работы по сокращению неравенства между регионами и группами с разными доходами, а также для обеспечения того, чтобы все граждане извлекали выгоду из плодов процесса развития.

В этот период также реализуется курс, нацеленный на государственную поддержку частного сектора как ключевого партнера в процессе развития. Эта тенденция очевидна в пунктах, утвержденных программой, касающихся поддержки частного сектора, а именно:

- повышение эффективности частного сектора и поддержка степени его интеграции в мировую экономику;
- частный сектор должен стать основным источником экономической активности в стране.

Четвертый период (2001–2010 гг.)

Этот период ознаменовался новой волной нефтяного бума, в отличие от того, который был до 2000 г., когда цены на нефть выросли, что дало мощный толчок к увеличению государственных доходов и компенсации падения добычи нефти Султанатом. Государственные доходы в течение 2001–2010 гг. росли в среднем примерно на 16% в год. Этот период также был отмечен значительным улучшением показателей деятельности отраслей, не связанных с добычей и переработкой нефти, например, добавленная стоимость обрабатывающей промышленности и туристического сектора увеличивалась в среднем на 32% и 9,9% в год соответственно, а вклад частного сектора в ВВП. Несмотря на финансовый кризис, поразивший мировую экономику, который относительно повлиял и на экономику Омана, к концу 2010 г. валовой внутренний продукт показал значительный рост до 22,6 млрд риалов по сравнению с 7,5 млрд в 2001 г., достигнув темпов роста в 193%. Валовой внутренний продукт на душу населения также увеличивался в среднем на 10% в год и достиг к концу 2010 г. 7,413 риалов по сравнению с 3,200 риалов в 2001 г. [5].

Пятый период (2011–2020)

После финансового кризиса, поразившего мировую экономику в середине 2008 г., и значительного снижения глобального экономического роста, мировые экономики достаточно быстро восстановили свои силы и устремились к подъему, особенно

в странах Восточной Азии. Восстановление глобальной экономики породило повышение спроса на нефть. Цены на нефть в течение 2011–2014 гг. держали рекордные позиции, достигнув в среднем около 105 долларов за баррель, что увеличило доходы стран — экспортеров нефти, включая Оман, экономика которого получила мощный импульс, стимулировавший проекты развития урбанизации, услуг и инфраструктуры. Однако с середины 2014 г. цены на нефть стали значительно снижаться, и в 2016 г. средняя цена за баррель достигала 40 долларов по сравнению со 103 долларами в 2014 г.

Минимальная цена на нефть, необходимая для сбалансированного бюджета, имела тенденцию к росту: в 2005 г. цена на нефть необходимая для баланса бюджета, составляла 23 доллара за баррель, а с увеличением государственных расходов и инвестиций выросла до 85 долларов за баррель в 2010 г. А в результате важных корректировок, внесенных правительством Омана для повышения уровня заработной платы, в 2014 году минимальная цена на нефть, необходимая для баланса бюджета, выросла до 112 долларов за баррель [8].

Этот кризис считается наиболее тяжелым для экономики Омана по сравнению с предыдущими кризисами из-за роста объема государственных расходов к ВВП (51,3% в 2016 г.) Отношение внешнего долга к ВВП Султаната Омана увеличилось с 5,8% ВВП в 2014 г. до 28,04% в 2016 г. И так продолжалось до тех пор, пока государственный долг в 2019 г. не составил 41,04 млрд долларов [3], т.е. достиг размера немного превышающего половину ВВП (около 50,64%). Это свидетельствует о том, что увеличение темпов заимствований из-за рубежа происходило в гораздо большей пропорции, чем относительное увеличение внутреннего продукта в попытке покрыть снижение государственных доходов, особенно доходов от нефти для покрытия общих расходов. Соответственно, столкновение с кризисом привело к изменению оманской экономической политики и к реализации комплекса мер, наиболее заметными из которых стали сокращение расходов примерно на 15%, отмена субсидий на топливо, а также повышение платы за некоторые государственные услуги и повышение налога на прибыль компаний с 12 до 15% [6].

Статистические показатели развития экономики Омана (1970–2020)

Валовой внутренний продукт Султаната за последние десятилетия значительно вырос: он увеличился примерно с 270,4 млн долларов в 1970 г. до 73,8 млрд долларов к концу 2020 г., что привело

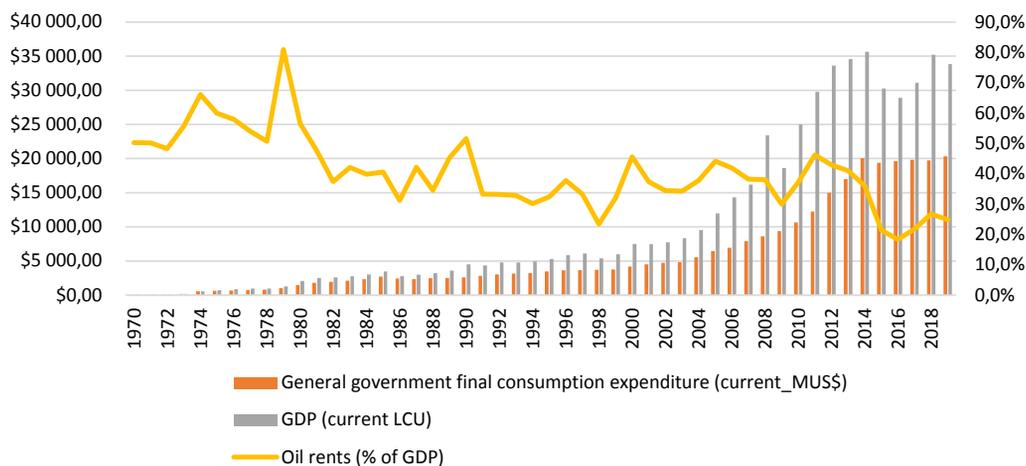


Рис. 1. ВВП, государственных расходов и доля доходов от нефти в ВВП в Омане (1970–2020 гг)

Источник: подготовлено исследователем на основе Базы данных Всемирного банка.
 URL: <https://data.worldbank.org/> , 2022 г.

к удвоению ВВП на душу населения. Так, к концу 2020 г. ВВП на душу населения составил около 16 507,8 долларов по сравнению с менее чем 390 долларов в 1970 г.

Рост ВВП был связан с нефтяной деятельностью, которая составляла более двух третей ВВП в 1970 г., но процент вклада не нефтяной деятельности в ВВП продолжал значительно улучшаться, увеличившись с 31% в начале 70-х гг. до 78% к концу 2020 г., следовательно, вклад нефтяной деятельности в ВВП снизился с 69 до 22% за тот же период (см. рис. 1).

Хотя доходы от нефти в течение 1970–2020 гг. составляли самый высокий процент от общих государственных доходов, в среднем 78%, планы правительства по диверсификации источников национального дохода в некоторой степени способствовали стимулированию негосударственных доходов.

Нефтяная деятельность выросла с 2 млн риалов в 1970 г. до 2,8 млрд риалов к концу 2020 г., при среднегодовом росте на 20% (см. рис. 2).

Заключение

В целом экономика Омана переживала экстенсивное развитие и почти устойчивый экономический рост в течение последних 50 лет, за исключением периодов финансовых кризисов, о которых мы упоминали выше. Несмотря на попытки правительства диверсифицировать структуру экономики Омана, основной ее слабостью является сильная зависимость от нефтяных доходов для финансирования государственных расходов. Это та черта, которая объединяет Оман со странами Персидского залива (экономика рантье, зависящая от нефти). Доходы от нефти составляют 68,2% от общего объема дохо-

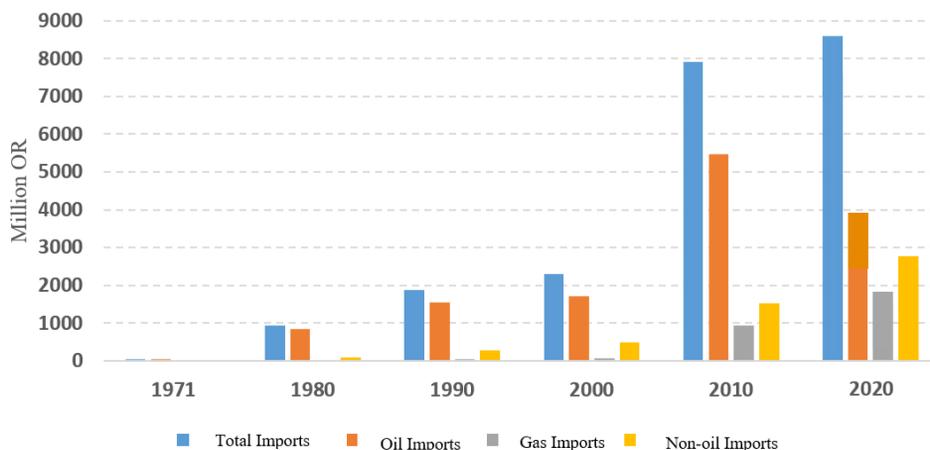


Рис. 2. Нефтяной и не нефтяной импорт (1970–2020 г).

Источник: подготовлено исследователем на основе Статистического ежегодника Национального центра статистики и информации, Оман, 1973 до 2021 гг.

дов, а нефтепродукты составляют 78% от общего объема экспорта. Как и в других странах — производителях нефти, не нефтяной сектор в Омане ориентирован внутрь (не нацелен на экспорт) и зависит от государственных расходов. Но правительство Омана осуществило множество экономических реформ, особенно в недавний период, в результате которых вклад не нефтяной сферы в ВВП заметно улучшился, увеличившись с 31% в начале 70-х гг. до 78% к концу 2020 г., и таким образом вклад нефтяной деятельности в ВВП снизился с 69 до 22% за тот же период.

Литература

1. Базы данных Всемирного банка. URL: <https://data.worldbank.org/>. (дата обращения: 17.03.2022).
2. Будущее видение экономики Омана («Оман 2020»). Министерство экономики. URL: <https://www.economy.gov.om/Page.aspx?l=14>. (дата обращения: 17.03.2022).
3. Годовые отчеты Центрального банка Омана. — Султанат Оман, 2014–2020.
4. Ежегодный статистический ежегодник GCC за 2020 г. // Январь 2022. — № 6. URL: <https://www.gccstat.org/ar/statistic/publications/gcc-annual-statistical-yearbook>. (дата обращения: 17.03.2022).
5. Министерство экономики. Пятилетние планы развития, 1985–2020 гг. — Султанат Оман. URL: <https://www.economy.gov.om/library.aspx>.
6. План финансового баланса на 2020–2024 гг. — Министерство финансов, Оман. URL: <https://mof.gov.om/Portals/1/documents/Tawazon/MTFP%20-%20English.pdf>. Дата обращения: 17 марта 2022.
7. Статистический ежегодник. — Национальный центр статистики и информации, Султанат Оман 2010–2021. URL: <https://www.ncsi.gov.om/Elibrary/Pages/LibraryContentDetails.aspx?ItemID=9UVGnxlnKlwV5bSx2fsO1g%3d%3d>. Дата обращения: 12 марта 2022.
8. Финансовые отчеты «Годовой бюджет». — Министерство финансов Омана. URL: <https://www.mof.gov.om/english>. Дата обращения: 19 марта 2022.

References

1. World Bank databases. URL: <https://data.worldbank.org/>, Accessed March 2022.
2. Future Vision for the Omani Economy (Oman 2020), Ministry of Economy. URL: <https://www.economy.gov.om/Page.aspx?l=14>, Accessed: 17 March 2022.
3. Annual reports of the Central Bank of Oman. — Sultanate of Oman, 2014–2020.
4. GCC Annual Statistical Yearbook 2020, Issue No. 6, January 2022, URL: <https://www.gccstat.org/ar/statistic/publications/gcc-annual-statistical-yearbook>, Accessed: 17 March 2022.
5. Ministry of Economy, Five Year Development Plans, 1985–2020, URL: <https://www.economy.gov.om/library.aspx>, Sultanate of Oman.
6. Financial Balance Plan 2020–2024, Ministry of Finance, Oman. URL: <https://mof.gov.om/Portals/1/documents/Tawazon/MTFP%20-%20English.pdf>, Retrieved 17 March 2022.
7. Statistical Yearbook. — National Center for Statistics and Information, Sultanate of Oman, 2010–2021. URL: <https://www.ncsi.gov.om/Elibrary/Pages/LibraryContentDetails.aspx?ItemID=9UVGnxlnKlwV5bSx2fsO1g%3d%3d>, Accessed 12 March 2022.
8. Financial reports «Annual Budget», Ministry of Finance of Oman. URL: <https://www.mof.gov.om/english>, Accessed: 19 March 2022.