

# Принципы преобразования механизма государственных закупок и их применение в Российской Федерации

## Principles of Transformation of the Public Procurement Mechanism and Their Application in the Russian Federation

DOI: 10.12737/2306-627X-2022-12-4-55-62

Получено: 12 августа 2023 г. / Одобрено: 18 августа 2023 г. / Опубликовано: 25 декабря 2023 г.

**Бердников Д.В.**

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», г. Москва

**Berdnikov D.V.**

Plekhanov Russian University of Economics, Moscow

### Аннотация

Исследование посвящено выявлению, идентификации и изучению принципов трансформации механизма государственных закупок в современной российской практике под влиянием актуальных общественных запросов и общесистемных вызовов. Эмпирическая база исследования основана на ранее полученных результатах исследования функционирования сферы государственных закупок, реализуемых на основании Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», их места в государственном экономическом механизме и количественных показателей их воздействия на достижение целей государственной экономической политики. Научная новизна исследования заключается в систематизации и характеристике различных групп рамочных ограничений, оказывающих влияние на функционирование и преобразование механизма государственных закупок, а также определении направлений функциональных связей между этими группами. В статье сформулированы рекомендуемые автором правила (принципы) преобразования механизма государственных закупок с их предметно-описательным обоснованием и сформировано системное представление о возможности их применения по отношению к процессу последовательной трансформации механизма государственных закупок. Научный вклад автора в изучение процессов совершенствования современной сферы государственных закупок заключается в применении метода формальной логики по отношению к выявлению объективных оснований перманентного преобразования механизма государственных закупок и его последовательного перехода из одного состояния в другое. Разработаны авторские рекомендации по применению на практике принципов преобразования механизма государственных закупок в целях совершенствования сферы закупочной деятельности государства и повышения результативности достижения целей государственной экономической политики посредством проведения государственных закупок.

**Ключевые слова:** механизм государственных закупок, недостатки механизма государственных закупок, государственная экономическая политика, трансформация механизма государственных закупок, принципы преобразования механизма государственных закупок.

### Abstract

The research is devoted to the identification, identification and study of the principles of transformation of the public procurement mechanism in modern Russian practice under the influence of current public demands and system-wide challenges. The empirical base of the study is based on the previously obtained results of the study of the functioning of the sphere of public procurement, implemented on the basis of the federal law No. 44-FZ "On the Contract System in the Field of procurement of goods, Works, services for State and Municipal Needs", their place in the state economic Mechanism and quantitative indicators of their impact on achieving the goals of state economic policy. The scientific novelty of the study lies in the differentiation and characterization of various groups of framework restrictions that affect the functioning and transformation of the mechanism of public procurement, as well as determining the directions of functional relationships between these groups. A component of the scientific novelty of the study is also the formulation of the rules (principles) recommended by the author for the transformation of the public procurement mechanism with their subject-descriptive justification and the formation of a systematic representation of their application in relation to the process of sequential transformation of the public procurement mechanism. The scientific contribution of the author to the study of the processes of improvement of the modern sphere of public procurement consists in the application of the method of formal logic in relation to the identification of objective grounds for the constant transformation of the mechanism of public procurement and its sequential transition from one state to another. The result of the study was the author's recommendations on the practical application of the principles of transformation of the public procurement mechanism in order to improve the scope of public procurement activities and increase the effectiveness in achieving the goals of state economic policy through public procurement.

**Keywords:** mechanism of public procurement, shortcomings of the mechanism of public procurement, state economic policy, transformation of the mechanism of public procurement, principles of transformation of the mechanism of public procurement.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

Одним из важнейших и масштабных инструментов реализации государственной экономической политики является механизм государственных закупок, посредством функционирования которого государство достигает целей, конституированных в различных направляющих документах контрактной системы и нормативных актах. Сам механизм государственных закупок нуждается в постоянном совершенствовании, чему способствуют как выявляемые недостатки существующего механизма, так и изменение факторов внешней среды его функционирования, к которым относятся меняющееся действующее законодательство, новые общественные вызовы, потребности, проблемы, инициативы, технологические новшества и растущие потребности пользователей государственных услуг и продукции-

предмета государственного заказа. Преобразование такой сложной, значимой в масштабах всей страны и многокомпонентной системы как механизм государственных закупок должно производиться последовательно и с должной осмотрительностью, что требует формулирования принципов подобной трансформации и установления регламента их применения, которые в дальнейшем должны быть раскрыты через конкретные решения, операции, действия и документы.

Целью исследования в данной статье является выявление и формулирование принципов преобразования механизма государственных закупок на основе обобщения ранее выявленных недостатков системы госзакупок и определения характера их индивидуального и комплексного применения в процессе его трансформации.

Задачами исследования являются:

- 1) обобщение существующих недостатков действующего механизма государственных закупок;
- 2) формирование комплексного представления состава факторов внешней среды, оказывающих влияние на функционирование механизма государственных закупок;
- 3) формулирование принципов преобразования механизма государственных закупок на основе метода формальной логики и разработка рекомендаций по их применению в целях совершенствования практики управления функционированием сферой государственных закупок.

## 2. МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Эмпирическую базу исследования составляют результаты аналитической обработки данных Росстата, Минфина России, Банка России в части показателей функционирования сферы госзакупок и достижения целей государственной экономической политики, положения действующего законодательства Российской Федерации в данной сфере.

При выполнении исследования были использованы нормативно-юридический, аналитический методы, а также методы обобщения (синтеза), системно-ситуационного моделирования, научного абстрагирования.

## 3. РЕЗУЛЬТАТЫ

Существующий в настоящее время механизм реализации государственных закупок наряду с достаточно успешным выполнением возложенных на него функций имеет ряд недостатков, которые носят как общесистемный, так и фрагментарно-локальный характер.

Общесистемные недостатки механизма реализации госзакупочной деятельности, обнаруживаемые посредством применения инструментов макроэкономического анализа, проявляются в формировании резервов эффективности госзакупок и могут оцениваться по силе корреляционной связи между показателями госзакупок и целями государственной экономической политики.

Так проведенные ранее автором исследования показали, что:

- 1) коэффициент корреляции между долей госзакупок, реализуемых на основе Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ) в ВВП в 2013–2022 гг. и темпами экономического роста в 2014–2022 гг. был равен 0,439: данное значение коэффициента

- свидетельствует о наличии слабой прямой связи между оцениваемыми показателями;
- 2) коэффициент синхронной корреляции между долей госзакупок в ВВП и формируемым процентом бюджетной экономии в 2013–2022 гг. составил 0,813, т.е. между показателями выявлена сильная обратная связь: чем выше доля госзакупок в ВВП, тем меньший уровень бюджетной экономии формируется в том же году, в котором реализуются госзакупки;
- 3) коэффициент асинхронной корреляции (с временным сдвигом на один календарный год) между долей госзакупок в ВВП и процентом бюджетной экономии в 2013–2022 гг. составил 0,488, т.е. была обнаружена слабая прямая связь [3, с. 25–29].

Аналогичным способом математически были выявлены резервы повышения эффективности функционирования механизма госзакупок и по таким целям государственной политики, как удовлетворенность граждан качеством государственных и муниципальных услуг, интегральный уровень экологического фона (на макроуровне), доля высокотехнологичной продукции в национальном экспорте.

Результаты проведенного корреляционного анализа показателей функционирования сферы госзакупок и целей государственной экономической политики в 2013–2022 гг. позволили сделать вывод о наличии общесистемных недостатков в организации механизма государственных закупок.

На практике совершенствование механизма госзакупок ввиду его многокомпонентности и комплексного воздействия на достижение целей государственной политики, к сожалению, невозможно реализовать путем выявления, устранения или замены того или иного компонента системы, поэтому единственно возможным действенным способом в данном случае представляется экспериментальный метод, заключающийся во внесении локальных изменений в действующий механизм госзакупок и проверкой изменения силы корреляционной связи между показателями его функционирования и динамикой достигнутых целей государственной политики за различные временные интервалы.

Фрагментарные недостатки закупочной деятельности касаются отдельных аспектов реализации госзакупок в процессе функционирования их механизма. Локальные недостатки функционирования механизма госзакупок проявляются в конкретных решениях, принимаемых и реализуемых уполномоченными лицами (заказчиками, исполнителями, операторами, субъектами инфраструктуры) и (или) на тех или иных территориях, в конкретных регионах

и (или) на конкретных площадках реализации госзакупочной деятельности.

На основании результатов анализа эффективности государственных закупок в Российской Федерации в 2013–2022 гг. были систематизированы основные недостатки созданного и используемого механизма реализации госзакупочной деятельности (рис. 1).



**Рис. 1.** Недостатки действующего российского механизма государственных закупок

Источник: составлено автором на основе результатов исследования.

Современные исследования в области администрирования и оценки эффективности госзакупок определяют более широкий спектр проблем и недостатков: так, например, А.Е. Бирюкова указывает на такие проблемы в реализации Закона № 44-ФЗ, как:

- 1) противоречивость некоторых положений действующего законодательства;
- 2) проблемы формирования правоприменительной практики;
- 3) недостаток квалифицированных специалистов в сфере госзакупок;
- 4) директивность в планировании госзакупок; и ряд других [4, с. 44].

Тем не менее в рамках настоящего исследования для управляемого преобразования механизма госзакупок по критерию уместного числа учитываемых факторов, на наш взгляд, целесообразно ограничиться недостатками, отраженными на рис. 1.

Для устранения обнаруженных и учитываемых недостатков механизма государственных закупок необходимо привести данный механизм в такое состояние, при котором он сможет функционировать на автономной основе и обеспечивать максимальную

эффективность в контексте проводимой государственной политики.

Для решения данной задачи необходимо определить рамочные ограничения и принципы трансформации механизма госзакупок.

Рамочные ограничения определяют те границы, в которых должно происходить функционирование механизма госзакупок. К таким ограничениям традиционно относятся:

1) нормы действующего законодательства. Утвержденные регламенты административно-управленческой деятельности в области госзакупок могут классифицироваться по ряду признаков, включая критерий постоянства действия: на этом основании они подразделяются на:

- нормы постоянного действия (например, Закон № 44-ФЗ, Бюджетный кодекс РФ, КоАП РФ и т.д.),
- нормы регламентационного регулирования отдельных аспектов функционирования сферы госзакупок (например, Постановление Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2, п. 2, 4, 6, 7, 10]),
- нормы, отвечающие на отдельные вызовы текущего момента развития сферы госзакупок и ориентиры государства (например, поправки в Закон № 44-ФЗ, направленные на установление приоритетов участия предприятий малого и среднего бизнеса, а также социально ориентированных некоммерческих организаций в качестве исполнителей госзаказа [1, ст. 27, п. 4, ст. 30]);

2) ресурсное обеспечение функционирования механизма реализации госзакупок. Для реализации любой деятельности, включая проводимую в сфере госзакупок, требуются финансовые, трудовые, материальные, информационные ресурсы, которые предоставляются государством или другими участниками сферы госзакупок. С одной стороны, ресурсное обеспечение должно быть достаточным для нормального функционирования механизма госзакупок, а с другой, расходование всех видов ресурсов должно осуществляться на альтернативно-оценочной основе, т.е. средства, затрачиваемые на поддержание данной сферы, должны обеспечивать и гарантировать

положительный эффект на уровне не ниже, чем экономическая отдача от их использования в других сферах (например, в области национальной обороны, социальной сфере, финансировании и обеспечении комплексных инновационных проектов и программ и т.д.), а также с учетом возможностей субъекта — источника ресурсов (государства, его агентов, исполнителей контрактов по госзакупкам);

- 3) общественные и государственные ожидания от функционирования механизма госзакупок. Поскольку одним из показателей успешности государственной политики является удовлетворенность граждан качеством государственных и муниципальных услуг [5, с. 152], то, с одной стороны, население страны как источник общественного запроса к государству, а с другой, государство как агент общества, уполномоченный разрабатывать и реализовывать государственную политику, формирует целевые показатели сферы госзакупок, достижение которых становится задачей, возлагаемой на механизм госзакупок. Субъекты формирования законотворческих инициатив в области госзакупок и ресурсного обеспечения механизма госзакупок должны обосновывать свои решения перед обществом и государством, доказывая их целесообразность и рациональность. Те цели, которые общество и государство считают приоритетными, допустимыми, этичными и рациональными, и становятся рамками, в которых участники сферы госзакупок осуществляют свою деятельность.

Для научного упрощения рамочного представления ограничений, в которых разрабатывается и функционирует механизм госзакупок, в рамках метода научного абстрагирования примем за допущение условную автономность (минимальную зависимость) всех трех групп указанных рамочных ограничений друг от друга. Воздействие рамочных ограничений на механизм госзакупок представлено на рис. 2.

Исходя из представленной схемы, основным источником первичной инициации, оперативной поддержки и последующей оценки функционирования механизма госзакупок выступает система общественных и государственных ожиданий, которая формирует нормативное поле деятельности всех участников сферы госзакупок. В процессе функционирования механизма госзакупок формируется совокупный эффект закупочной деятельности государства, который включает в себя формирование финансовых ресурсов макроэкономической системы, поддержку предпринимательских инициатив, обучение и профессиональное развитие специалистов в

сфере госзакупок, создание материальной и информационно-коммуникативной базы обеспечения функционирования механизма госзакупок.



Рис. 2. Схема воздействия рамочных ограничений на функционирование механизма госзакупок

Источник: составлено автором на основе результатов исследования.

Данная схема отражает циклическую зависимость всех компонентов системы и основана на постоянном повторении процессов, опосредующих функционирование механизма госзакупок.

Механизм госзакупок в рамках схемы на рис. 2 является следствием комплекса общественных и государственных запросов, которые находятся в прямой зависимости, с одной стороны, от текущего состояния экономики страны и государства, с другой — от уровня экономической грамотности и политической активности субъектов формирования запросов, и с третьей — от личных предпочтений и мотивации инициаторов запроса.

Для обеспечения такого режима функционирования механизма госзакупок, при котором будет обеспечиваться максимальная эффективность, большое внимание уделяется предварительному, текущему и последующему контролю над ходом реализации государственной закупки, который возлагается как на основных ее участников — заказчика и исполнителя, так и на специализированных лиц, уполномоченных на проведение экспертизы и контроля над ходом реализации процедур, опосредующих государственные закупки.

Особенностью современного этапа развития госзакупочных процедур является применение современных технологий, прежде всего, позволяющих реализовать электронный формат взаимодействия между участниками данной сферы.

Для совершенствования механизма государственных закупок необходимо учитывать современ-

менные требования по инноватизации экономики России, формирование ею технологического суверенитета, обеспечения соблюдения экологических стандартов производства продукции, в том числе являющейся предметом госзакупки и развития такой формы инновационно-ориентированной кооперации между предприятиями оборонно-промышленного комплекса, научными и научно-внедренческими организациями и высокотехнологичными малыми и средними компаниями в регионах, как научно-промышленные кластеры двойного назначения.

Учет всех наиболее значимых факторов, оказывающих влияние на формирование и функционирование механизма госзакупок, выявление взаимосвязей между ними и системой, на которую они воздействуют, позволяет рассматривать их двояко: с одной стороны, они выступают ограничителями для механизма госзакупок, требующими учитывать дефицитность финансовых, кадровых, материально-технических и административных ресурсов, а с другой, эти ограничения могут рассматриваться в качестве основы установления такого формата механизма госзакупок, который в максимальной степени будет направлен на достижение целей государственной политики.

Данный подход к анализу соответствия существующего механизма госзакупок реальным условиям функционирования системы госзаказа и реализации функций государства, в том числе посредством разработки и проведения государственной политики, позволяет сформулировать первый важный принцип преобразования механизма госзакупок — принцип системности, который означает, что для обеспечения максимально возможной эффективности механизма необходимо учитывать все наиболее важные факторы внутренней и внешней среды в их сочетании, взаимовлиянии и воздействии на планы, установки и результаты реализации государственной политики, проводимой с помощью госзакупок.

Наличие высокоэффективного механизма госзакупок может быть результатом двух взаимоисключающих процессов:

1) создание искомого механизма на основе многоуровневого конструирования системы из исходных компонентов: ресурсов, процессов и алгоритмов — данный вариант предпочтителен в условиях или полного отсутствия подобного механизма, или настолько радикального изменения внешних условий его функционирования, что ранее созданный механизм признается абсолютно не способным выполнять возложенные на него функции;

2) преобразование уже функционирующего механизма — на основе выявления недостатков существующей системы и ее адаптации под меняющиеся условия и вызовы ведения деятельности.

К настоящему моменту времени функционирование сферы госзакупок как части и инструмента проведения государственной политики прошло длительный процесс трансформации, который, с одной стороны, позволил определить системные ограничения, связанные с отраслевыми, исследовательскими и внедренческими аспектами госзакупочной деятельности, а с другой, делает нецелесообразным полный отказ от ранее накопленного опыта и создания механизма госзакупок «с нуля», что приводит к принятию второго важного принципа преобразования механизма госзакупок — принципа последовательности, который означает, что формирование механизма госзакупок, в полной мере соответствующего текущей экономической, технологической, а также и политической реальности, следует проводить путем генезисного преобразования уже существующего механизма — путем выявления и реконструирования тех его компонентов, которые требуют замены, обновления или актуализации.

Как и радикальная перестройка существующей системы, так и разработка и внедрение отдельных решений по поводу отдельных аспектов функционирования механизма госзакупок, могут оказать как позитивное, так и негативное воздействие на его эффективность в контексте целей государственной политики, в том числе в разрезе горизонтов прогнозирования — от кратко- до долгосрочного прогнозирования и последующей оценке достигнутых результатов.

Для предотвращения снижения эффективности механизма госзакупок в процессе его преобразования следует проводить последовательное внедрение разрабатываемых инициатив с предварительной, текущей и последующей оценкой ожидаемых и полученных результатов преобразования управляемой системы. С одной стороны, предварительный анализ ожидаемых эффектов от преобразования механизма госзакупок до момента внедрения изменений в действующие алгоритмы повышает значимость научно-проектного подхода к преобразованию механизма. С другой стороны, проведение текущего анализа достигаемых в результате внедрения изменений эффектов преобразования механизма госзакупок направлено на выявление отклонений между плановыми и фактическими результатами процесса преобразования и (или) корректировку программы внедрения изменений, либо возврат механизма к ранее использовавшемуся формату его функциони-

рования. Указанные установки являются основанием для третьего принципа преобразования механизма госзакупок — принципа научно обоснованного эксперимента.

Принцип научно обоснованного эксперимента предполагает проведение научной экспертизы изменений в механизме госзакупок до очередного этапа преобразования механизма госзакупок в целях недопущения снижения эффективности функционирования сферы государственных закупок.

Любое преобразование вызывает множественный эффект, который дифференцированно проявляется как в отношении разных компонентов механизма госзакупок, так и для различных горизонтов прогнозирования результатов преобразования: от 1–2 месяцев до нескольких лет и более. При этом внутри прогнозируемого интервала времени проявления эффектов от преобразования механизма госзакупок возможно образование разнонаправленных тенденций: например, в течение определенного периода времени после внедрения изменений эффективность механизма госзакупок может сначала снизиться, а затем проявиться в результативности достижения целей государственной политики. Подобное можно считать допустимым, если совокупный эффект от внедрения изменений в процессе преобразования будет положительным по сравнению с вариантом, при котором механизм госзакупок будет функционировать без изменений.

Ввиду невозможности определения точного прогнозируемого результата от преобразования механизма госзакупок следует проводить регулярные аналитические исследования последствий изменений, вносимых в механизм госзакупок. Это приводит к формулированию четвертого принципа преобразования механизма госзакупок — принципа проведения лонгитюдных исследований, который предполагает постоянный мониторинг формирующихся результатов трансформации механизма и оперативную корректировку дальнейшей программы его преобразования с учетом выявляемых отклонений от ранее намеченных промежуточных результатов.

Поскольку сфера госзакупок является частью области применения жестких административных регламентов проведения операций, прописанных в действующем законодательстве, включая обязательные алгоритмы, формы документов, форматы взаимодействия, отчетность, ответственность и процедуры, то любые преобразования механизма госзакупок должны производиться в рамках действующего законодательства и с учетом юридических и законодательных новелл или, в случае несоответствия но-

вого формата функционирования механизма госзакупок действующему законодательству, сопровождаться предложениями по внесению изменений в применяемые нормативные правовые акты для обеспечения легитимности вносимых изменений.

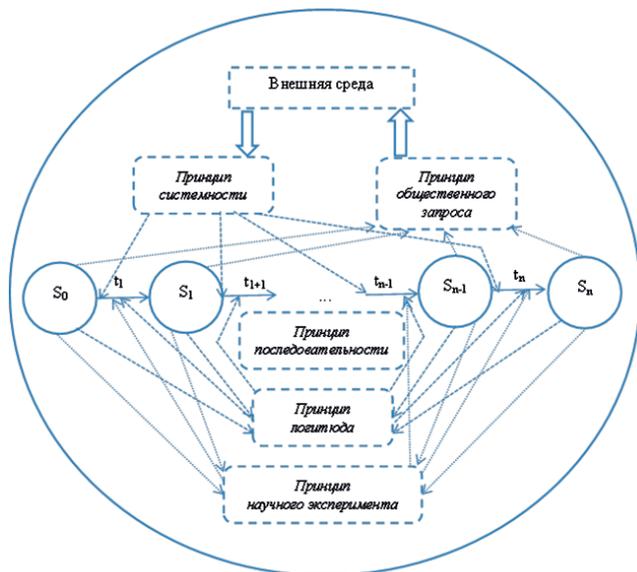
Кроме того, изменения действующих регламентов в проведении различных операций могут быть следствием определенных инициатив, поэтому для обеспечения комфортных условий функционирования механизма госзакупок необходимо не только и не столько следовать за новациями в законодательстве, а формировать их, создавая заказ на данные изменения, формат которых должен соответствовать условиям функционирования механизма госзакупок. Данное положение приводит к формулированию пятого принципа преобразования механизма госзакупок — принципа формирования общественного запроса на преобразование в то время и в том формате, который желателен для оператора механизма госзакупок.

Выделенные принципы, в соответствии с которыми должен протекать процесс преобразования механизма госзакупок, различны как по своему содержанию, так и по характеру воздействия на процесс трансформации системы госзакупок. Так, принципы системности и последовательности тесно связаны с анализом внешней среды функционирования сферы госзакупок и мониторингом внутреннего содержания меняющейся системы их проведения. Принцип научно обоснованного эксперимента основан на функциях прогнозирования и моделирования, т.е. в его основе лежит научное предположение, которое впоследствии необходимо верифицировать практикой и конституировать в случае получения подтверждения научной гипотезы.

Принцип проведения постоянных лонгитюдных исследований является родственным принципу последовательности и основан на фиксации достигнутых результатов протяженного во времени процесса трансформации системы госзакупок с целью принятия на каждом этапе тех управленческих решений, которые должны обеспечить закрепление положительного опыта и пересмотр тех компонентов системы, которые оказали негативное системное воздействие на исследуемую сферу.

Принцип формирования желательного общественного запроса фактически означает, что оператор механизма должен таким образом представить текущие показатели и результаты функционирования системы, чтобы вызвать требуемую реакцию (отклик) со стороны внешней среды, которая, в свою очередь, сформирует запрос на дальнейшие преобразования, удобные для оператора.

В общем виде схема комплексной инициации и реализации принципов преобразования механизма госзакупок представлена на рис. 3.



**Рис. 3.** Схема применения принципов преобразования механизма государственных закупок в процессе последовательной трансформации сферы госзакупочной деятельности. Источник: составлено автором на основе результатов исследования.

где  $S$  — последовательное от 0 до  $n$  состояние механизма госзакупок;

$\boxed{\text{принцип}}$  — принцип преобразования механизма госзакупок;

$\xrightarrow{t}$  — временной отрезок преобразования механизма госзакупок;

$\text{-----}>$  — направленная связь между телом принципа и состоянием механизма или временным отрезком периода преобразования механизма.

Как видно из рис. 3, все принципы, с одной стороны, основаны на использовании сведений о содержании конкретного состояния функционирующего механизма госзакупок, а с другой, напрямую воздействуют на инициацию или ход протекания очередного перехода механизма госзакупок из одного состояния в последующее.

Строгое следование выделенным принципам позволит оператору механизма госзакупок проводить взвешенную политику по трансформации существующей системы организации и осуществлению заку-

почной деятельности в целях ее совершенствования по критерию соответствия целям государственной экономической политики.

Кроме того, в процессе разработки управленческих решений по поводу последовательного преобразования механизма государственных закупок происходит накопление оператором механизма госзакупок компетентного опыта, что должно обеспечить в будущем интенсификацию процесса разработки и принятия аналогичных решений и оперативную трансформацию механизма госзакупочной деятельности в целях его совершенствования для достижения целей государственной политики.

#### 4. ОБСУЖДЕНИЕ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Проведенное исследование позволило сделать следующие основные выводы.

1. Систематизированы на основе ранее проведенных исследований основные общесистемные и фрагментарные недостатки в организации и функционировании механизма государственных закупок, на основе которых была выдвинута гипотеза о несовершенстве существующего механизма госзакупок и возможности его совершенствования в целях повышения результативности по критерию достижения целей государственной экономической политики, обслуживаемой этим механизмом, и устранения обнаруживаемых недостатков.
2. Составлена схема взаимозависимости сгруппированных на основе метода научно-ситуационного абстрагирования рамочных ограничений, воздействующих на функционирование механизма государственных закупок, а также их влияния на функционирование сферы госзакупочной деятельности.
3. Сформулированы на основе метода формальной логики основные принципы преобразования механизма государственных закупок, следующие из текущих состояний механизма госзакупок и (или) генерирующие принятие и реализацию организационно-управленческих решений о последовательном контролируемом преобразовании механизма госзакупочной деятельности для обеспечения совершенствования его функционирования.

#### Литература

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 04.04.2013 № 44-ФЗ (в ред. от 04.08.2023).

#### References

1. Federal law of April 5, 2013, no. 44-FZ «On the Contract System in the Field of procurement of goods, Works, services for State and Municipal Needs» (s izmeneniyami i dopolnениyami).

2. Об утверждении Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (в ред. от 20.11.2021).
3. Бердников Д.В. Анализ влияния показателей государственных закупок на достижение целей государственной политики / Д.В. Бердников, О.Ю. Кириллова. — Текст: непосредственный // Российское конкурентное право и экономика. — 2023. — № 3. — С. 18–32. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=54696194>
4. Бирюкова А.Е. Система госзакупок в Российской Федерации: проблемы, нарушения, изменения в законодательстве [Текст] / А.Е. Бирюкова // Научные записки молодых исследователей. — 2022. — Т. 10. — № 1. — С. 39–50. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48105349>
5. Васин С.Г. Применение механизмов государственного антикризисного управления при обеспечении экономической безопасности государства [Текст] / С.Г. Васин // Россия в XXI веке в условиях глобальных вызовов: проблемы управления рисками и обеспечения безопасности социально-экономических и социально-политических систем и природно-техногенных комплексов: Сб. мат-лов Всеросс. науч.-практ. конф. (г. Москва, 26–27 апр. 2022 г.). — М.: Изд-во ГУУ, 2022. — С. 152–154. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=49570400>
6. Մխիթարյան Խորեն Ա., Կիրակոսյան Էդգար Ի. Հայաստանի Հանրապետության պետական գնումների էլեկտրոնային աճուրդների համակարգում առկա հիմնախնդիրներն ու դրանց լուծման ուղիները // Регион и мир. — 2023. — Т. 14. — № 2. — С. 132–139.
2. Rules for the formation and maintenance of a catalog of goods, works, and services for state and municipal needs in the unified information system in the field of procurement: approved by Decree of the Government of the Russian Federation, no. 145 dated February 8, 2017 (s izmeneniyami i dopolnениyami).
3. Berdnikov D.V., Kirillova O.Yu. Analysis of the impact of public procurement indicators on the achievement of public policy goals [Russian Competition Law and Economics], 2023, no. 3, pp. 18–32. (in Russian)
4. Biryukova A.E. The public procurement system in the Russian Federation: problems, violations, changes in legislation [Scientific notes of young researchers], 2022, vol. 10, no. 1, pp. 39–50. (in Russian)
5. Vasin S.G. Application of mechanisms of state anti-crisis management in ensuring the economic security of the state. Collection of Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference «Russia in the XXI century in the context of global challenges: problems of risk management and security of socio-economic and socio-political systems and natural and man-made complexes» (Moscow, April 26–27, 2022), Moscow: GUU, 2022, pp. 152–154. (in Russian)
6. Mkhitryan K.A., Kirakosyan E.I. The challenges and solutions in electronic auctions of public procurement system of The Republic of Armenia [Region and the world], 2023, v. 14, no. 2, pp. 132–139. (in Armenian)