

**Правоохранительная функция государства  
и ее реализация в институте общественных  
помощников уполномоченного по правам человека  
(по материалам работы общественного помощника  
уполномоченного по правам человека в  
Воронежской области, 2023 год)**

**The law enforcement function of the state  
and its implementation at the Institute of Public  
Assistants to the Commissioner for Human Rights  
(based on the materials of the work of the public  
assistant to the Commissioner for Human Rights  
in the Voronezh Region, 2023)**

**Пешкова (Белогорцева) Х.В.**

Д-р юрид. наук, доцент, Главный редактор журнала «Журнал юридических исследований» (НИЦ ИНФРА-М), профессор кафедры уголовно-процессуальных и административно-правовых дисциплин ФКОУ ВО «Воронежский институт ФСИН России», Почетный член Межрегиональной общественной организации «Лига преподавателей высшей школы»  
e-mail: peshkova1@yandex.ru

**Peshkova (Belogortseva) Kh.V.**

Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor, Editor-in-Chief of the Journal of Legal Research (INFRA-M Academic Publishing House), Professor of the Department of Criminal Procedure and Administrative Legal Disciplines of the Voronezh Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Honorary Member of the Interregional Public Organization "League of Higher School Teachers"  
e-mail: peshkova1@yandex.ru

**Романенко Л.Н.**

Общественный помощник уполномоченного по правам человека в Воронежской области, г. Воронеж

**Romanenko L.N.**

Public assistant to the Commissioner for Human Rights in the Voronezh region, Voronezh

**Аннотация**

В статье рассмотрены полномочия уполномоченного по правам человека, его общественных помощников. Обозначена их роль для обеспечения дисциплины в государстве и обществе, защиты прав и законных интересов человека и гражданина. Приведены примеры из опубликованной практики деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

**Ключевые слова:** правоохранительная функция государства; уполномоченный по правам человека в Российской Федерации; уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации; общественный помощник уполномоченного по правам человека; защита прав граждан; финансовая безопасность.

### **Abstract**

The article examines the powers of the Commissioner for Human Rights and his public assistants. Their role is outlined to ensure discipline in the state and society, to protect the rights and legitimate interests of man and citizen. Examples from the published practice of the Commissioner for Human Rights in the Voronezh Region are given.

**Keywords:** law enforcement function of the state; commissioner for Human Rights in the Russian Federation; commissioner for Human Rights in the subject of the Russian Federation; public assistant to the Commissioner for Human Rights; protection of citizens' rights; financial security.

В юридической науке и правоприменительной практике не ослабевает интерес к содержанию правоохранительной функции государства, тенденциям ее модификации и субъектам реализации в современных условиях. Данная функция государства, наряду с его иными ключевыми направлениями деятельности, выражает сущность, природу государства как публичного субъекта. К функциям государства юридическая наука относит следующие функции, выражающие основные направления его деятельности: экономическая (иногда обозначается как «социально-экономическая»), социально-культурная, функция обороны, межгосударственного сотрудничества, правоохранительная функция, функция ликвидации стихийных бедствий и иные [6, с. 103-114]. Правоохранительная функция также государства понимается как функция охраны правопорядка, выражая обеспечительное значение соответствующего вида деятельности для соблюдения дисциплины в различных сферах государства и общества.

Должная реализации правоохранительной функции государства служит гарантом обеспечения безопасности личности, общества, государства в условиях развития демократия и модификации ее форм. В настоящее время, как и всегда, общество нуждается и нуждается в гражданине образованном, активном, умеющим жить и работать в условиях демократии. В этих условиях особое значение имеет практика формирования патриотического мировоззрения, основанного на позитивной, в соответствующих ситуациях – негативной, юридической ответственности каждого, чему и способствует правоохранительная функция, выражая защитный механизм в отношении гражданина и человека.

Интерес представляет роль института общественных помощников уполномоченного по правам человека – его реализация на общегосударственном уровне, а также на территориальных, в ракурсе защитного механизма в отношении гражданина и человека, а также правоохранительной функции государства.

Согласно нормативной правовой базе, «помощник Уполномоченного осуществляет следующие полномочия: оказывает помощь гражданам в подготовке жалоб (обращений) в адрес Уполномоченного; осуществляет сбор и доведение до руководителей информации о ситуации по соблюдению прав граждан на территории соответствующего муниципального образования Московской области; направляет руководителям предложения о совершенствовании законодательства Московской области в части защиты прав и свобод человека и гражданина и способах обеспечения прав и законных интересов граждан; участвует в правовом просвещении граждан, информирует их об институте Уполномоченного; по поручению руководителей принимает меры по выяснению обстоятельств, изложенных в жалобах (обращениях), поступивших в адрес Уполномоченного; по поручению руководителей, взаимодействует с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, действующими на территории соответствующего муниципального образования Московской области, органами

государственной власти или иными государственными органами Московской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и другими организациями независимо от их организационно-правовых форм по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина; по поручению руководителей участвует в комиссиях, "круглых столах", совещаниях и иных мероприятиях по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» (например, п. 14 «Положения о помощниках Уполномоченного по правам человека в Московской области в муниципальных образованиях Московской области на общественных началах», утвержденного Распоряжением Уполномоченного по правам человека в МО от 29 декабря 2022 г. № РУПЧ МО-181/2022) [1].

Предписанные законодательством полномочия, соответствующие правовому статусу общественных помощников уполномоченного по правам человека, соответствуют в значительной степени функции государства социально-экономической, обеспечивающей защиту населения в позитивном плане. Социально-экономическая функция государства в науке также обозначается как «функция социальных услуг», «функция обеспечения благосостояния народа» [6, с. 103]. Ее содержание охватывает социально-экономические, культурные мероприятия, осуществляемые в рамках социальной инфраструктуры – совокупности объектов, специализирующихся на предоставлении услуг, удовлетворяющих потребности общества (информационное и социальное обслуживание граждан, социальное обеспечение, здравоохранение, образование, жилищное хозяйство и т.д.). Такие учреждения законодательством, в том числе зарубежным, отнесены к «публичным» [3].

В условиях значимости социальной составляющей в правовом статусе общественных помощников уполномоченного по правам человека (далее – «общественные помощники») для обеспечения функционирования аппарата «уполномоченного» в их деятельности можно усматривать и реализацию правоохранительной функции государства. Общественные помощники проводят активную работу по обращениям граждан в связи с фактами нарушений их прав и законных интересов: консультируют граждан, рекомендуют, в какие органы, в том числе правоохранительные, обратиться в связи с выявленными правонарушениями, присутствуют на открытых совещаниях и круглых столах в территориальных органах внутренних дел; формируют открытые материалы-памятки с информацией рекомендательного характера по предотвращению мошеннических действий в отношении населения.

Данная информация носит открытый характер, и в разные периоды времени можно сделать вывод о правоохранительных мероприятиях в деятельности уполномоченного по правам человека и его аппарата, в том числе общественных помощников. Сайт «уполномоченного» способствует реализации принципа гласности в данном случае [2]. Например, согласно открытым материалам, «15 марта руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области А. и сотрудник аппарата Уполномоченного П. посетили следственный изолятор № 1 УФСИН России по Воронежской области. В СИЗО-1 представители Уполномоченного убедились в том, что избирательный участок оборудован всем необходимым. Информационные стенды, избирательные кабины, урны для сбора и подсчета результатов голосования в порядке, осуществляется видеонаблюдение. Избирательная комиссия приступила к работе. Голосование проходит спокойно. Жалоб на невозможность реализовать избирательные права представителям омбудсмена не поступило. Также представителями Уполномоченного и руководства УФСИН и СИЗО-1 проведен обход камер СИЗО. Они ответили на все поступившие от подозреваемых и обвиняемых вопросы. Жалоб на нарушение условий содержания в учреждении не поступило» [5].

Приведенный пример из деятельности уполномоченного по правам человека – один из многочисленных примеров того, что как институт уполномоченного, не относясь напрямую к институтам правоохранительной деятельности, тем не менее динамично

выполняет правоохранительную функцию государства, в дополнение к специализированным силовым структурам. Уполномоченный по правам человека рассматривает жалобы на действия и решения государственных структур, и расширенный аппарат помощников способствует реализации данного полномочия, в том числе по линии подготовки документации, сбора необходимой информации.

Значимость рассматриваемого общественного института для правоохранительной функции государства послужила одним из объективных условий возложения на него функций аккумулирования документации на присуждение Государственной премии за выдающиеся достижения в области правозащитной деятельности. По материалам сайта уполномоченного по правам человека в Воронежской области, «Общественная комиссия при Президенте по определению кандидатур на присуждение Государственной премии за выдающиеся достижения в области правозащитной деятельности и Государственной премии за выдающиеся достижения в области благотворительной деятельности с 23 ноября 2023 года принимает документы на соискание государственных премий.». Рекомендуются «прислать» соответствующие документы в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации [4].

Таким образом, правоохранительная функция государства и ее реализация в институте общественных помощников уполномоченного по правам человека – тематика весьма актуальная как для юридической науки, так и правоприменительной практики. Юрисдикция Уполномоченного, не предполагающая принятие им и его помощниками административно-властных решений правоохранительного характера, теме не менее, имеет важное значение для оценки состояния дисциплины и законности в общественных отношениях в различных сферах.

## Литература

1. Положение о помощниках Уполномоченного по правам человека в Московской области в муниципальных образованиях Московской области на общественных началах : утв. Распоряжением Уполномоченного по правам человека в МО от 29 декабря 2022 г. № РУПЧ МО-181/2022. Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Московской области <http://upch.mosreg.ru>, 29.12.2022
2. Сайт уполномоченного по правам человека в Воронежской области. – URL: <http://ombudsman-vrn.ru/index.php/vzaimodeistvie-s-gosudarstvennimi-organami/3125-predstaviteli-upolnomochennogo-proverili-khod-golosovaniya-v-sizo-1> (дата обращения: 18.03.2024).
3. Беликова, К.М. Государственные предприятия в странах БРИКС: опыт России, Китая и Южной Африки / К.М. Беликова, В.Ю. Ифраимов // Адвокат. – 2013. – № 5. – С. 33-36.
4. Напоминаем о приеме заявок на присуждение государственных премий в области правозащитной и благотворительной деятельности. – URL: <http://ombudsman-vrn.ru/index.php/vzaimodeistvie-s-grazhdanskim-obshestvom/3081-napominaem-o-prieme-zayavok-na-prisuzhdenie-gosudarstvennykh-premij-v-oblasti-pravozashchitnoj-i-blagotvoritelnoj-deyatelnosti> (дата обращения: 18.03.2024).
5. Представители Уполномоченного проверили ход голосования в СИЗО № 1. – URL: <http://ombudsman-vrn.ru/index.php/vzaimodeistvie-s-gosudarstvennimi-organami/3125-predstaviteli-upolnomochennogo-proverili-khod-golosovaniya-v-sizo-1> (дата обращения: 18.03.2024).
6. Черноголовкин, Н.В. Теория функций социалистического государства / Н.В. Черноголовкин. – Москва : Юрид. лит-ра, 1970.