

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

# Государственное управление устойчивым развитием: опыт России и Китая

## Public Administration of Sustainable Development: Pattern of Russia and China

DOI: 10.12737/2587-6279-2024-13-3-40-47

Получено: 12.07.2024 / Одобрено: 24.07.2024 / Опубликовано: 25.09.2024

**Си Фуюань**

Соискатель, факультет государственного управления, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, г. Москва, e-mail: xifuyuan@mail.ru

**Барабошкина А.В.**

Канд. экон. наук, научный сотрудник кафедры экономики природопользования, экономический факультет, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, г. Москва, e-mail: baraboshkina-a@yandex.ru

**Бобылева А.З.**

Д-р экон. наук, профессор, заведующий кафедрой финансового менеджмента, факультет государственного управления, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, г. Москва, e-mail: azbobyleva@yandex.ru

**Xi Fuyuan**

Postgraduate Student, School of Public Administration, Lomonosov Moscow State University, Moscow, e-mail: xifuyuan@mail.ru

**Baraboshkina A.V.**

Candidate of Economic Sciences, Researcher of Environmental Economics Department, Faculty of Economics, Lomonosov Moscow State University, Moscow, e-mail: baraboshkina-a@yandex.ru

**Bobyleva A.Z.**

Doctor of Economic Sciences, Professor, Head of Financial Management Department, School of Public Administration, Lomonosov Moscow State University, Moscow, e-mail: azbobyleva@yandex.ru

**Аннотация**

В статье рассмотрены современные формы государственного управления устойчивым развитием в России и Китае. Выявлено, что в России преобладают национальные проекты, что позволяет сфокусироваться на решении стратегических задач, использовать технологии проектного подхода для комплексной реализации приоритетов развития. Для Китая характерна разработка конкретных нормативно-правовых документов под реализацию каждой цели устойчивого развития, определение для каждой цели источников финансирования, чем поддерживается их выполнение. Показано, что взаимное обогащение оправдавшими себя управленческими технологиями позволит обеим странам быстрее реализовать национальные цели устойчивого развития, решать общие проблемы в приграничных регионах, оказывать влияние на международный дискурс в многополярном мире, активизировать глобальное сотрудничество.

**Ключевые слова:** государственное управление, устойчивое развитие, цели устойчивого развития, национальные приоритеты, национальный проект, 14-й пятилетний план Китая.

**Abstract**

The article examines modern forms of public administration of sustainable development in Russia and China. It has been revealed that national projects predominate in Russia. This framework allows to focus on solving strategic problems and to use project approach technologies for the comprehensive implementation of development priorities. In its turn, China's strategy is characterized by support of implementation of the sustainable development goals through the adoption of specific regulatory documents for each goal and the identification of funding sources for each goal. The research shows that mutual enrichment with proven management technologies will allow both countries to implement national sustainable development goals in less time, solve common problems in border regions, influence international discourse in a multipolar world, and intensify global cooperation.

**Keywords:** public administration, sustainable development, sustainable development goals, national priorities, national projects, China's 14<sup>th</sup> Five Year Plan.

**Введение**

Переход к устойчивому развитию — мировой тренд, поддерживаемый большинством стран, что подтверждается принятием Генеральной Ассамблеей ООН в 2015 г. «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» [1] и рядом других важнейших документов. Несмотря на турбулентность развития в последние годы — возникновение признаков деглобализации, обострение межстрановых конфликтов, появление новых при-

оритетов, включая обеспечение нового уровня обороноспособности — от целей устойчивого развития мировое сообщество не отказалось, однако реализует переход к устойчивому развитию по-разному. Это выражается в разработке и корректировке каждой страной своих национальных приоритетов устойчивого развития, использовании различных механизмов управления реализацией целей устойчивого развития. В связи с этим важны изучение международного опыта применения трансформационных

технологий перехода к устойчивому развитию, поиск возможностей как адаптации успешных практик, так и предотвращения ошибок на основе чужого негативного опыта.

Особое значение в современных условиях приобретает обмен опытом между стратегическими партнерами и соседями — Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой: взаимное обогащение управленческими технологиями позволит обеим странам быстрее реализовать национальные цели устойчивого развития, решать общие проблемы в приграничных регионах, оказывать влияние на международный дискурс в многополярном мире, активизировать глобальное сотрудничество.

Переходу к устойчивому развитию посвящено значительное число фундаментальных научных работ как в западном мире, так и в России, и в Китае. Так, Дж. Кейнс системно исследовал устойчивость рыночной экономики [2], Д.Л. Медоуз и его соавторы связали экономический рост с эколого-экономическими и социальными проблемами [3], первый президент Римского клуба А. Печчеи обосновал важность решения социальных вопросов для повышения устойчивости [4], Чжай и Чан остановили свое внимание на экологических интересах общества [5]. Среди российских ученых значительный вклад в развитие концепции устойчивости внесли Т.С. Хачатуров, один из первых в мире затронувший тему влияния экономики на экологию и обострения проблемы ограниченности природных ресурсов в условиях роста народного хозяйства [6], С.Н. Бобылев, развивший такие направления, как экологические аспекты макроэкономической политики, экономика экосистемных услуг и биоразнообразия, экономическая оценка природных ресурсов [7], Б.Н. Порфирьев, посвятивший свои исследования системным социоэкологическим проблемам устойчивости [8], Р.М. Нуреев, разработавший институциональные основы управления устойчивостью [9], В.Л. Макаров, предложивший ряд математических моделей прогнозирования развития устойчивости [10], В.И. Данилов-Данильян, исследующий глобальные климатические изменения [11].

Однако, несмотря на высокую потребность, государственному управлению устойчивым развитием посвящено недостаточно внимания. Это привело к тому, что, несмотря на частичное отражение принципов устойчивого развития в отдельных стратегических документах и в России, и в Китае, целостный подход к вопросам государственного управ-

ления устойчивым развитием не разработан. Таким образом, недостаток исследований государственного управления устойчивым развитием в России и Китае обусловили цель и задачи исследования: углубленное рассмотрение подходов в обеих странах, определение возможностей и направлений взаимного использования полезного опыта.

### **Развитие подходов к формированию национальных проектов как формы государственного управления устойчивым развитием в России**

В России основной формой государственного управления устойчивым развитием являются национальные проекты. Определение национального проекта дано в Постановлении Правительства РФ «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» [12]: «Национальный проект — проект (программа), направленный на достижение национальных целей развития Российской Федерации и их целевых показателей...»<sup>1</sup>. Из определения следует, что в релевантных российских нормативно-правовых документах понятия национального проекта и программы используются как синонимы. Это несколько противоречит теории и международной практике. Например, в важнейшем методическом пособии по управлению проектами — Руководстве к своду знаний по управлению проектами [13] — эти понятия различаются: проект рассматривается как часть программы. Различаются эти понятия и в научной литературе [14–16]. Однако в данном исследовании, во избежание путаницы с другими подходами, мы будем пользоваться определением из Указа Президента.

В настоящее время на сайте Правительства России [17] указывается 16 национальных проектов, и все они в большей или меньшей степени связаны с реализацией концепции устойчивого развития. Соответствие национальных проектов целям устойчивого развития (ЦУР) представлено в табл. 1.

Таблица 1

#### **Национальные проекты России, направленные на реализацию ЦУР**

| ЦУР   | Национальный проект  |
|---|--|
| 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Демография</li> <li>• Жилье и городская среда</li> <li>• Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы</li> </ul> |

<sup>1</sup> Приводится с сокращениями.

Продолжение табл. 1

| ЦУР   | Национальный проект  |
|---|--|
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Семья</li> <li>• Молодежь России<sup>1</sup></li> </ul>   |
| 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Демография</li> <li>• Жилье и городская среда</li> <li>• Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы</li> <li>• Семья<sup>1</sup></li> </ul>  |
| 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Здравоохранение</li> <li>• Экология</li> <li>• Демография</li> <li>• Жилье и городская среда</li> <li>• Туризм и индустрия гостеприимства</li> <li>• Семья<sup>1</sup></li> <li>• Молодежь России<sup>1</sup></li> <li>• Продолжительная и активная жизнь<sup>1</sup></li> </ul>  |
| 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Образование</li> <li>• Наука и университеты</li> <li>• Кадры<sup>1</sup></li> <li>• Культура</li> </ul>   |
| 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Демография</li> <li>• Культура</li> <li>• Образование</li> <li>• Здравоохранение</li> <li>• Кадры<sup>1</sup></li> <li>• Семья<sup>1</sup></li> <li>• Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы</li> <li>• Продолжительная и активная жизнь<sup>1</sup></li> </ul>  |
| 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Экология</li> <li>• Здравоохранение</li> <li>• Наука и университеты</li> </ul>  |
| 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Экология</li> <li>• Наука и университеты</li> <li>• Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры</li> </ul>  |
| 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Наука и университеты</li> <li>• Производительность труда</li> <li>• Международная кооперация и экспорт</li> <li>• Цифровая экономика Российской Федерации</li> <li>• Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы</li> <li>• Кадры<sup>1</sup></li> <li>• Экономика данных</li> <li>• Беспилотные авиационные системы</li> </ul> |
| 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Наука и университеты</li> <li>• Производительность труда</li> <li>• Международная кооперация и экспорт</li> </ul>   |

<sup>1</sup> В таблице также нашли отражение нацпроекты, которые были заявлены в Послании Президента Федеральному собранию и которые пока находятся в процессе разработки.

Окончание табл. 1

| ЦУР  | Национальный проект  |
|--|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Цифровая экономика Российской Федерации</li> <li>• Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы</li> <li>• Безопасные качественные дороги</li> <li>• Кадры<sup>1</sup></li> <li>• Экономика данных</li> <li>• Беспилотные авиационные системы</li> </ul> |
| 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры</li> <li>• Здравоохранение</li> <li>• Культура</li> <li>• Наука и университеты</li> <li>• Производительность труда</li> <li>• Цифровая экономика Российской Федерации</li> </ul>  |
| 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Экология</li> <li>• Жилье и городская среда</li> <li>• Кадры<sup>1</sup></li> <li>• Семья<sup>1</sup></li> <li>• Молодежь России<sup>1</sup></li> <li>• Продолжительная и активная жизнь<sup>1</sup></li> <li>• Безопасные качественные дороги</li> </ul>   |
| 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Экология</li> <li>• Жилье и городская среда</li> <li>• Наука и университеты</li> </ul>  |
| 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Экология</li> <li>• Здравоохранение</li> <li>• Наука и университеты</li> <li>• Международная кооперация и экспорт</li> </ul>  |
| 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Экология</li> <li>• Наука и университеты</li> </ul>   |
| 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Экология</li> <li>• Наука и университеты</li> </ul>   |
| 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Культура</li> <li>• Образование</li> <li>• Международная кооперация и экспорт</li> </ul>  |
| 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Культура</li> <li>• Образование</li> <li>• Международная кооперация и экспорт</li> <li>• Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры</li> </ul>   |

Источник: составлено авторами.

Приведенная систематизация национальных проектов свидетельствует, что большинство национальных проектов направлено на реализацию нескольких ЦУР, и ни один не отвечает полностью за реализацию какой-либо конкретной ЦУР.

Рассмотрим сложившуюся ситуацию на примере одного из наиболее значимых для реализации концепции устойчивого развития национального проекта «Экология» [18].

Национальный проект «Экология» направлен на достижение национальной цели развития (НЦР) «Комфортная и безопасная среда для жизни», предусмотренной Указом Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [19] и предполагающей достижение ряда показателей устойчивого развития, в том числе трёх в экологической сфере. Однако проект содержит ряд характеристик, затрудняющих его выполнение (табл. 2).

Таблица 2

**Особенности реализации концепции устойчивого развития на основе национального проекта «Экология»**

| Основные черты   | Комментарий   |
|--|---|
| Не во всех федеральных проектах в рамках нацпроекта «Экология» сформулированы четкие критерии разграничения объектов по степени их экологической опасности | Это делает субъективной оценку выполнения поставленных задач  |
| Нетранспарентность распределения денежных средств в рамках НП «Экология»   | Например, на 3 федеральные проекта из 10 («Комплексная система мониторинга качества окружающей среды», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» и «Сохранение уникальных водных объектов») предусмотрено в совокупности всего 3,6% ассигнований федерального бюджета на НП «Экология» <sup>1</sup> . По этим проектам целевые показатели не достигнуты [20] |
| В соответствии с паспортом НП «Экология» 80% финансирования должны составить внебюджетные источники  | Сведений о хозяйствующих субъектах, вовлеченных в реализацию федеральных проектов, и механизмах привлечения инвестиций нет, что говорит о непроработанности вопроса, объясняет недостаток финансирования [21, с. 26]  |
| Изменение состава федеральных проектов и значений целевых показателей, перенос сроков выполнения поставленных задач  | Например, ФП «Чистая вода» в 2021 г. был исключен из нацпроекта «Экология» и включен в нацпроект «Жильё и городская среда». Срок реализации ФП «Чистый воздух» сначала был продлен на два года – до конца 2026 г., затем до 2030 г. [22; 23]  |

<sup>1</sup> Рассчитано авторами на основе: Национальный проект «Экология». URL: [https://www.mnr.gov.ru/activity/np\\_ecology](https://www.mnr.gov.ru/activity/np_ecology) (дата обращения: 06.04.2024).

| Основные черты   | Комментарий   |
|--|---|
| Изменение значений целевых показателей   | Например, сокращение числа городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха с 40 ед. до 12 ед. [24] |
| Только часть целевых показателей федеральных проектов, разработанных для НП «Экология», вошли в перечень национальных показателей экологических ЦУР. В рамках некоторых экологических ЦУР (ЦУР 7, ЦУР 13, ЦУР 14) нет ни одного из показателей нацпроекта «Экология» | Говорит о несогласованности ЦУР и национальных проектов, призванных их исполнять  |
| Субъектами официального статистического учета по показателям (даже в рамках одной ЦУР [26] <sup>2</sup> ) являются разные федеральные органы исполнительной власти   | Может приводить к несогласованности в процессе реализации целей   |

Источник: составлено авторами

Таким образом, реализация национального проекта «Экология», как и других релевантных национальных проектов, и выполнение ЦУР в определенном смысле идет параллельно, что осложняет управление: размывается ответственность, контрольные функции, финансирование, в некоторых случаях задачи дублируются в разных проектах, в некоторых важные задачи не включаются ни в один проект.

Отметим, что в России, как уже было указано выше, ни один из целевых показателей нацпроекта «Экология» не представлен в рамках ЦУР-13: «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями». В перечне российских показателей ЦУР-13 есть, например, «площадь лесных земель, пройденная пожарами» [25], однако не включены такие целевые показатели нацпроекта «Экология», как «ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров», «поглощение лесами углерода» [26]. По нашему мнению, необходимо согласовать показатели в процессе обновления федеральных проектов нацпроекта «Экология» и его продления до 2030 г. и с учетом этого скорректировать список национальных показателей ЦУР. Это касается не только климатической ЦУР, но и остальных.

В целом среди выявленных проблем наиболее значимыми, на наш взгляд, являются следующие:

- разработка «профильных» нацпроектов без четкой ориентации на соответствующие ЦУР и частично даже на национальные цели развития;

<sup>2</sup> Например, ответственными ФОИВ в рамках ЦУР 14 являются Минобрнауки России, Росгидромет, Росводресурсы, Росрыболовство, Минприроды России.

- отсутствие налаженных системных коммуникаций между ведомствами в достижении общих целей, неумение работать в распределённых межведомственных командах;
- большое количество согласований между отдельными участниками сквозных процессов [27; 28];
- «размывание» ответственности и функций между ведомствами — не всегда понятно, кто отвечает за результаты, за «провалы» [29];
- изменение состава проектов и целевых показателей в течение относительно короткого периода, перенос сроков выполнения поставленных задач;
- неоптимальное распределение ресурсов и их неэффективное использование;
- нарушение промежуточных сроков, что приводит к авралу на заключительных стадиях проектов и снижению качества работ;
- неисполнение бюджетов или другая крайность — «освоение средств», а не достижение стратегических целей и показателей;
- ведомственная разрозненность информационно-статистических ресурсов, несовершенство и неполнота показателей, что не дает возможности увидеть целостную картину уровня устойчивости [30];
- в целях и задачах основной акцент делается на решении проблем, а не на их предотвращении [31].

Важной проблемой, по мнению исследователя О.А. Зябликовой, является и то, что национальные, федеральные и региональные проекты как новые инструменты проектной деятельности не имеют статуса документов стратегического планирования и реализуются параллельно со стратегиями социально-экономического развития, государственными и муниципальными программами, иными документами стратегического планирования [32, с. 16].

Среди причин имеющихся проблем можно выделить как объективные, так и субъективные. Главной объективной причиной следует назвать турбулентную геополитическую и геоэкономическую обстановку и необходимость корректировки «на ходу» национальных приоритетов (в частности, выделение более значительных средств на укрепление обороноспособности страны), а также появление новых вызовов и угроз (например, пандемии COVID-19) и необходимости реагирования на них.

К субъективным причинам можно отнести несовершенную структуру управления, неэффективное

межведомственное взаимодействие, недостаточный опыт в управлении масштабными проектами, отсутствие персональной ответственности за результаты и пр.

### **Опыт Китая в реализации целей устойчивого развития**

В Китае сложился другой подход к реализации ЦУР: напрямую не идет речь о проектном управлении устойчивым развитием, а под реализацию ЦУР разрабатываются конкретные нормативно-правовые документы, чем поддерживается их выполнение. Следует отметить, что большинство документов разработано в развитие 14-го пятилетнего плана Китая, рассчитанного на 2021–2025 гг., что свидетельствует об их соответствии общим социально-экономическим целям развития страны, высокой взаимной согласованности.

В ряде документов подчеркивается, что они разработаны совместно несколькими министерствами (ЦУР 2, ЦУР 7, ЦУР 9, ЦУР12, ЦУР 13, ЦУР 14, ЦУР 15), что говорит о координации запланированных мер, распределении функционалов между ответственными лицами.

Несмотря на то что все ЦУР в Китае можно рассматривать как приоритеты, обратим особое внимание на выделенный нами выше такой приоритет, как «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями» (ЦУР 13). Для его реализации принят целый ряд документов. Началу их разработке послужило Решение ЦК Коммунистической партии Китая и Государственного совета о полной и всесторонней реализации новой концепции развития и упорной работе по достижению пика выбросов углерода и нейтрализации выбросов углерода. Затем были последовательно разработаны:

- «План действий по достижению пика выбросов углерода до 2030 года»;
- «Национальная стратегия адаптации к изменению климата до 2035 года», которая была совместно разработана и принята 17 ведомствами;
- «Комплексный план работ по энергосбережению и сокращению выбросов в 14-й пятилетке» [33].

Это свидетельствует о глубокой проработке вопроса, наличии принципов четкого взаимодействия между ведомствами при осуществлении управленческих процессов. В результате Китай намерен выйти на следующие результаты:

- достичь пика выбросов парниковых газов к 2030 г., к 2060-му — углеродной нейтральности (эмиссия

углекислого и других парниковых газов равна объемам их поглощения);

- до 2025 г. добиться:
  - снижения энергоемкости на 13,5% за счет увеличения мощности атомной энергетики на 20 ГВт,
  - роста доли экологически чистых источников энергии до 72%,
  - обеспечения на 70% собственных потребностей в ключевом сырье, технологиях и продукции [34].

### Заключение

Таким образом, нами выявлены преимущества и ограничения основных форм государственного управления устойчивым развитием в России (национальные проекты) и Китае (разработка конкретных

нормативно-правовых документов под каждую цель). Каждый из подходов имеет преимущества (в России — ориентация на системную реализацию приоритетов, в Китае — на выполнение конкретных ЦУР), а также ограничения (в России — «параллельная» реализация национальных проектов и ЦУР, размытость показателей, неоптимальное распределение средств; в Китае — недоиспользование возможностей проектного подхода). Выявление преимуществ и ограничений каждого из подходов обогащает управленческую практику обеих стран, позволяет применять позитивный опыт. Взаимное обогащение управленческими технологиями позволит обеим странам более эффективно реализовать национальные цели устойчивого развития, упростить межгосударственное согласование общих проектов.

### Литература

- 17 целей, призванных преобразовать наш мир [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment> (дата обращения: 05.02.2024).
2. *Keynes J.M.* The General Theory of Employment, Interest and Money. United Kingdom: Palgrave Macmillan, 1936.
3. *Meadows D.H.* et al. The limits to growth. The 30-year update. London: Earthscan, 2005.
4. The Limits to Growth report. Aurelio Peccei (ed.). The Club of Rome, 1972.
5. *Zhai T.T. & Chang Y.C.* Standing of environmental public-interest litigants in China: Evolution, obstacles and solutions. *Journal of Environmental Law*. 2019, no. 30, pp. 369–397.
6. *Хачатуров Т.С.* Избранные труды: В 2 т. Т. 1.: Экономика природопользования. Эффективность капитальных вложений [Текст] / Т.С. Хачатуров. — М.: Вольное экон. об-во России: Дедал Арт, 1996.
7. *Бобылев С.Н.* Экономика устойчивого развития [Текст] / С.Н. Бобылев. — М.: Кнорус, 2021.
8. *Порфирьев Б.Н.* Сбережение населения России: проблемы, задачи, пути решения [Текст] / Б.Н. Порфирьев (ред.). — М.: Артик Принт, 2022.
9. Институциональная трансформация экономики: человек и социум (ИТЭ-ЧС 2021): материалы VII Международной научной конференции [Текст] / Р.М. Нуреев (ред.), Е.В. Нехода (Чувакина) (ред.). — Томск: Изд-во Томского гос. ун-та, 2021.
10. *Макаров В.Л.* Экономический фундамент победы: стратегический прогноз устойчивости экономики России в условиях санкционных атак [Текст] / В.Л. Макаров, А.И. Агеев, А.Р. Бахтизин [и др.] // Экономические стратегии. — 2023. — № 3. — С. 6–15. — DOI: 10.33917/es-3.189.2023.6-15
11. *Данилов-Данильян В.И.* Глобальные климатические изменения и водные проблемы России и мира [Текст] / В.И. Данилов-Данильян // Век глобализации. — 2020. — № 4. — С. 65–78. — DOI: 10.30884/vglob/2020.04.05
12. Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 (ред. от 21.12.2023) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации») [Электронный ресурс]. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_310151/23d0a5d07c2f011e1c4201dbdc719c38a50249ef](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310151/23d0a5d07c2f011e1c4201dbdc719c38a50249ef) (дата обращения: 06.04.2024).
13. Руководство к Своду знаний по управлению проектами (Руководство РМВОК®) [Текст]. — 5-е изд.
14. *Аньшин В.М.* Управление проектами с учетом концепции устойчивого развития [Текст] / В.М. Аньшин // Научные исследования и разработки. Российский журнал управления проектами. — 2013. — № 2. — С. 3–15.
15. *Аньшин В.М.* Стратегические и организационные аспекты управления проектными системами с учетом концепции устойчивого развития [Текст] / В.М. Аньшин // Научные исследования и разработки. Российский журнал управления проектами. — 2013. — № 3. — С. 3–12.
16. *Баринаева Е.А.* К вопросу встраивания проектной деятельности российских институтов развития в достижение национальных целей России [Текст] / Е.А. Баринаева // Научные исследования и разработки. Российский журнал управления проектами. — 2021. — № 1. — С. 3–14.
17. Сайт Правительства России [Электронный ресурс]. — URL: <http://government.ru/rugovclassifier/section/2641> (дата обращения: 23.03.2024).
18. Национальный проект «Экология». [Электронный ресурс]. — URL: [https://www.mnr.gov.ru/activity/np\\_ecology](https://www.mnr.gov.ru/activity/np_ecology) (дата обращения: 06.04.2024).
19. Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726> (дата обращения: 07.04.2024).
20. Финансирование нацпроекта «Экология» с 2018 года сократилось на треть [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6607729> (дата обращения: 07.04.2024).
21. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достиже-

- ния целей и задач, контрольных точек, а также качества управления» [Текст] / Счетная палата, 2020.
22. Проект «Чистый воздух» реализуют на два года позднее [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2022/04/17/918434-chistii-vozduh> (дата обращения: 07.04.2024).
  23. Федеральный проект «Чистый воздух» продлят до 2030 года [Электронный ресурс]. — URL: [https://xn--80aarpmpemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/news/federalnyy-proekt-chisty-vozdukh-prodyat-do-2030-goda#:~:text=\(дата обращения: 08.04.2024\).](https://xn--80aarpmpemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/news/federalnyy-proekt-chisty-vozdukh-prodyat-do-2030-goda#:~:text=(дата обращения: 08.04.2024).)
  24. Лебедева М.А. Проблемы реализации национального проекта «Экология» в Российской Федерации [Текст] / М.А. Лебедева // Журнал экономических исследований. — 2022. — Т. 8. — № 6. — С. 20–26.
  25. Национальный набор показателей ЦУР [Электронный ресурс]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/sdg/national> (дата обращения: 11.04.2024).
  26. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2022 году [Текст]. — М.: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, 2023. — 686 с.
  27. Поваляева О.Л. Повышение устойчивости компаний на основе принципов проектного управления [Текст] / О.Л. Поваляева // Научные исследования и разработки. Российский журнал управления проектами. — 2023. — № 4. — С. 18–31.
  28. Брусенко А.И. Управление программой ESG-трансформации компании [Текст] / А.И. Брусенко // Научные исследования и разработки. Российский журнал управления проектами. — 2023. — № 4. — С. 32–41.
  29. Сапелкина М.А. Трансформация системы государственного управления: реализация проектного подхода в управлении экономическим развитием отраслей и регионов (репортаж с места события) [Текст] / М.А. Сапелкина // Научные исследования и разработки. Российский журнал управления проектами. — 2023. — № 1. — С. 17–19. — DOI: <https://doi.org/10.12737/501>
  30. Тихомиров А.А. Подход к построению модели коммуникационных потоков при решении задач в проектном управлении [Текст] / А.А. Тихомиров // Научные исследования и разработки. Российский журнал управления проектами. — 2022. — № 4. — С. 27–34.
  31. Левина А.С. Управление рисками портфеля сетевой взаимосвязи проектов (на примере агрохолдинга) [Текст] / А.С. Левина // Научные исследования и разработки. Российский журнал управления проектами. — 2021. — № 1. — С. 33–43.
  32. Зябликова О.А. Реализация проектного управления в органах государственной власти [Текст] / О.А. Зябликова // Вестник университета. — 2022. — № 5. — С. 16–22.
  33. China's National Plan on Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development September. 2016 [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.chinadaily.com.cn/specials/China'sNationalPlanonimplementationofagenda> (EN).pdf (дата обращения: 05.05.2024).
  34. Эксперты оценили углеродную нагрузку для России от «поворота на Восток» [Электронный ресурс]. — URL: [https://www.rbc.ru/economics/15/07/2022/62d001cf9a7947fed6e2dc0e?from=materials\\_on\\_subject](https://www.rbc.ru/economics/15/07/2022/62d001cf9a7947fed6e2dc0e?from=materials_on_subject) (дата обращения: 05.12.2022).
  1. 17 goals to transform our world. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/> (date of the application: 05.02.2024)
  2. Keynes J.M. The General Theory of Employment, Interest and Money. United Kingdom: Palgrave Macmillan, 1936.
  3. Meadows D.H. et al. The limits to growth. The 30-year update. London: Earthscan, 2005.
  4. The Limits to Growth report. Aurelio Peccei (ed.). The Club of Rome, 1972.
  5. Zhai T.T. & Chang Y.C. Standing of environmental public-interest litigants in China: Evolution, obstacles and solutions. Journal of Environmental Law. 2019, no. 30, pp. 369–397.
  6. Hachaturov T.S. Selected works: In 2 volumes. Volume 1.: Economics of environmental management. Efficiency of capital investments. — Moscow: Volnoe ekonomicheskoe obshestvo: OOO «Dedal Art», 1996. (In Russian)
  7. Bobylev S.N. Economics of sustainable development. — Moscow: Knorus, 2021. (In Russian)
  8. Porfiriev B.N. Saving of the population of Russia: problems, tasks, solutions / B.N. Porfiriev (ed.). — Moscow: Arctic Print, 2022. (In Russian)
  9. Institutional transformation of the economy: man and society (ITE-MS 2021): materials of the VII International Scientific Conference / R.M. Nureev, E.V. Nehoda (Chuvakina) (eds.). — Tomsk: Publishing House of Tomsk State University, 2021. (In Russian)
  10. Makarov B.L., Ageev A.I., Bahtizin A.R., Loginov E.L., Habriev B.R. The economic foundation of victory: a strategic forecast for the stability of the Russian economy in the context of sanctions attacks. Ekonomicheskie strategii. 2023, no. 3(189), pp. 6–15. DOI: 10.33917/es-3.189.2023.6-15 (In Russian)
  11. Danilov-Danilian V.I. Global climate change and water problems in Russia and the world. Vek globalizatsii. 2020, no. 4(36), pp. 65–78. DOI: 10.30884/vglob/2020.04.05 (In Russian)
  12. Decree of the Government of the Russian Federation of October 31, 2018 N 1288 (as amended on December 21, 2023) “On the organization of project activities in the Government of the Russian Federation” (together with the “Regulations on the organization of project activities in the Government of the Russian Federation”) URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_310151/23d0a5d07c2f011e1c4201dbdc719c38a50249ef/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310151/23d0a5d07c2f011e1c4201dbdc719c38a50249ef/) (date of the application: 06.04.2024) (In Russian)
  13. Guide to the Project Management Body of Knowledge (PMBOK® Guide). Fifth edition. (PMBOK®). 5th edition. ISBN 978-1-62825-008-4. (In Russian)
  14. Anshin V.M. Project management in the light of sustainable development concept. Nauchnye issledovaniya i razrabotky. Rossiyskiy jurnal upravleniya proektamy. 2013. no. 2, pp. 3-15. (In Russian)
  15. Anshin V.M. Strategic and organizational aspects of project systems management in the light of sustainable development concept. Nauchnye issledovaniya i razrabotky. Rossiyskiy jurnal upravleniya proektamy. 2013. no. 3. Pp. 3-12. (In Russian)
  16. Barinova E.A. On the issue of integrating the project activities of Russian development institutions into the achievement of Russian national goals. Nauchnye issledovaniya i razrabotky. Rossiyskiy jurnal upravleniya proektamy. 2021, no 1, pp. 3-14. (In Russian)
  17. Website of the Russian Government. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/section/2641/> (date of the application: 23.03.2024). (In Russian)

## References

- 
18. National project "Ecology". URL: [https://www.mnr.gov.ru/activity/np\\_ecology/](https://www.mnr.gov.ru/activity/np_ecology/) (date of the application: 06.04.2024). (In Russian)
  19. Decree of the President of the Russian Federation of July 21, 2020 No. 474 "On the national development goals of the Russian Federation for the period until 2030" URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726> (date of the application: 07.04.2024). (In Russian)
  20. Funding for the national project "Ecology" has been reduced by a third since 2018. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6607729> (date of the application: 07.04.2024). (In Russian)
  21. Report on the results of the expert-analytical event "Monitoring the progress of the implementation of the national project "Ecology" activities, including the timeliness of their financial support, the achievement of goals and objectives, milestones, as well as the quality of management" Moscow, Accounts Chamber, 2020. (In Russian)
  22. The Clean Air project will be implemented two years later. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2022/04/17/918434-chistii-vozduh> (date of the application: 07.04.2024). (In Russian)
  23. The Clean Air Federal Project will be extended until 2030. URL: <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/news/federalnyy-proekt-chistyy-vozdukh-prodlyat-do-2030-goda#:~:text=.:text> (date of the application: 08.04.2024). (In Russian).
  24. M.A. Lebedeva. Problems of implementing the national project "Ecology" in Russian Federation. *Jurnal ekonomicheskikh issledovaniy*. 2022, v.8, no. 6, pp. 20–26. (In Russian)
  25. National set of SDG indicators. URL: <https://rosstat.gov.ru/sdg/national/> (date of the application: 11.04.2024). (In Russian)
  26. State report on the situation and protection of the environment of the Russian Federation in 2022. Moscow: Ministry of Natural Resources and Ecology of the Russian Federation, 2023, 686 p. (In Russian)
  27. Povalyaeva O.L. Increasing the sustainability of companies on the basis of project management principles // *Nauchnye issledovaniya i razrabotky. Rossiyskiy jurnal upravleniya proektamy*, 2023, no. 4, pp. 18–31. (In Russian)
  - Brusenko A.I. Managing the company's ESG transformation program. *Nauchnye issledovaniya i razrabotky. Rossiyskiy jurnal upravleniya proektamy*, 2023, no. 4, pp. 32–41. (In Russian)
  - Sapelkina M.A. Transformation of the public administration system: implementation of the project approach in managing the economic development of industries and regions (report from the scene). *Nauchnye issledovaniya i razrabotky. Rossiyskiy jurnal upravleniya proektamy*, 2023, no. 1, pp. 17–19. (In Russian)
  - Tihomirov A.A. An approach to building a model of communication flows when solving problems in project management. *Nauchnye issledovaniya i razrabotky. Rossiyskiy jurnal upravleniya proektamy*, 2022, no. 4, pp. 27–34. (In Russian)
  28. Levina A.S. Risk management of a portfolio of network interconnection projects (using the example of an agricultural holding). *Nauchnye issledovaniya i razrabotky. Rossiyskiy jurnal upravleniya proektamy*, 2021, no. 1, pp. 33–43. (In Russian)
  29. Zyablikova O.A. Implementation of project management in government bodies. *Vestnik universiteta*, 2022, no. 5, pp. 16–22. (In Russian)
  30. China's National Plan on Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development September. 2016. URL: [http://www.chinadaily.com.cn/specials/China'sNationalPlanonimplementationofagenda\(EN\).pdf](http://www.chinadaily.com.cn/specials/China'sNationalPlanonimplementationofagenda(EN).pdf) (accessed: 05.05.2024).
  31. Experts estimated the carbon burden for Russia from the "turn to the East". URL: [https://www.rbc.ru/economics/15/07/2022/62d001cf9a7947fed6e2dc0e?from=materials\\_on\\_subject](https://www.rbc.ru/economics/15/07/2022/62d001cf9a7947fed6e2dc0e?from=materials_on_subject) (date of the application: 05.12.2022). (In Russian)