

Принципы правового обеспечения информационной безопасности в транспортной сфере: понятие и международные начала правового регулирования

Principles of legal support for information security in the transport sector: concept and international principles of legal regulation

Козаченко Н.Е.

Аспирант кафедры «Правовое обеспечение государственного управления и экономики»,
Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ)),
email: n.koza4enko11@yandex.ru

Kozachenko N.E.

Postgraduate Student, Department of Legal Support of Public Administration and Economics,
Law Institute, Russian University of Transport (MIIT),
email: n.koza4enko11@yandex.ru

Аннотация

В исследовании поднимается вопрос о значимости установления основ правовой поддержки информационной безопасности в области транспорта с целью правового управления социальными связями. Автор приходит к заключению о взаимосвязи данных основ с техниками правового управления и предлагает собственное толкование основ правовой поддержки информационной безопасности в этой области, принимая во внимание специфику правового влияния на социальные отношения. В статье также рассматриваются организация и категоризация этих основ, а также специфические черты общепринятых норм и основ международного права, служащих фундаментом правового управления. На конкретных примерах подчеркивается системность и комплексность упомянутых основ, их согласованность с общей иерархией правовых основ.

Ключевые слова: принципы правового регулирования; правовое обеспечение; информационная безопасность; транспортная сфера; общепризнанные нормы и принципы; принципы международного права.

Abstract

The study raises the question of the importance of establishing the foundations of legal support for information security in the field of transport in order to legally manage social ties. The author comes to the conclusion about the relationship of these foundations with legal management techniques and offers his own interpretation of the foundations of legal support for information security in this area, taking into account the specifics of the legal impact on social relations. The article also discusses the organization and categorization of these foundations, as well as the specific features of generally accepted norms and foundations of international law, which serve as the foundation of legal management. Specific examples emphasize the consistency and complexity of the mentioned foundations, their consistency with the general hierarchy of legal foundations.

Keywords: principles of legal regulation; legal support; Information Security; transport sector; generally accepted norms and principles; principles of international law.

Введение

Успешная и продуктивная реализация правовых инструментов для поддержания информационной безопасности в области транспорта требует неукоснительного следования основным принципам их использования. Эти принципы должны быть учтены на каждом этапе правового регулирования. Эффективность и качество правовых норм напрямую связаны с тем, насколько четко и полно они отражают основные правовые принципы [19, с. 119].

Проблема определения сущностных особенностей принципов правовой защиты информационной безопасности в транспортной отрасли продолжает оставаться актуальной. Необходимо провести систематизацию этих принципов, а также подробно изучить общепринятые принципы и нормы международного права, которые направлены на регулирование правовой защиты информационной безопасности в транспортной сфере.

Методология исследования

В исследовании были задействованы разнообразные научные подходы и методики, охватывающие как общие, так и специфические аспекты, среди которых выделяется метод системного анализа и техника формальной логики, включая дедуктивные и индуктивные процедуры.

Метод системного анализа применялся с целью исследования общепринятых стандартов и концепций международного права, касающихся информационной безопасности в транспортной сфере, структурированных в виде организованной системы ключевых правовых норм, служащих фундаментом для правового управления. Техника формальной логики была использована для разработки собственного определения принципов, обеспечивающих правовую защиту информационной безопасности в транспортной отрасли.

Понятие принципов правового обеспечения информационной безопасности в транспортной сфере

С этимологической точки зрения, термин "принцип" (производный от лат. *principium* – основание, начало) интерпретируется как начальная точка, доминирующая концепция, базовое положение или правило поведения; исходная основа любой научной системы, теории или политической структуры [24, с. 638].

Обсуждение интерпретации категории "принцип права" выходит за пределы текущего исследования. Возможно, правильными являются те авторы, которые определяют принципы права как исходные нормативные и руководящие положения (включая императивные требования и т.д.), задающие общую ориентацию, качество и эффективность правового регулирования общественных отношений [14, с. 102].

Различные авторские подходы, близкие к упомянутому определению, также имеют свои достоинства. Например, Н.В. Вантеева рассматривает принципы как основополагающие идеи (идеалы) и исходные нормативные начала (общеобязательные требования), которые отражают сущность правового явления, обеспечивая высокое качество и эффективность соответствующей юридической практики [12, с. 7]. Принципы часто называют "обязательными императивами" [22, с. 15], отдельно выделяют также принципы-идеи [27, с. 35] и т.д. С ними связывают и проектирование юридической деятельности в сфере обеспечения информационной безопасности [18, с. 214].

К несчастью, в сфере информационного права нет ни основательных исследований, затрагивающих основы правовой защиты информационной безопасности, ни консенсуса относительно толкования этих основ. Необходимо констатировать, что данная ветвь юридических наук остается недостаточно исследованной.

В основном присутствуют два подхода.

В данном контексте предлагаются определения, которые служат фундаментом для понимания термина "принципы права" не только в рамках института информационной безопасности, но и в других аспектах информационного права. Например, согласно Т.А. Поляковой, ключевые принципы правовой защиты информационной безопасности представляют собой основополагающие идеи и руководящие принципы, которые формируют

основу правового регулирования общественных отношений в сфере информационной безопасности [23, с. 29]. Аналогично интерпретируется эта тема и в трудах других исследователей [16, с. 39].

Другой подход авторов заключается в отказе от конкретного определения термина "принципы правовой защиты информационной безопасности", однако они указывают на определенные характеристики этих принципов, выявленные в исследованиях, посвященных более специфичным вопросам [26, с. 54]. Также авторы могут называть принципы правовой защиты информационной безопасности в конкретной области, что позволяет делать выводы о общих характеристиках этих принципов.

Например, Т.И. Сустина, изучая вопросы правовой защиты информационной безопасности несовершеннолетних в условиях цифровой трансформации, относит к фундаментальным принципам правовой защиты информационной безопасности несовершеннолетних право на безопасную цифровую среду и доступ к "полезной" информации [25, с. 15]. А.К. Дубень предлагает расширить систему специальных принципов правовой защиты информационной безопасности, добавив принципы универсальности информационной безопасности, обязательности ее обеспечения и обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации для достижения информационной безопасности [13, с. 12].

Исходя из исследования и объединения определений, предложенных различными авторами относительно основных положений специфических видов юридической практики [14, с. 316] и юридических аспектов деятельности в области транспорта [21, с. 68], ключевые идеи и нормативные основы, характеризующие правовую поддержку информационной безопасности в транспортной отрасли, представляют собой фундаментальные концепции и руководящие принципы, отражающие суть и предназначение этой правовой методики. Эти принципы гарантируют высокий уровень качества и результативности работы всех участников правоотношений в защите транспортных объектов и информационных прав в транспортной сфере.

Проблема определения принципов правовой поддержки различных видов деятельности является сложной и требует специального рассмотрения. В данном контексте мы ограничимся несколькими наблюдениями, которые следует расширить при более детальном анализе данной проблемы.

Прежде всего, существенным является вопрос о структуре принципов, регулирующих правовую поддержку информационной безопасности в транспортной сфере. Эти принципы представляют собой многоуровневые образования, допускающие выделение различных структурных компонентов.

Во-вторых, принципы правовой поддержки информационной безопасности в транспортной сфере обладают определенными функциями, т.е. специфическими направлениями влияния на сознание и поведение людей.

В-третьих, необходимо уделить особое внимание вопросу закрепления этих принципов в нормах международного права, что имеет значительное практическое значение.

Виды принципов правового обеспечения информационной безопасности

Сегодняшние виды транспорта, включая железнодорожный, авиационный и морской, функционируют благодаря сложным информационным технологиям, которые контролируют каждый аспект, начиная от маршрутизации и заканчивая регулированием движения. Таким образом, обеспечение информационной безопасности становится критически важным для поддержания стабильности и безопасности в данной отрасли. Несмотря на это, правовая защита информационной безопасности в транспортной индустрии столкнулась с проблемой: отсутствием унифицированного, широко признанного комплекса принципов.

В научной среде отсутствует консенсус относительно классификации принципов, обеспечивающих правовую информационную безопасность. Каждый исследователь предлагает собственную структуру, базирующуюся на уникальных критериях и группирующую принципы по-разному. Это приводит к неразберихе и различным

толкованиям в научном сообществе относительно самих определений и содержания этих принципов.

Недостаток широко распространенных законодательно установленных принципов еще больше усложняет данную проблему. Исследователи часто называют эти принципы по своему собственному усмотрению, что приводит к еще большему разнообразию в их интерпретации и содержании.

Очевидной является необходимость создания унифицированного комплекта принципов правовой защиты информационной безопасности в транспортной сфере. Этот комплект должен учитывать специфику отрасли и быть зафиксирован в законодательных документах. Только таким образом можно достичь требуемого уровня информационной безопасности и стабильности транспортных систем.

По мнению Т.А. Поляковой, классификация принципов правовой защиты информационной безопасности может быть предложена на основе общей теории права, выделяя принципы международного права, общеправовые, межотраслевые и отраслевые принципы [23, с. 30]. Предложенная Т.А. Поляковой классификация будет уточнена и дополнена в дальнейшем исследовании, но в качестве начальной основы для изучения вполне может быть принята именно ее схема.

Таким образом, можно выделить общепризнанные нормы и принципы международного права, общеправовые принципы, межотраслевые и отраслевые принципы правовой защиты информационной безопасности в транспортной отрасли.

Общепризнанные нормы и принципы международного права в сфере правового обеспечения информационной безопасности на транспорте

Как уже отмечалось, в рамках первой группы принципов целесообразно объединить общепризнанные нормы и принципы международного права, которые касаются основ правового обеспечения информационной безопасности в транспортной сфере. Это особенно важно, так как большая часть информации передается, обрабатывается и хранится в транспортной отрасли посредством глобальной информационной сети. Кроме того, это связано с непрекращающимися процессами интеграции в мире и наличием национальной транспортной системы как части международного транспорта [20, с. 8].

Эти принципы базируются на нормативных документах ООН, а также на международных договорах и соглашениях, которые определяют основные направления деятельности субъектов международного права в области защиты прав и интересов личности, государства и общества в сфере информационного обмена, а также методы защиты информационных прав и свобод личности. Первый аспект касается основ формирования информационного (цифрового) государственного суверенитета и его взаимоотношений с суверенитетом других субъектов международного права, а второй – отражения естественных прав человека в информационной сфере в международных документах.

В части общих требований, предъявляемых международным сообществом к субъектам международного права – государствам – следует упомянуть принципы, указанные в Уставе ООН [1, с. 196], а также те общепризнанные нормы и принципы международного права, которые зафиксированы в других нормативных документах ООН и международных (межгосударственных) соглашениях [17, с. 67].

С позиции изучения основополагающих концепций, заложенных в Уставе ООН, национальную информационную безопасность целесообразно рассматривать как итог признания государственного суверенитета в глобальных связях. Ключевыми являются принципы ООН, подчеркивающие равноправие суверенных государств, необходимость урегулирования разногласий миролюбивыми методами, не нарушение территориальной целостности, недопущение вмешательства во внутренние дела, право на оборону и честность в государственном управлении. Придерживаясь принципов международного права в условиях взаимной зависимости государств, имеется непосредственная связь с признанием информационного суверенитета в цифровой области, учитывая объем данных,

перемещаемых через всемирную сеть. Также важно соблюдать принцип преимущества закона и безопасности, включая внутренние вопросы государств-членов ООН.

Принцип преимущества закона в данном контексте подразумевает, что демократическое государство должно следовать принципам прав человека в своей деятельности по формированию и применению законодательства. Это порождает противоречие между реализацией этих принципов, особенно в аспекте прозрачности и доступности информации, и принципом суверенитета государства в информационной области.

Очевидно, что общепризнанные нормы и принципы международного права в данном контексте можно классифицировать на две группы: принципы, связанные с правами человека в информационной сфере, и принципы, которыми должны руководствоваться государства при обеспечении безопасного обмена информацией.

Основные принципы, направленные на обеспечение прав человека в области информации, включают право на доступ к информации, защиту частной жизни, конфиденциальность переписки и другие аспекты. Т.А. Полякова корректно подчеркивает, что речь идет не о возникновении новых информационных прав, а о методах их осуществления в информационной сфере [23, с. 37].

Эти принципы, к примеру, закреплены в ст. 19 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. [2], а также в ст. 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах [3]. Более детальное определение этих принципов представлено в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод [4].

Статья 10 Конвенции обеспечивает право на свободное выражение мнения, включая свободу получения и распространения информации и идей без вмешательства со стороны государственных органов и вне зависимости от государственных границ.

Международные нормы, тем не менее предусматривают ограничения на это право, связанные с требованиями информационного суверенитета государств. В частности, п. 2 ст. 10 Конвенции устанавливает "обязательства и ответственность" в интересах демократического общества, такие как национальная безопасность, целостность территории, общественный порядок, предотвращение преступлений, защита здоровья и нравственности, охрану репутации и прав других лиц, предотвращение утечки конфиденциальной информации, а также обеспечение авторитета и беспристрастности правосудия.

Основываясь на нормах международного права, касающихся информационной безопасности, государства должны обеспечивать свободный и надежный обмен информацией. Некоторые из этих принципов, однако, еще не стали общепризнанными и могут базироваться на региональных источниках, а также на двусторонних соглашениях и договорах. Многие принципы носят технологический и организационный характер, что не снижает их важности.

К примеру, свобода передачи информации и связанные с ней обязательства государств подтверждаются Окинавской хартией глобального информационного общества, принятой на встрече стран G8 22 июля 2000 г. Некоторые аспекты доступа к информации определены в Соглашении стран СНГ от 21 октября 1994 г. «Об обмене правовой информацией».

Требования к обеспечению безопасности в глобальной информационной сети также изложены в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 64/211 от 2009 г., посвященной созданию глобальной культуры кибербезопасности и оценке национальных усилий по защите ключевых информационных инфраструктур. Также важны общие принципы, зафиксированные в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 2450 (XXIII) от 19 декабря 1968 г. «Права человека и научно-технический прогресс», где, с одной стороны, подчеркивается принцип свободы обмена информацией и информирования общественности о деятельности государственных органов, а, с другой стороны, предусматривается принцип государственного контроля над коммуникационной деятельностью, включая регулирование и контроль за телекоммуникациями и разработку государственной политики в этой области.

При рассмотрении вопросов, связанных с общепризнанными нормами и принципами международного права в области информации, важно не упускать из виду региональные принципы и нормы, которые могут быть закреплены в региональных законодательных актах или применяться в определенных сферах общественных взаимоотношений. Так, в рамках обеспечения доступа к информации, совет Европы в своем документе № R (81) 19 от 25 ноября 1981 г. «О доступе к информации, находящейся в распоряжении государственных органов» [9] предлагает рекомендации, подчеркивая важность развития безопасной информационной инфраструктуры, включая требования к ее целостности (принцип безопасности) и меры по предотвращению злоупотреблений информационными ресурсами и технологиями в преступных и террористических целях.

Более детально принципы информационной безопасности разработаны в контексте конкретных сфер общественных отношений. Например, в Европейском союзе при защите персональных данных ключевым является принцип целевого сбора и обработки данных, который также подразумевает обеспечение информационной безопасности. В частности, пункт «б» п. 1 ст. 5 регламента Европейского парламента и совета 2016/679 [10] устанавливает требования к целям, такие как ясность и конкретность, а также совместимость целей обработки с методами обработки.

Кроме того, принцип «адекватности целей» сбора и обработки персональных данных, упомянутый в пункте «д» п. 1 ст. 5 регламента подразумевает, что персональные данные должны содержать минимально необходимую информацию для достижения целей обработки, что исключает незаконную практику сбора и хранения избыточных данных и снижает вмешательство государства, общества и отдельных субъектов права в личную жизнь.

Также важным принципом является требование о хранении персональных данных в форме, позволяющей идентифицировать субъектов данных, не дольше, чем это необходимо для целей обработки (пункт «и» п. 1 ст. 5 регламента).

Основной принцип — безопасность персональных данных, которая обеспечивается их обработкой способом, исключающим незаконное использование, случайные потери или повреждения, включая защиту от неправомерной обработки и обеспечение целостности и конфиденциальности данных в соответствии с законодательными требованиями.

В современной научной среде выделяются два ключевых метода для формирования универсально признанных стандартов и правил международного права, которые должны быть учтены при регулировании вопросов информационной безопасности. Некоторые исследователи настаивают на продолжении закрепления императивных основных положений, касающихся правовой защиты информационной безопасности, на международном уровне. [15, с. 231]. Другие же полагают, что достаточно уже существующих международных принципов и рекомендуют усилия направить на их применение в рамках национальных юридических систем. [11, с. 32]. По-видимому, нет конфликта между этими подходами, так как они взаимно обогащают друг друга и могут быть объединены.

Заключение

Обеспечение информационной безопасности в транспортной отрасли становится все более критической задачей на фоне быстрого прогресса в области цифровых технологий. Эта область, которая играет ключевую роль в поддержании функционирования экономики и общества, становится все более восприимчивой к разнообразным угрозам, включая киберпреступления, кражу информации, саботаж и другие злонамеренные действия.

Для эффективной защиты транспортной инфраструктуры от информационных угроз требуется комплексный подход, объединяющий технические, правовые, организационные и социальные меры. В целом, задача обеспечения информационной безопасности в транспортной сфере является сложной, многоаспектной и непрерывно развивающейся. Успех в этой сфере зависит от интегрированного подхода, который включает технические,

правовые, организационные и социальные компоненты. Международное сотрудничество имеет решающее значение для укрепления информационной безопасности в транспортной сфере и обеспечения безопасности перевозок грузов и пассажиров.

Исследование общепризнанных норм и принципов международного права в контексте информационной безопасности транспорта позволяет выявить ключевые аспекты этой области. Во-первых, можно выделить три группы норм и принципов, различающихся по своим целям и функциональной направленности. Первая группа включает принципы информационной безопасности, которыми должны руководствоваться государства в своей информационной политике, основанные на принципах Устава ООН и дополненные резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН. Информационный суверенитет государства в транспортной сфере основывается на этих принципах, предполагая независимость государств в своей внутренней информационной политике и уважение к информационному суверенитету других государств.

Вторая группа включает принципы международного права, которые закрепляют основные права и свободы личности, адаптированные к информационной сфере. Международное право также допускает ограничения прав человека в информационной сфере в целях национальной безопасности. Третья группа включает принципы организационного и технологического характера, которые устанавливают требования к внутренней государственной информационной политике и межгосударственному взаимодействию в информационной сфере, учитывая необходимость соблюдения прав личности и обеспечения государственного информационного суверенитета.

Во-вторых, нормы и принципы международного права в области информационной безопасности транспортной отрасли можно классифицировать на международные, дополняющие и региональные. Региональные нормы могут включать как общие, так и специальные принципы, направленные на национальное правовое регулирование транспортной отрасли. В-третьих, нормы и принципы международного права направлены на поддержание баланса интересов государства и личности в области информационной безопасности транспортной отрасли, где государство стремится обеспечить национальный информационный суверенитет, а личность — удовлетворение своих информационных потребностей через реализацию прав и свобод в информационной сфере.

Литература

1. Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 года.) / Действующее международное право. Т. 1. - М., 2018. - С.198-205.
2. Всеобщая декларация прав человека 1948 года // СПС «Консультант Плюс»
3. Международный пакт о гражданских и политических правах // СПС «Консультант Плюс»
4. Европейская конвенции о защите прав человека и основных свобод // СПС «Консультант Плюс»
5. Окинавская хартия глобального информационного общества. Принята на совещании стран «восьмерки» 22 июля 2000 года // Дипломатический вестник. 2000. № 8. - С.18-23.
6. Соглашение стран СНГ от 21.10.1994 «Об обмене правовой информацией» // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество».1994. № 3. - С. 32.
7. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 64/211 «Создание глобальной культуры кибербезопасности и оценка национальных усилий по защите важнейших информационных инфраструктур» // СПС «Консультант Плюс»
8. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 2450 (XXIII) от 19 декабря 1968 г. «Права человека и научно-технический прогресс» // СПС «Консультант Плюс»

9. Рекомендации Совета Европы № R (81) 19 от 25 ноября 1981 г. «О доступе к информации, находящейся в распоряжении государственных ведомств» // СПС «Консультант Плюс»
10. Регламент Европейского Парламента и Совета 2016/679 // СПС «Консультант Плюс»
11. Аннан К. Проблема вмешательства ООН. - М., 2019. – 180 с.
12. Вантеева Н.В. Принципы юридической ответственности (структурно-функциональный анализ) [Текст] / Н.В. Вантеева. Автореф. канд. дисс. - Н.Новгород, 2005. – 28 с.
13. Дубень А.К. Правовое обеспечение информационной безопасности в системе информационного права в Российской Федерации. [Текст] / А.К. Дубень. Автореф.дисс...канд.юрид.наук. - М., 2023. – 30 с.
14. Карташов В.Н. Теория правовой системы общества. [Текст]. / В.Н. Карташов. В 2 т. Т.1 - Ярославль, 2020. – 540 с.
15. Кожевников Ф.И., Шармазанашвили Г.В. Международный суд ООН. Организация, цели, практика. [Текст] / Ф.И. Кожевников, Г.В. Шармазанашвили. - М., 2018. – 324 с.
16. Кузнецов П.У. Основы информационного права. [Текст] / П.У. Кузнецов. - М. 2022. – 520 с.
17. Максуров А.А. Общеизвестные принципы и нормы международного права. Понятие и проблемы применения в Российской Федерации. [Текст] / А.А. Максуров. - М.: ИНФРА-М. 2021. – 310 с.
18. Максуров А.А. Процесс проектирования координационной юридической технологии: основные принципы и требования [Текст] / А.А. Максуров // Евразийское Научное Объединение. 2015. Т.2. № 2 (2). - С.213-217.
19. Максуров А.А. Соблюдение принципов координационной юридической практики как условие ее эффективности [Текст] / А.А. Максуров // Научные труды Российской академии юридических наук. 2008. № 8. - С.117-120.
20. Максуров А.А. Юридическая природа принципов международного права [Текст] / А.А. Максуров // Современное право. 2020. № 1. - С.5-10.
21. Мещеряков Д.Д. // Актуальные проблемы теории и истории правовой системы общества. [Текст] / Д.Д. Мещеряков. Сб. науч.тр. Под ред. проф. В.Н.Карташова. Выпуск 4. - Ярославль, 2023. – С.67-73.
22. Мукасева С.А. Принцип состязательности в юридической практике. [Текст]. / С.А. Мукасева. Автореф. канд. дисс. - Н.Новгород, 2006. – 32 с.
23. Полякова Т.А. Базовые принципы правового обеспечения информационной безопасности [Текст] / Т.А. Полякова. // Труды Института государства и права РАН. 2016. № 3. - С.29-38
24. Словарь современного русского литературного языка. - М., 2020. – 980 с.
25. Сустина Т.И. Правовое обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних в условиях цифровой трансформации общества. [Текст] / Т.И. Сустина. Автореф.дисс...канд.юрид.наук. - М., 2023.- 26 с.
26. Туликов А.В. Обеспечение информационной безопасности как гарантия прав человека [Текст] / А.В. Туликов // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2015. № 2. - С. 50–60.
27. Шаронов А.Н., Бараташвили Т.К. Принципы-идеи как гарантии качества актов официального юридического толкования [Текст] / А.Н. Шаронов, Т.К. Бараташвили // Актуальные проблемы теории и истории правовой системы общества. Сб. науч.тр. Под ред. проф. В.Н.Карташова. Выпуск 4. - Ярославль, 2022. - С.34-38.