

К вопросу о формировании промышленной политики на уровне региона

On the Issue of the Formation of Industrial Policy at the Regional Level

DOI: 10.12737/2306-627X-2024-13-6-29-34

Получено: 16 октября 2024 г. / Одобрено: 25 октября 2024 г. / Опубликовано: 25 декабря 2024 г.

Савина И.В.

Старший преподаватель,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет
им. Л.Н. Толстого»,
Россия, 300026, г. Тула, проспект Ленина, д. 125,
e-mail: yisavina13@yandex.ru

Быкова М.В.

Старший преподаватель,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет
им. Л.Н. Толстого»,
Россия, 300026, г. Тула, проспект Ленина, д. 125,
e-mail: mbukova_71@rambler.ru

Шишкин А.Н.

Канд. экон. наук, доцент,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет
им. Л.Н. Толстого»,
Россия, 300026, г. Тула, проспект Ленина, д. 125,
e-mail: fshan@mail.ru

Savina I.V.

Senior Lecturer,
Tula State Lev Tolstoy Pedagogical University,
125, Lenina St., Tula, 300026, Russia,
e-mail: yisavina13@yandex.ru

Bykova M.V.

Senior Lecturer,
Tula State Lev Tolstoy Pedagogical University,
125, Lenina St., Tula, 300026, Russia,
e-mail: mbukova_71@rambler.ru

Shishkin A.N.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Tula State Lev Tolstoy Pedagogical University,
125, Lenina St., Tula, 300026, Russia,
e-mail: fshan@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы развития промышленной политики на уровне региона. В ходе исследования сформированы основные принципы, на базе которых возможно выстраивать развитие различных элементов как инвестиционной, так и инновационной инфраструктуры взаимодействия административного ресурса на федеральном и региональном уровнях. Сформулированы приоритеты промышленного развития региона. Даны рекомендации в области структурно-инвестиционной политики. Доказана необходимость кластеризации промышленного потенциала региона. Обоснована необходимость развития региональной поддержки на основе индивидуального регионального подхода в области развития промышленного потенциала. Сформулированы основные задачи регионального развития в области реализации промышленной политики.

Ключевые слова: региональное развитие, промышленность, промышленный потенциал, государственное управление.

Abstract

The article deals with the development of industrial policy on the level of the region. In the course of the study, the basic principles were formed on the basis of which it is possible to build the development of various elements of both investment and innovation infrastructure for the interaction of administrative resources at the federal and regional levels. The priorities of the industrial development of the region are formulated. Recommendations in the field of structural and investment policy are given. The necessity of clustering the industrial potential of the region is proved. The necessity of developing regional support based on an individual regional approach in the field of industrial potential development is substantiated. The main tasks of regional development in the field of industrial policy implementation are formulated.

Keywords: regional development, industry, industrial potential, public administration.

Промышленная политика является составной частью экономической политики и частью системы государственного регулирования экономики. В настоящее время вопросы, касающиеся регионального развития, представляют особую актуальность в системе государственного управления и развития региональной системы. Субъекты РФ достаточно чувствительны к различного рода изменениям, происходящим на уровне государства, международной политики и экономики. В условиях санкционного давления возникает необходимость формирования устойчивой стратегии развития не только государства, но и отдельных регионов. Это позволит добиться синергетического эффекта от деятельности субъектов РФ, что в совокупности приумножит потенциал государства в целом [1].

Роль государства достаточно широко изучалась на всех этапах развития человечества. Те концепции, которые в определенные промежутки развития фор-

мировались исторически, могут послужить базой и для сегодняшней ситуации. В том числе и для России, оказавшейся в непростой политической и экономической ситуации. В первую очередь система развития региональной промышленной политики должна иметь базовые принципы. В ходе анализа различных подходов был сформулирован ряд принципов формирования региональной промышленной политики, которые, по нашему мнению, помогут сформировать базу для системы государственного распределения ресурсов с целью развития промышленности в регионах. Необходимо отметить, что в настоящее время роль государства значительно возросла в системе управления промышленностью регионов. Основным инструментом в данном направлении является система распределения ресурсов через реализацию национальных проектов. Данный инструмент управления ресурсами на государственном уровне показал хорошие результаты в раз-

личных сферах, куда были направлены цели соответствующих национальных проектов. Примерами могут служить национальный проект «Демография» или национальный проект «Повышение производительности труда» [3]. При помощи данных проектов, а также в связи с расширяющимся промышленным потенциалом оборонного комплекса страны, удалось добиться низких показателей безработицы, что положительно сказалось на повышении качества жизни ряда социальных групп и в целом на материальном положении среднего класса, который проходит одну из новых стадий своего формирования.

Исходя из проведенного анализа, были сформированы следующие базовые принципы, на основе которых возможна оптимизация ресурсов при формировании региональной промышленной политики.

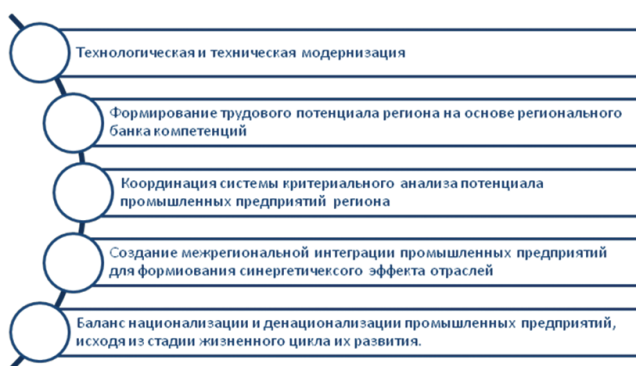


Рис. 1. Базовые принципы развития и формирования промышленной политики на уровне региона

Вышеуказанные принципы являются одной из составляющих общей системы формирования промышленной политики на уровне региона. Данный макет принципов можно дополнять и изменять в зависимости от вектора развития промышленных отраслей как на уровне региона, так и на уровне государства в целом. На базе сформированных принципов были разработаны основные подходы, которые могут быть использованы для разработки региональной промышленной политики [2].

1. *Сочетание административного и рыночного ресурсов.* В данном случае речь идет о концентрации капитала при помощи региональных управленческих систем и элементов рыночного механизма для достижения синергетического эффекта. При формировании системы взаимодействия государства и рынка будет возможно проводить локальную инвестиционную политику, причем характер выделяемых ресурсов может носить нефинансовый характер.
2. *Формирование индикаторов роста на основе ресурсного подхода.* Это позволит закладывать более

реальные показатели и двигаться поступательно для достижения поставленных целей, опираясь на уже имеющиеся результаты.

3. *Формирование системного подхода и использование основных элементов цифровизации.* В данном направлении необходимо создавать банк данных для полноценного анализа потенциала как на региональном уровне, так и на государственном. Эти данные будут являться базой для возможности использования их анализа с применением искусственного интеллекта. Особую актуальность в данном вопросе представляют именно реальные данные по имеющемуся производственному потенциалу регионов.

4. *Развитие логистических сетей и транспортной инфраструктуры.* В настоящее время возникает необходимость создания такой транспортной инфраструктуры, которая позволит ускорить процессы обмена ресурсами по всем их категориям.

Необходимо отметить, что региональная промышленная политика должна быть составляющей общей промышленной политики, сформированной на федеральном уровне, и не противоречить ей. Это обусловлено тем, что предприятия, входящие в реальный сектор экономики, имеют определённую зависимость друг от друга, которая проявляется в комплектующих, сырье и т.п. Все это говорит о создании производственно-хозяйственных связей, которые формируют отраслевые комплексы и их взаимозависимость.

Региональная промышленная политика должна также влиять и на экономическую составляющую региона, что, в свою очередь, влияет на экономическую составляющую всего государства. Поэтому возникает необходимость учитывать такие элементы экономической политики, как налоговый режим, бюджетирование, инвестиции и т.п.

Такой подход обоснован тем, что ведущей ролью в экономическом развитии региона является состояние промышленности. Формирование региональной экономики имеет свои особенности, обусловленные различными подходами к содержанию используемых средств и инструментов. Все это связано со своеобразием региональных промышленных комплексов.

Наиболее важным направлением в формировании промышленной политики является создание инновационной инфраструктуры. Данная инфраструктура представляет собой взаимодействие производства с научной базой региона, представленной рядом научных кадров. Взаимодействие должно осуществляться путем включения научных кадров в подготовку и разработку инноваций, которые могут

быть использованы на крупных производственных предприятиях. В этом случае формируются двусторонние связи между промышленными предприятиями региона и инжиниринговыми центрами, сформированными на базе наукоемких организаций, в роли которых могут выступать, например, крупные НИИ или даже вузы.

Формирование инновационной инфраструктуры будет способствовать развитию промышленного потенциала региона. Это позволит наукоемким предприятиям получить высокий уровень финансирования за счет их прямой деятельности, а предприятия получают адаптированную и научно обоснованную технологию для внедрения её в процесс производства или эксплуатации имеющихся ресурсов.

Так как работа с инновациями является достаточно сложной и имеет высокие риски, то большую часть риска и разработку инновационной инвестиционной инфраструктуры должно взять на себя государство. При наличии определенных достижений в области внедрения инноваций должны быть созданы фабрики процессов, позволяющие масштабировать инновационные подходы к организации производства как на уровне управления, так и на уровне отдельных технологических процессов. При этом основной задачей в области распространения инновационных подходов в рамках конкретной отрасли является её оптимизация под региональные особенности. Как правило, основной проблемой при реализации различного рода инноваций является их интеграция в производственный комплекс, который имеет ряд особенностей и не может перестроить свою работу в рамках полного производственного цикла. Тем более что данная перестройка может иметь достаточно большой временной интервал и высокие ресурсные затраты. Следовательно, после окончания такой работы положительный эффект от инновации может быть нивелирован затратами на её внедрение.

Формирование и создание инновационной инфраструктуры может базироваться на создании кластеров, имеющих достаточно большой объем различных ресурсов и высокий производственный потенциал. Создание процессов кластеризации в промышленности региона позволит концентрировать НИОКР и ускорять их внедрение в случае положительного эффекта и масштабирования как в рамках кластера региона, так и других промышленно-производственных кластеров, находящихся на территории других регионов.

В связи с этим возникает необходимость сформировать ряд приоритетов промышленного развития региона, отраженных на рис. 2.

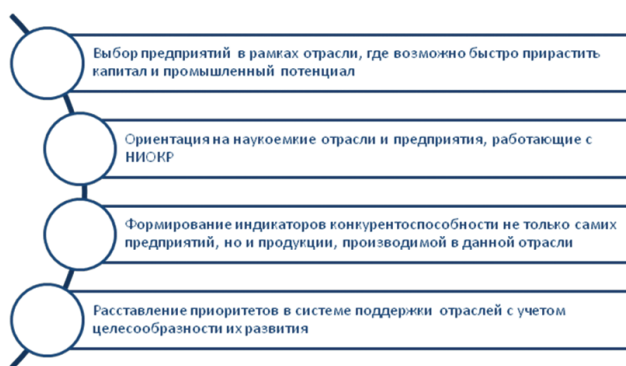


Рис. 2. Приоритеты промышленного развития региона

Для эффективности использования механизмов реализации региональной промышленной политики необходимо [4]:

- 1) выделение уровней промышленной политики и разделение полномочий органов управления в зависимости от этих уровней;
- 2) разделение объектов, действие и функционирование которых влияют на государственные и региональные элементы промышленной политики.

В каждой области есть приоритетные направления её развития. Соответственно, можно выделить комплекс основополагающих задач, которые необходимо решить каждому региону для формирования оптимальной региональной промышленной политики. Такими задачами являются следующие [6].

1. Реструктуризация отраслей, производственных комплексов и отдельных предприятий.
2. Развитие системы маркетинга на уровне производственных комплексов и кластеров для анализа рынка и формирования системы продвижения продукции как на национальном, так и на региональном уровнях.
3. Оптимизация приемов государственного регулирования на основе формирования правовой инфраструктуры и гибких административных рычагов.
4. Поддержка промышленных предприятий, работающих на международных рынках.
5. Накопление научно-производственного капитала и его трансформация в развитие реального сектора экономики.
6. Формирование инвестиционной инфраструктуры как в отдельные промышленные предприятия, так и в промышленные комплексы.

Анализируя место региональной промышленной политики в системе национальной промышленной политики, можно отметить, что она является частью государственной, но на неё накладываются специфические требования и ограничения. В её основе, прежде всего, лежит темп развития региона, кото-

рый, в свою очередь, тесно связан с имеющимся бюджетом. Бюджет региона связан с уровнем развития промышленности, и таким образом получается замкнутый круг, отдельными составляющими которого будут служить первоосновы развития промышленной политики. Промышленный потенциал региона зависит от имеющихся ресурсов, обусловленных географическим положением. Грамотное распределение и умение пользоваться имеющимися ресурсами позволяет отдельным регионам функционировать эффективно, что, несомненно, положительно сказывается на развитии реального сектора экономики, функционирующего на территории этих регионов. Грамотная инвестиционная политика позволяет формировать профициты бюджета и, соответственно, накапливать средства для проведения дополнительных инвестиций как в предприятия самого региона, так и вне его.

Кроме инвестиционной политики, в промышленную входят также налоговая, кредитная, экспортно-импортная и т.п. Одним из наиболее частых способов воздействия на развитие промышленности является ослабление налогового режима. Это довольно распространенный вариант поддержки производства, особенно в периоды кризисов.

Рассматривая структурно-инвестиционную политику, необходимо отметить, что она должна осуществляться государством не только на основе рыночных методов, но и при помощи административных. Направление инвестирования должно осуществляться на основе следующих критериев [9]:

- 1) прогнозируемый платёжеспособный спрос на объект инвестирования;
- 2) стремление к минимизации капиталоемкости инвестиционных проектов;
- 3) относительно небольшие инвестиционные и производственные циклы;
- 4) срок окупаемости инвестиций в среднем 2–3 года.

Эффективность использования инвестиций будет достигать максимального значения, если будут учитываться все вышеперечисленные критерии. Но учет всех критериев при инвестировании можно использовать только тогда, когда речь идет об одном или нескольких предприятиях. Всю отрасль датировать под данные критерии труднодостижимо.

Так как в условиях рынка инвестиции играют определяющую роль, то, соответственно, они являются основным элементом в региональной промышленной политике. Она формируется на базе аналогов субъектов хозяйствования данного территориального образования, включая государственные организации и учреждения [10].



Рис. 3. Место инвестиционной составляющей в структуре региональной промышленной политики

В инвестиционной политике можно выделить следующие инвестиции:

- 1) нефинансовые (не денежные) — представляют собой права, лицензии, ноу-хау и т.д.;
- 2) инновационные — на базе внедрения технологических новшеств [7].

Для вышеуказанных инвестиций система поддержки на различных уровнях недостаточна для реализации промышленной политики. Соответственно, для каждого предприятия встает вопрос об упорядочивании системы мер, направленных на его развитие. Для этого разрабатывается программа в виде стратегии, включающей комплекс инвестиционных проектов, которые могут быть сгруппированы по различным признакам.

Основная помощь на уровне региона формируется на основе протекционистских мер. Это может происходить для нивелирования недостатков тех направлений деятельности, которые рекомендуются на федеральном уровне и не могут полноценно проявить себя на уровне региона.

При этом выбор предприятия для поддержки может осуществляться при помощи основных показателей эффективности или, например, по уровню издержек. Следовательно, предприятие, которое может производить конкурентоспособную продукцию с минимальным показателем издержек по отрасли, будет наиболее эффективным и подлежит инвестированию.

Это может позволить предприятию повысить уровень конкурентоспособности. При увеличении основных экономических показателей эффективности предприятие может абсолютно неэффективно влиять на социальную сферу и на экологическую составляющую производственного процесса. Именно снижением затрат на рекреацию трудовых ресурсов и экологии можно снизить себестоимость производимой продукции. В этом случае может применяться административное регулирование, призванное сле-

дять за разными направлениями деятельности организации и соблюдать баланс между эффективностью и влиянием предприятия на внешнюю среду.

Одним из эффективных инструментов в системе государственной и муниципальной политики могут стать различного рода заказы. Данный вид деятельности региональных властей направлен на поддержку наиболее конкурентоспособных эффективно функционирующих предприятий [5].

Для создания комплексной системы развития региональной промышленной политики необходимо создание регионально ориентированной индивидуальной системы, основанной на имеющихся полных и актуальных данных, характеризующих состояние региональной промышленности. Так как на территории региона работают различные по уровню своего развития промышленные предприятия, то разбиение их на передовые (предприятия-лидеры), стабильно функционирующие и отстающие позволит точно и адресно использовать имеющиеся ресурсы, при этом формируя систему, отслеживающую степень эффективности вливаемых в предприятия ресурсов, которые на данный момент являются отстающими. Это позволит сформировать пакет данных для моделирования ресурсного обеспечения таких предприятий и сделать заключение об эффективности мер поддержки.

Согласно проведенному исследованию можно сформировать следующие выводы.

Литература

1. *Бабугоева З.А.* Проблемы и приоритетные направления промышленного развития региона [Текст] / З.А. Бабугоева, Ф.Б. Шинахова // *Фундаментальные исследования*. — 2014. — № 11-9. — С. 1988–1991.
2. *Данилова И.В.* Оценка механизма реализации промышленной политики: прикладные аспекты концепции «умного развития» [Текст] / И.В. Данилова, Е.Н. Салимоненко // *Вестник Алтайской академии экономики и права*. — 2020. — № 11 (часть 2). — С. 199–211.
3. *Звонов А.А.* Государственная промышленная политика: территориальный аспект [Текст] / А.А. Звонов // *Вестник ННГУ*. — 2011. — № 5-2. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-promyshlennaya-politika-territorialnyy-aspekt>
4. *Карлик А.Е.* Современная промышленная политика регионов России: проблемы теории, методики и практики [Текст] / А.Е. Карлик, К.П. Гринюк // *Экономические науки*. — 2018. — № 9. — С. 15–21.
5. *Литвинова О.В.* Региональные аспекты промышленной политики [Текст] / О.В. Литвинова // В сборнике: *Институты и механизмы инновационного развития: мировой опыт и российская практика. Материалы 2-й Международной научно-практической конференции*. В 2 т. — 2012. — С. 176–182.
6. *Мусорина В.В.* Промышленная политика региональных властей на различных уровнях управления [Текст] / В.В. Мусорина // *Экономическая безопасность: правовые, экономические, экологические аспекты. Сборник*

1. Роль государства в развитии промышленного потенциала регионов является основной. Рыночный механизм не может обеспечить в краткосрочной перспективе заданных показателей по опережающему развитию.
2. Формирование структурной политики в РФ является достаточно актуальным направлением деятельности. Но при формировании структурной политики в Российской Федерации сформировался ряд проблем, которые решить в ближайшей перспективе достаточно сложно. Появление возможности уйти с сырьевой иглы создало для государства ряд экономических проблем, связанных, прежде всего, с привлечением капитала, как отечественного, так и иностранного.

Региональная промышленная политика формируется на базе федеральной, но при её формировании должны быть учтены особенности развития региона, включающие не только сырьевую и техническую составляющую, но и уровень человеческого капитала. Регионам необходимо подходить индивидуально к процессу поддержки и инвестирования отдельных предприятий или их комплексов. Это обусловлено тем, что одни и те же механизмы, в силу особенности функционирования предприятий, реализуются по-разному и, следовательно, не гарантируют одинакового положительного эффекта.

- научных трудов Международной научно-практической конференции. В 2 т., Курск, 29 марта 2017 г. Т. 1. — Курск: Университетская книга, 2017. — С. 235–241.
7. *Нуриманова А.И.* Основные приоритеты промышленной политики [Текст] / А.И. Нуриманова // *Молодой ученый*. — 2022. — № 51. — С. 534–537.
 8. *Русакова Н.А.* Современные проблемы структурного соотношения экономического потенциала промышленных предприятий [Текст] / Н.А. Русакова // *Шихобаловские чтения: Опыт, проблемы и перспективы развития потребительского рынка, Самара, 29–30 сентября 2015 г.* / Самарский институт (филиал) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова». Т. 1. — Самара: Изд-во Самарского филиала Российского экономического ун-та имени Г.В. Плеханова. — 2015. — С. 129–137.
 9. *Савина И.В.* Перспективные направления совершенствования промышленной политики Тульской области [Текст] / И.В. Савина // *Комплексное развитие территориальных систем и повышение эффективности регионального управления в условиях цифровизации экономики: Материалы III Национальной (всероссийской) научно-практической конференции, Орёл, 23 декабря 2020 г.* — Орёл: Изд-во Орловского гос. ун-та имени И.С. Тургенева. — 2021. — С. 135–140.
 10. *Титов А.* Основные принципы, цели и задачи государственной региональной промышленной политики [Текст] / А. Титов // *Электронный вестник Ростовского социально-*

экономического института. — 2016. — № 4. — С. 129–135. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnyeprintsipy-tseli-i-zadachi-gosudarstvennoy-regionalnoy-promyshlennoy-politiki>

References

1. Babugoeva Z.A. Problemy i prioritetye napravleniya promyshlennogo razvitiya regiona / Z.A. Babugoeva, F.B. SHinahova // *Fundamental'nye issledovaniya*. 2014, no. 11-9, pp. 1988–1991.
2. Danilova I.V., Salimonenko E.N. Otsenka mekhanizma realizatsii promyshlennoj politiki: prikladnye aspekty kontsepcii «umnogo razvitiya» // *Vestnik Altajskoj akademii ekonomiki i prava*. 2020, no. 11 (chast' 2), pp. 199–211.
3. Zvonov A.A. Gosudarstvennaya promyshlennaya politika: territorial'nyj aspekt // *Vestnik NNGU*. 2011, no. 5-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-promyshlennaya-politika-territorialnyy-aspekt>
4. Karlik A.E., Grinyuk K.P. Sovremennaya promyshlennaya politika regionov Rossii: problemy teorii, metodiki i praktiki // *Ekonomicheskie nauki*. 2018, no. 9, pp. 15–21.
5. Litvinova O.V. Regional'nye aspekty promyshlennoj politiki. V sbornike: *Instituty i mekhanizmy innovatsionnogo razvitiya: mirovoj opyt i rossijskaya praktika*. Materialy 2-j Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferentsii. V 2 t. 2012, pp. 176–182.
6. Musorina V.V. Promyshlennaya politika regional'nyh vlastej na razlichnyh urovnjah upravleniya / V.V. Musorina // *Ekonomicheskaya bezopasnost': pravovye, ekonomicheskie, ekologicheskie aspekty*. Sbornik nauchnyh trudov Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferentsii. V 2 t., Kursk, 29 marta 2017 g. T. 1. Kursk: Universitetskaya kniga, 2017, pp. 235–241.
7. Nurimanova A.I. Osnovnye prioritye promyshlennoj politiki // *Molodoj uchonyj*. 2022, no. 51, pp. 534–537.
8. Rusakova N.A. Sovremennye problemy strukturnogo sootnosheniya ekonomicheskogo potentsiala promyshlennyh predpriyatij / N.A. Rusakova // *SHihobalovskie chteniya: Opyt, problemy i perspektivy razvitiya potrebitel'skogo rynka, Samara, 29–30 sentyabrya 2015 g.* / Samarskij institut (filial) Federal'nogo gosudarstvennogo byudzhetnogo obrazovatel'nogo uchrezhdeniya vysshego professional'nogo obrazovaniya "Rossijskij ekonomicheskij universitet imeni G.V. Plekhanova". T. 1. Samara: Izd-vo Samarskogo filiala Rossijskogo ekonomicheskogo un-ta imeni G.V. Plekhanova, 2015, pp. 129–137.
9. Savina I.V. Perspektivnye napravleniya sovershenstvovaniya promyshlennoj politiki Tul'skoj oblasti / I.V. Savina // *Kompleksnoe razvitie territorial'nyh sistem i povyslenie effektivnosti regional'nogo upravleniya v usloviyah cifrovizacii ekonomiki: Materialy III Nacional'noj (vserossijskoj) nauchno-prakticheskoy konferentsii, Orël, 23 dekabrya 2020 goda*. Oryol: Izd-vo Orlovskogo gos. un-ta imeni I.S. Turgeneva, 2021, pp. 135–140.
10. Titov A. Osnovnye printsipy, tseli i zadachi gosudarstvennoj regional'noj promyshlennoj politiki // *Elektronnyj vestnik Rostovskogo sotsial'no-ekonomicheskogo instituta*. 2016, no. 4, pp. 129–135 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnyeprintsipy-tseli-i-zadachi-gosudarstvennoy-regionalnoy-promyshlennoy-politiki>