

Основные направления взаимодействия в области молодежной политики России и Азербайджана в 2010-е - 1-й пол. 2020-х гг.

Key youth policy trends in Russia and Azerbaijan in the 2010s - first half of the 2020s

Бочарова С.Е.

Канд. ист. наук, зам. директора по УР, МБУДО «Детская школа искусств №1»,
Тульская область, г. Донской
e-mail: sveta-bocharova@yandex.ru

Bocharova S.E.

Candidate of Historical Sciences, Deputy Director for Educational Resources, Children's Art School
No. 1, Tula, Donskoy
e-mail: sveta-bocharova@yandex.ru

Аннотация

В статье рассмотрены основные направления в области молодежной политики России и Азербайджана в 2010-е - 1-й пол. 2020-х гг. Проанализирована существующая законодательная база по данному вопросу, перечислены основные мероприятия, проведенные Россией и Азербайджаном как в рамках существующих между ними договоренностей, так и молодежные мероприятия, организованные по линии СНГ с участием представителей этих стран. Также приведены примеры межвузовского сотрудничества Российской Федерации и Азербайджанской Республики.

Ключевые слова: молодежная политика, межгосударственное сотрудничество, интеграционные процессы, политическая социализация, межвузовское сотрудничество, СНГ, Россия, Азербайджан.

Abstract

This article examines the main youth policy trends in Russia and Azerbaijan from the 2010s to the first half of the 2020s. It analyzes the existing legislative framework on this issue and lists the main events held by Russia and Azerbaijan, both within the framework of existing agreements between them, and youth events organized by the CIS with the participation of representatives from these countries. Examples of interuniversity cooperation between the Russian Federation and the Republic of Azerbaijan are also provided.

Keywords: youth policy, interstate cooperation, integration processes, political socialization, interuniversity cooperation, CIS, Russia, Azerbaijan.

Молодежная политика – это вклад в будущее! Ни одно цивилизованное государство не может развиваться без обоснованной молодежной политики. И от того, насколько эффективна она будет выстроена, во многом зависит, каким будет это государство спустя десятилетия. Эту важную аксиому понимает руководство двух партнеров по Содружеству независимых государств (далее СНГ) – России и Азербайджана. Сотрудничество России и Азербайджана в области молодежной политики осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

1. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной безопасности между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой от 3 июля 1997 г. Этот документ заложил основу

для сотрудничества РФ и Азербайджана в разных сферах (в том числе и в молодежной политике) на следующие десятилетия [5].

2. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о культурном и научном сотрудничестве от 6 июня 1995 г. В ст. 25 говорится о том, что Россия и Азербайджан поощряют сотрудничество и обмены между молодёжью и молодёжными организациями, используя для этого традиционные культурные, научные, профессиональные и спортивные связи [16].

3. Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств – участников СНГ от 26 августа 2005 г. Содержание документа, призванного способствовать укреплению молодежной политики между народами стран СНГ, было подкреплено конкретными мерами молодежной политики, прописанными в ст. 8 данного документа [17].

4. Соглашение государств – участников СНГ о сотрудничестве в сфере работы с молодёжью от 25 ноября 2005 г. Согласно этому документу, страны СНГ укрепляют и развивают сотрудничество в сфере работы с молодёжью по линии государственных органов и общественных молодёжных объединений, осуществляющих реализацию государственной молодежной политики, поддерживают их инициативы, направленные на интенсификацию молодёжного сотрудничества [15].

5. Декларация о дружбе и стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой от 3 июля 2008 г. Сотрудничеству наших стран в области молодежной политики посвящена глава VI данного документа [3].

6. Соглашение о молодёжном сотрудничестве между Национальным Советом молодёжных и детских объединений России и Национальным Советом молодёжных организаций Азербайджанской Республики от 22 ноября 2016 г. [18]. В этом Соглашении перечисляются наиболее важные меры, которые способствуют углубленному вовлечению российской и азербайджанской молодежи в поле информационного, экономического и культурного обмена.

7. Стратегия международного молодёжного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 гг. (которая, в свою очередь, является продолжением Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 г., утвержденная решением совета глав государств СНГ от 10 декабря 2010 г.). В основе Стратегии лежит представление о том, что молодёжное сотрудничество является важнейшим фактором обеспечения устойчивого, эффективного социально-экономического развития и научно-технического прогресса государств – участников СНГ и Содружества в целом, сохранения и углубления дружественных отношений между государствами – участниками СНГ, повышения их конкурентоспособности в условиях глобализации, одной из наиболее перспективных форм интеграционного партнерства [12, с. 70].

Большое внимание вопросам сотрудничества в области молодежной политики было уделено за последние 25 лет высшим руководством России и Азербайджана. В ходе нескольких встреч, проведенных президентами Российской Федерации и Азербайджанской республики, неоднократно подчеркивалось значение двусторонних молодёжных и студенческих обменов, которые, безусловно, способствуют укреплению всесторонних связей между молодёжными и студенческими организациями обеих стран. Принятые на этих встречах договоренности были закреплены в ряде документах, подписанных лидерами обоих государств [3, 6, 14].

В связи с глобальными геополитическими сдвигами, происходящими в мире за последние несколько лет, стоит выделить Декларацию о союзническом взаимодействии между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой, принятой 22 февраля 2022 г. в Москве. В этом важнейшем для нашего времени документе президенты В.В. Путин и И.Г. Алиев вновь подчеркнули важность сближения двух стран в области молодёжного сотрудничества и содействия установлению связей между молодёжными организациями. Упоминания об этом содержатся в преамбуле и в п. 41 Декларации [4].

Отраслевые направления взаимодействия России и Азербайджана в области молодежной политики содержатся в Соглашении о сотрудничестве в области молодёжной политики от 14 ноября 2019 г.:

- проведение совместных мероприятий в области молодёжной политики (симпозиумов, конгрессов, конференций, семинаров, фестивалей, форумов, выставок, конкурсов и др.);

- установление и развитие связей между организациями, осуществляющими деятельность в области молодёжной политики;

- создание благоприятных условий для организации летнего отдыха и оздоровления молодёжи, включая организацию культурно-просветительских мероприятий;

- обмен друг с другом сведениями о проводимых в России и Азербайджане молодёжных конференциях, конкурсах, фестивалях и других мероприятиях, связанных с проблемами молодёжи;

- информирование друг друга об уникальном опыте каждой из стран-партнеров в области молодёжной политики [19].

За реализацию этого важнейшего документа с российской стороны отвечают Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации и Федеральное агентство по делам молодёжи, с азербайджанской стороны – Министерство молодёжи и спорта Азербайджанской Республики.

В соответствии со ст. 5 Соглашения о сотрудничестве в области молодёжной политики была создана Российско-Азербайджанская рабочая группа по сотрудничеству в области молодёжной политики, которая ежегодно (поочередно в России и Азербайджане) проводит заседания с целью подведения итогов сотрудничества за прошедший год, а также согласования и подписания планов мероприятий на следующий год.

С 2020 по 2024 г. было проведено 4 встречи Российско-Азербайджанской рабочей группы по сотрудничеству в области молодёжной политики (26.11.2020 г. и 12.01.2022 г. онлайн, 23 декабря 2022 г. в Москве и 15 декабря 2023 г. в Баку), на которых стороны обсуждали планы действий по сотрудничеству в области молодёжной политики, обменивались информацией по текущим государственным программам в этой сфере, а также выдвигали различные инициативы касательно тех или иных актуальных на данный момент для молодежи вопросов (студенческие и молодежные обмены, взаимодействие в сфере волонтерского движения, организация совместных научных и творческих проектах, сотрудничестве молодых учёных и молодых учителей и т.д.). Отметим и ту важную роль, которую играют в процессе взаимодействия России и Азербайджана в области молодежной политики общественно-политические объединения молодежи обеих стран. Давно уже подмечено, что молодежные общественные организации в политической жизни Азербайджанской Республики занимают особое место [9, с. 125]. То же самое касается и России.

Далее рассмотрим конкретные мероприятия, которые были организованы совместными усилиями Российской Федерации и Азербайджанской Республики в области молодежной политики в 2010-е – 1-й пол. 2020 гг. Одной из важнейших площадок для взаимодействия молодежных структур России и Азербайджана стали межрегиональные и международные молодежные форумы. Начиная с 2009 г., ежегодно проводится Российско-Азербайджанский межрегиональный форум, на площадках которого обсуждаются в том числе и вопросы молодёжи и молодёжной политики. Одним из мест его проведения стал Екатеринбург, где в сентябре 2015 г. был организован Молодёжный экономический форум «Россия и Азербайджан: точки роста». Его программа предусматривала совместный обмен опытом в разных отраслях [1].

Среди мероприятий, проводимых совместными силами Министерства молодёжи и спорта Азербайджанской Республики и Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации, отметим серию молодежных форумов «Новое поколение:

ответственность без границ», проводимых в 2011-2013 гг. [20, с. 4]. Позже они эволюционировали в формат Российско-Азербайджанского молодёжного форума (в 2016 г. в Казани, в 2017 г. в Баку, в 2018 г. в Москве / Махачкале, в 2019 г. в Санкт-Петербурге). В 2020–2021 гг. из-за пандемии Covid-2019 форум проводился онлайн, а с 2022 г. получил новое название – Форум молодёжных инициатив России и Азербайджана. В этом же году было проведено сразу два форума – в Азербайджане (с 1 по 3 марта 2022 г. в г. Гусар) и в России (с 19 по 22 сентября в г. Нижний Новгород), где участников форума приветствовали Президент России В.В. Путин и Президент Азербайджана И.Г. Алиев [20, с. 6]. По традиции на мероприятия были приглашены не только представители творческой молодёжи и студенты, но и представители структур, реализующих молодёжную политику, а также молодые учёные России и Азербайджана. Программа каждого форума помимо презентации совместных проектов и практик, подготовленными их участниками, включала и дискуссионные площадки и практикумы по разным актуальным вопросам и проблемам, волнующих молодых людей во всем мире (молодежное предпринимательство, проблемы изменения климата, молодёжный туризм, волонтерское движение и т.д.). Третий форум проходил в Азербайджане (с 16 по 19 мая 2023 г.), а четвёртый – в российском Ставрополе (с 28 по 31 мая 2024 г.). За последние 10 лет азербайджанские делегаты принимали участие в нескольких фестивалях, симпозиумах, форумах и семинарах на территории России. [20, с. 10].

Российско-азербайджанское молодёжное сотрудничество также осуществляется и в рамках многосторонних молодёжных проектов и программ по линии Совета независимых государств (СНГ). 14–15 ноября 2019 г. в г. Баку Азербайджанской Республики впервые был проведён международный этап (финал) Международного молодёжного проекта «100 идей для СНГ». Целью конкурса была активизация инновационной деятельности молодёжи государств – участников СНГ, привлечение её к решению задач социально-экономического развития государств – участников СНГ. участниками проекта стали около 60 представителей молодёжи из стран СНГ, в том числе и России [14, с. 50]. С 2023 г. в рамках Программы по развитию молодёжного предпринимательства в странах СНГ налажено сотрудничество молодых предпринимателей России и Азербайджана.

Решением Совета глав правительств СНГ от 8 июня 2023 г. Молодежной столицей СНГ в 2025 г. объявлен азербайджанский город Габала. В нем прошел Форум молодёжных общественных организаций государств – участников СНГ под девизом «Габала – Молодежная столица СНГ 2025 года: торжество разнообразия и единства». На Форуме состоялся широкий обмен мнениями об общих проблемах, с которыми сталкивается молодёжь регионов, и возможных путях их решения. Затем участники разделились на группы и проанализировали модели молодёжной политики, реализуемые в представляемых ими странах, а также проработали совместные проекты, которые могут быть реализованы в предстоящий период. Среди мероприятий в Габале – Молодежной столице СНГ в 2025 г. можно также отметить Международные соревнования «Юный спасатель» (23–30 июня), в которых наряду с молодыми людьми из Азербайджана приняли участие команды из Беларуси, Казахстана, России и Узбекистана. 7 февраля состоялась торжественная церемония открытия Международного музыкального фестиваля «Зимняя сказка», а 24–29 июля прошел XIV Габалинский международный музыкальный фестиваль, в рамках которого была представлена богатая программа – от классической музыки до мугама, от джаза до оперы [7].

А 2–3 июля 2025 г. в Габале состоялось заседание Совета по делам молодёжи государств – участников СНГ, в котором участвовали представители стран-участниц СНГ, а также молодёжных организаций. Члены Совета рассмотрели ряд важных для развития на пространстве Содружества международного молодёжного сотрудничества вопросов и на примере города Габала ознакомились с основными подходами к реализации государственной молодёжной политики в Азербайджанской Республике.

Важным направлением взаимодействия в области молодёжной политики России и Азербайджана является межвузовское сотрудничество. В частности, Министерством

образования и науки Российской Федерации проводится системная работа по развитию сотрудничества на всех уровнях образования, поддержке изучения и преподавания русского языка в Азербайджане и азербайджанского в России [12, с. 68]. Как справедливо отмечает А.Ф. Рагимова, русский язык в Азербайджане поддерживается на самом высоком государственном уровне, поскольку он имеет статус языка образования и межнационального общения [10, с. 100]. 27 февраля 2009 г. в Баку открылся обособленный филиал крупнейшего классического университета России, МГУ имени М.В. Ломоносова. Образовательная деятельность в нем ведется на русском языке по учебным планам и программам университета с использованием передовых методов обучения и современных технологий [21]. С 2015 г. в Баку действует и филиал Первого Московского государственного медицинского университета имени И.М. Сеченова – первый зарубежный филиал университета. Преподавание в вузе ведется на русском и английском языках. В 2024 г. на программы специалитета «Лечебное дело» и магистратуры «Промышленная фармация» поступило 125 первокурсника [2]. Кроме филиалов российских вузов в столице Азербайджана уже 25 лет успешно функционирует Бакинский славянский университет (БСУ). Он был создан в 2000 г. по инициативе Президента Азербайджана на базе азербайджанского педагогического института русского языка и литературы им. М.Ф. Ахундова. В БСУ студенты изучают как языковые, так и политические процессы, протекающие в ареале обитания славянских народов [10, с. 151].

В 2022–2023 гг. за счет средств федерального бюджета в российских вузах ежегодно выделялось около 250 мест для абитуриентов из Азербайджана по специальностям: международные отношения, прикладная математика, финансы, мировая экономика, организация предпринимательской деятельности и менеджмент, приборостроение и др. Всего же в российских вузах (в том числе в их зарубежных филиалах) в указанный период обучалось более 7 тыс. граждан Азербайджанской Республики [8].

Таким образом, тесное сотрудничество России и Азербайджана в области молодежной политики – это яркий пример конструктивного партнерского взаимодействия, залогом успеха которого выступают продуманная нормативная база, четкие и отлаженные механизмы работы профильных государственных структур и внимание к проблемам молодежи на самых высоких уровнях государственной власти. Все это дает основания полагать, что в дальнейшем совместная работа в области молодежной политики будет продолжена, став одним из важнейших факторов на пути интеграции наших стран.

Литература

1. В Екатеринбурге открылся первый молодежный экономический форум «Россия-Азербайджан» // ТАСС, 30 сентября 2015 года. URL: <https://tass.ru/novosti-partnerov/2304505> (дата обращения: 19.12.2025).
2. «В Сеченовский Университет поступило рекордное число высокобалльников и два 300-балльника» [Электронный ресурс] // Сеченовский университет. 2024. 2 сентября. URL: <https://www.sechenov.ru/pressroom/news/-v-sechenovskiy-universitet-postupilo-rekordnoe-chislo-vysokoballnikov-i-dva-300-ballnika/> (дата обращения: 19.12.2025).
3. Декларация о дружбе и стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой от 3 июля 2008 года. [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/250> (дата обращения: 19.12.2025).
4. Декларация о союзническом взаимодействии между Российской Федерацией и Азербайджанской республикой от 22 февраля 2022 г. [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5777> (дата обращения: 19.12.2025).
5. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной безопасности между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой от 3 июля 1997 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/8305322> (дата обращения: 19.12.2025).

6. Московская декларация Российской Федерации и Азербайджанской Республики от 6 февраля 2004 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. <https://docs.cntd.ru/document/901916409> (дата обращения: 19.12.2025).
7. О реализации Международного проекта «Молодежная столица СНГ» [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ: пространство и интеграции. 2025. 1 сентября. URL: <https://e-cis.info/news/566/130072/> (дата обращения: 19.12.2025).
8. Правительство увеличило квоту на обучение в вузах для студентов из Азербайджана на 11%. [Электронный ресурс] // Минобрнауки России. 2022. 24 июня. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/53209/> (дата обращения: 19.12.2025).
9. Рагимова А.Ф. Общественно-политические объединения в системе гражданского общества в постсоветский период (на примере Азербайджана) / А.Ф. Рагимова // Политические партии и проблемы развития демократии и парламентаризма, Москва, 05 декабря 2000 года. Москва: Московский городской педагогический университет, 2001. С. 124-132.
10. Рагимова А.Ф. Россия и Азербайджан: основные направления молодежной политики / А.Ф. Рагимова // Молодежь на рубежах XX столетия. Москва: Московский городской педагогический университет, 2011. С. 148-157.
11. Рагимова А.Ф. Россия и Азербайджан: стратегическое взаимодействие (историографический аспект) / А.Ф. Рагимова // Вестник МГПУ. Серия: Исторические науки. 2013. № 2(12). С. 96-106.
12. Ростовская Т.К. Молодежный аспект гуманитарного сотрудничества стран России и Азербайджана / Т.К. Ростовская // Международный академический вестник. № 5 (11), 2015, с. 68-71.
13. Совет по делам молодежи государств – участников СНГ. 15 лет. М., 2020. – 135 с.
14. Совместное заявление Президента Российской Федерации В.В. Путина и Президента Азербайджанской Республики И.Г. Алиева от 1 сентября 2018 года. [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5332> (дата обращения: 19.12.2025).
15. Соглашение государств – участников СНГ о сотрудничестве в сфере работы с молодежью от 25 ноября 2005 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902106802> (дата обращения: 19.12.2025).
16. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о культурном и научном сотрудничестве от 6 июня 1995 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901114> (дата обращения: 19.12.2025).
17. Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств – участников СНГ от 26 августа 2005 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902010100> (дата обращения: 19.12.2025).
18. Соглашение о молодёжном сотрудничестве между Национальным Советом молодёжных и детских объединений России и Национальным Советом молодёжных организаций Азербайджанской Республики от 22 ноября 2016 года. [Электронный ресурс] // Национальный Совет молодёжных и детских объединений России. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902010100> (дата обращения: 19.12.2025).
19. Соглашение о сотрудничестве в области молодёжной политики от 14 ноября 2019 г. [Электронный ресурс] // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202201110004> (дата обращения: 19.12.2025).
20. Соколова Г.А. Российско-азербайджанское молодёжное сотрудничество (информационная справка по состоянию на 2024 год). [Электронный ресурс] // INTERMOL. Портал об официальной информации о международном молодёжном сотрудничестве. URL: <https://intermol.su/upload/iblock/670/gi9vsen0vf55enz143xn15yllz5q9cgl.pdf> (дата обращения: 19.12.2025).

21. Церемония открытия филиала МГУ в г. Баку. [Электронный ресурс] // Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова. 2009. 27 марта. URL: https://msu.ru/news/novosti-mgu/tseremoniya_otkrytiya_filiala_mgu_v_g_baku.html (дата обращения: 19.12.2025).