

Офсетные контракты как инструмент государственной политики в сфере фармакологии и производства медицинской техники

Offset agreements as a public policy instrument in the sphere of pharmacology and medical equipment production

Гуменников З.А.

Студент 4 курса, Институт общественных наук, направление публичная политика и государственные стратегии, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Москва
e-mail: zahargumennikov@gmail.com

Gumennikov Z.A.

4th year Student, Institute of Social Sciences, Public Policy and Government Strategies, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow
e-mail: zahargumennikov@gmail.com

Воротников А.М.

Канд. хим. наук, доцент кафедры государственного управления и публичной политики Института общественных наук, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», координатор экспертного совета, Экспертный центр «Проектный офис развития Арктики» (ЭЦ ПОРА), г. Москва
e-mail: vdep14@yandex.ru

Vorotnikov A.M.

Candidate of Chemical Sciences, Associate Professor of the Department of Public Administration and Public Policy of the Institute of Social Sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Coordinator of the Expert Council, Expert Center Project Office for Arctic Development (EC PORA), Moscow
e-mail: vdep14@yandex.ru

Аннотация

Современное здравоохранение в Российской Федерации является важнейшим элементом государственной политики, направленной на решение демографических вызовов, повышение качества жизни и укрепление экономического потенциала. В условиях глобальных ограничений, включая высокую зависимость от импорта медицинского оборудования и фармацевтических препаратов, а также постепенное снижение бюджетного финансирования области, возникает потребность во внедрении альтернативных механизмов достижения целей здравоохранения. Офсетные контракты, как форма государственно-частного партнерства (ГЧП), выступают таким инструментом, который способен обеспечить привлечение частных инвестиций, локализацию производства медицинских изделий и фармацевтической продукции, а также способствующим импортозамещению и модернизации отрасли.

Ключевые слова: офсетные контракты, государственно-частное партнерство (ГЧП), импортозамещение, локализация производства, фармацевтическая промышленность, медицинское оборудование, здравоохранение, инвестиции, «Биокад», «Фармасинтез», санкции, национальная безопасность, экономия бюджета, фармацевтика.

Abstract

Modern healthcare in the Russian Federation is a key element of state policy aimed at solving demographic challenges, improving the quality of life and strengthening economic potential. In the context of global restrictions, including high dependence on imports of medical equipment and pharmaceuticals, as well as a gradual reduction in budget financing of the region, there is a need for innovative mechanisms to achieve healthcare goals. Offset contracts, as a form of public-private partnership (PPP), are an effective tool for attracting private investment, localizing the production of medical devices and pharmaceuticals, and promoting import substitution and modernization of the industry.

Keywords: offset agreements, public-private partnership (PPP), import substitution, localization of production, pharmaceutical industry, medical equipment, healthcare, investments, Biocad, Pharmasyntez, sanctions, national security, budget savings, pharmaceuticals.

Современное здравоохранение в Российской Федерации является ключевым элементом государственной политики, направленной на обеспечение национальной безопасности, решение демографических вызовов, повышение качества жизни населения и укрепление экономического потенциала страны. В условиях глобальных ограничений, таких как санкционные меры, высокая зависимость от импорта медицинского оборудования и фармацевтических препаратов, а также ограниченности бюджетного финансирования, возникает необходимость в поиске инновационных механизмов достижения стратегических целей.

Одним из таких инструментов выступают офсетные контракты, которые представляют собой одну из форм государственно-частного партнерства (ГЧП). Их ключевая особенность в том, что они способны обеспечить привлечение частных инвестиций, обеспечить локализацию производства в субъектах РФ для производства медицинских изделий и фармацевтической продукции с ее последующей закупкой публичной стороной, при этом с содействием импортозамещению и модернизации отрасли.

Несмотря на предпринимаемые Правительством РФ усилия по импортозамещению, до сих пор сфера медицинского производства, под которым понимается фармакологическая промышленность и производство медицинской техники, сталкивается с рядом существенных препятствий на пути развития отечественного конкурентного производства:

1. Высокая зависимость от импорта сырья и комплектующих.

В фармацевтической отрасли не менее 80% активных фармацевтических субстанций (АФС) импортируется, преимущественно из Китая и Индии [1]. Получается, что по данным 2021 г., только 20% препаратов на российском рынке производятся на основе отечественных субстанций – при этом планировалось за семь лет довести этот показатель до 75%, в первую очередь для стратегически важных препаратов. В производстве медицинской техники доля зарубежных комплектующих достигает не менее 70%, аналогично преимущественно из Китая, а также из Южной Кореи и Японии [2]. Например, в 2023 г. сложности с поставками высокотехнологичного оборудования, такого как медицинские линейные ускорители, были обусловлены ограничениями со стороны западных стран.

2. Недостаточная локализация производства.

Доля отечественных лекарственных средств на рынке составляет около 29% [3], медицинских изделий — 25% [4]. Несмотря на рост этих показателей на 2–4% каждые пять лет, российские производители уступают иностранным компаниям значительную часть рынка. Локализация часто ограничивается сборкой или упаковкой, а не полным циклом производства, что не обеспечивает технологической независимости. В 2023 г. доля закупаемого поликлиниками российского медицинского оборудования впервые превысила 50%, но в высокотехнологичных сегментах (например, КТ и МРТ) она остается минимальной [5].

3. Низкая инвестиционная активность.

Инвестиции в фармацевтическую и медицинскую промышленность ограничены из-за высоких рисков, длительных сроков окупаемости и нестабильного спроса. В 2013–2020 гг. на федеральную целевую программу (ФЦП) «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» было выделено 99,4 млрд руб., но этого оказывается недостаточно для масштабной модернизации в связи с ускоренными темпами межигической инфляции [6]; помимо прочего, частные инвесторы опасаются вкладывать средства без гарантий сбыта продукции.

4. Дефицит квалифицированных кадров.

По данным 2025 г., в рамках той же ФЦП планировалась подготовка 4000 специалистов, что оказывается недостаточным для покрытия потребностей отрасли; более того, современные образовательные программы не всегда соответствуют запросам рынка, особенно в передовых областях, по типу биотехнологий [7].

5. Недостаточная экспортная активность.

Экспорт фармацевтической продукции и медицинских изделий остается низким: в 2020 г. его объем составил около 77,6 млрд руб. [8], что значительно меньше плановых показателей ФЦП в 180 млрд руб. [9]. Это связано с низкой конкурентоспособностью продукции на мировом рынке и отсутствием государственной поддержки экспорта.

6. Санкционные ограничения.

С 2022 г. санкции усложнили поставки оборудования, комплектующих и технологий, что в условиях повышенной зависимости от импорта медицинской продукции оказывается серьезным препятствием для системы здравоохранения: импорт снизился на 45%, что привело к дефициту высокотехнологичного оборудования и комплектующих [10].

Примеры успешного применения офсетных контрактов в здравоохранении

Одним из успешных примеров применения офсетных контрактов в здравоохранении России является сотрудничество Правительства Москвы с АО «Биокад», начатое в 2017 г. В рамках офсетного контракта, заключенного на сумму 8,449 млрд руб. сроком на 10 лет, на территории особой экономической зоны «Технополис Москва» в Зеленограде был создан производственный комплекс «ПК-137», который обеспечил выпуск около 815 тыс. единиц жизненно необходимых препаратов для лечения онкологических и аутоиммунных заболеваний [11].

В данном примере, по мнению авторов, преимущества офсетных контрактов в здравоохранении проявляются в нескольких аспектах. Во-первых, контракт обеспечил локализацию производства 40 лекарственных препаратов, включая 27 ранее импортируемых, что существенно снизило зависимость региона от зарубежных поставок ЖНВЛП. Это позволило укрепить фармацевтическую независимость Москвы, обеспечив стабильное снабжение медицинских учреждений и покрыв 15% потребности в онкологических препаратах и 30% в лекарствах для лечения язвенного колита и болезни Крона.

Контракт позволил снизить начальную цену с 28,853 млрд руб. до 8,449 млрд руб., обеспечив экономию бюджетных средств около 70% от первоначальной стоимости. Значительная экономия бюджетных средств (20,4 млрд руб., или 70% от начальной стоимости контракта) позволила перераспределить ресурсы на другие социальные и инфраструктурные проекты здравоохранения, сохраняя при этом доступность и качество медикаментов для населения, а локализация производства привела к созданию 3 тыс. рабочих мест.

Вторым примером является офсетный контракт, заключенный в 2022 г. между Министерством экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан и ООО «Фармасинтез» на поставку 4,6 млн упаковок противоопухолевых препаратов.

Контракт способствовал повышению доступности онкологических препаратов для медицинских учреждений региона, а также созданию новых рабочих мест и развитию местной фармацевтической отрасли. Экономический эффект выразился в снижении стоимости препаратов на 10–15% по сравнению с рыночными ценами, что позволило оптимизировать бюджетные расходы на здравоохранение. Реализация данного контракта также укрепила позиции региона в области импортозамещения, обеспечив стабильные поставки критически важных медикаментов [12].

Офсет способствовал созданию новых рабочих мест и развитию фармацевтической отрасли в Башкортостане, стимулируя экономическую активность и привлекая инвестиции – успешная реализация контракта создала прецедент для масштабирования офсетных механизмов в других регионах, усиливая позиции в обеспечении фармацевтической независимости и устойчивости системы здравоохранения.

Результаты

1. Офсетные контракты являются эффективным инструментом реализации государственной политики в здравоохранении, обеспечивая локализацию производства, импортозамещение, экономию бюджетных средств, привлечение частных инвестиций в производство медицинских изделий и фармацевтической продукции. С 2017 по 2023 г. благодаря офсетам было локализовано производство более 150 наименований медицинской продукции, а доля отечественных лекарств на рынке увеличилась с 26 до 36% в стоимостном выражении [13].

2. Практика применения офсетных контрактов демонстрирует их способность решать стратегические задачи здравоохранения и способствовать росту производства. Анализ деятельности АО «Биокад» показал, что офсетный контракт 2017 г. позволил удовлетворить потребности сразу нескольких сторон: компания получила льготные условия и гарантированного поставщика, публичная сторона сэкономила значительную сумму средств при закупках, а общество выиграло от создания новых рабочих мест и повышения доступности медицинской продукции.

3. Масштабирование офсетных контрактов возможно при устранении правовых, административных и финансовых барьеров. Прогноз развития офсетных контрактов до 2030 г. указывает на потенциал расширения их применения; доля отечественной медицинской продукции благодаря офсетам на внутреннем рынке может достичь 30-50%, а лекарственных препаратов — 67% [14].

Полученные результаты подчеркивают значимость офсетных контрактов как инструмента государственной политики в здравоохранении, особенно в условиях санкционных ограничений и необходимости импортозамещения. Их уникальность заключается в сочетании экономических, социальных и технологических эффектов: привлечение частных инвестиций, локализация производства, создание рабочих мест, снижение зависимости от импорта и повышение доступности медицинских услуг. Офсетные контракты позволяют оптимизировать бюджетные расходы, обеспечивая долгосрочные поставки медицинской продукции по фиксированным ценам, что особенно важно в условиях нынешнего бюджетного дефицита и высокой медицинской инфляции [15].

Перспективы дальнейших исследований связаны с углубленным анализом применения офсетных контрактов в регионах с низкой инвестиционной привлекательностью, изучением межрегиональных офсетов и оценкой их влияния на высокотехнологичные сектора медицинской сферы [16]. Также целесообразно исследовать возможности участия иностранных контрагентов, зарегистрированных в России, для трансфера технологий, и разработать единые критерии оценки продукции для повышения прозрачности процедур.

В долгосрочной перспективе, по нашему мнению, офсетные контракты могут стать основой для интеграции российских производителей в глобальный рынок, что требует дальнейшего изучения их влияния на экспортный потенциал и конкурентоспособность.

Литература

1. Индия составит конкуренцию Китаю по производству АФС [Электронный ресурс] // Фармацевтический вестник. – URL: <https://pharmvestnik.ru/content/news/Indiya-sostavit-konkurenciu-Kitau-po-proizvodstvu-AFS.html> (дата обращения: 04.07.2025).
2. Рынок медицинского оборудования в России и СНГ 2025: тенденции и перспективы [Электронный ресурс] // Luminorica. – URL: <https://luminorica.dev/2025/04/11/rynok-mediczinskogo-oborudovaniya-v-rossii-i-sng-2025-tendenczii-i-perspektivy/> (дата обращения: 04.07.2025).
3. Импортозамещение медицинского оборудования: проблемы и перспективы [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3155968> (дата обращения: 04.07.2025).
4. Мишина, В., Дубовиков, М., Прохорчук, С. В России удалось импортозаместить лишь 25% медоборудования [Электронный ресурс] // Известия. – URL: <https://iz.ru/1794839/valeriia-mishina-maksim-dubovikov-sofiia-prokhorchuk/v-rossii-udalos-importozamestit-lish-25-medborudovaniia> (дата обращения: 04.07.2025).
5. О мерах государственной поддержки фармацевтической и медицинской промышленности [Электронный ресурс] // Счетная палата Российской Федерации. – URL: https://sfr.gov.ru/press_center/z_news~2023/12/04/257812 (дата обращения: 04.07.2025).
6. Постановление Правительства РФ от 30.04.2011 № 332 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение затрат на реализацию проектов в области фармацевтической и медицинской промышленности» [Электронный ресурс] // Гарант. – URL: <https://base.garant.ru/12183677/> (дата обращения: 04.07.2025).
7. Пак, Л. Ю. Отраслевая программа развития фармацевтической и медицинской промышленности / Л. Ю. Пак // Ремедиум. Журнал о российском рынке лекарств и медицинской технике. – 2004. – № 5. – С. 20–23.
8. Экспорт фармпродукции из России снизился на 23% в 2023 году [Электронный ресурс] // Фармацевтический вестник. – URL: <https://pharmvestnik.ru/content/news/Eksport-farmprodukcii-iz-Rossii-snizilsya-na-23-v-2023-godu.html> (дата обращения: 04.07.2025).
9. Приказ Минздрава России от 31.03.2020 № 246н «Об утверждении порядка проведения обязательного медицинского страхования» [Электронный ресурс] // Гарант. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403236439/> (дата обращения: 04.07.2025).
10. Осташевский, В. Д. Косвенное влияние санкционных ограничений на медицинскую отрасль: основные рычаги давления / В. Д. Осташевский // Вестник Академии знаний. – 2024. – № 4 (63). – С. 295–297.
11. Москва наращивает производство медицинских изделий и лекарств [Электронный ресурс] // Официальный сайт Мэра Москвы. – URL: <https://www.mos.ru/news/item/123009073/> (дата обращения: 04.07.2025).
12. Государственно-частное партнерство в здравоохранении: правовые аспекты [Электронный ресурс] // Право и экономика. – URL: https://api.law-journal.ru/wp-content/uploads/202402_53.pdf (дата обращения: 04.07.2025).
13. Как работает механизм ГЧП в здравоохранении [Электронный ресурс] // Гарант. – URL: <https://www.garant.ru/article/1634358/> (дата обращения: 04.07.2025).
14. Жизненно важно заместить [Электронный ресурс] // Ведомости. – URL: https://www.vedomosti.ru/industry/industrial_policy/articles/2024/03/26/1028147-zhiznenno-vazhno-zamestit (дата обращения: 04.07.2025).
15. Ибрагимов, И. И. Вопросы сбалансированности федерального бюджета Российской Федерации / И. И. Ибрагимов // Региональная и отраслевая экономика. – 2023. – № 6. – С. 62–68. – DOI: 10.47576/2949-1916_2023_6_62.
16. Самаков, Н. В. Противодействие антироссийским экономическим санкциям 2022–2023 гг. / Н. В. Самаков // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. – 2024. – Т. 24, № 1. – С. 113–119. – DOI: 10.18500/1818-9601-2024-24-1-113-119.