

УДК 330.34

Е.Н. Стрижакова, Д.В. Стрижаков

ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЭКОНОМИЧЕСКИ РАЗВИТЫХ СТРАН

Проанализирован опыт проведения государственной промышленной политики ряда экономически развитых стран мира. На его основе сформированы основные направления разработки и реализации индустриальной политики в Российской Федерации.

Ключевые слова: промышленность, государственная поддержка, экономический рост, индустриализация, отрасль, государственная промышленная политика.

В разное время существовали разные точки зрения на степень участия государства в рыночной экономике. Если расположить теории взаимодействия государства и экономики в хронологическом порядке, то первой теорией стоит назвать меркантилизм - использующую в XVII-XVIII веках экономическую доктрину, признающую необходимость государственного регулирования экономики.

Следующая теория взаимодействия экономики и государства - классическая модель, яркими представителями которой являлись А. Смит, Д. Риккардо, Дж. С. Милль, А. Маршалл, А. Пигу. Однако при том, что А. Смит являлся основателем принципа невмешательства (*laissez-faire*, или «невидимой руки рынка»), в целом предполагающего возможным эффективное функционирование предпринимательства в отсутствие государственного влияния на экономику, он оставлял в государственном ведении три направления деятельности: «обеспечение военной безопасности, отправление правосудия и обязанность создавать и содержать определенные общественные учреждения, создание и содержание которых не могут быть выгодны отдельным лицам или небольшим группам, потому что прибыль от них не сможет никогда возместить издержки отдельному лицу или небольшой группе, хотя и сможет, часто с излишком, возместить их большому обществу». Очевидно, что здравоохранение, образование, фундаментальная наука, оборонная промышленность, электроэнергетика и ряд других направлений как раз и должны относиться к сферам ведения государства.

Институционалисты (М. Ориу, Ж. Ренар, Г. Гурвич, С. Романо, Ж. Бюрдо, Д. Стрейчи и С. Файнер, Т. Веблен, У. Гамильтон, Дж. Коммонс, У. Митчелл), в свою очередь, также настаивали на воздействии государства на экономику, поскольку рыночный механизм не в состоянии решить проблемы общества.

Следующей стоит назвать теорию государственного регулирования национальной экономики, разработанную Дж. Кейнсом, в которой была ясно показана необходимость влияния государства на рынок с целью предотвращения экономического кризиса.

Однако кейнсианская теория не могла найти адекватных решений экономического кризиса 1979 - 1981 годов, поэтому возникло новое направление в экономической науке - некейнсианство, представителями которого являются М. Фридмен (монетаризм), А. Лаффер, Д. Гилдер (теория экономики предложения), Р. Лукас, Д. Мут, Л. Реппинг (теория рациональных ожиданий). В целом данная группа моделей предлагала уменьшить влияние государства на экономику, называя чрезмерное его влияние главной причиной возникшего кризиса.

В последнее время все больше говорится о смешанной экономике, при которой государство оказывает существенное влияние на экономику с целью перераспределения доходов и защиты ее от монополизации. Впервые такой тип экономики был рассмотрен в книге П. Э. Самуэльсона «Экономика: вводный анализ», изданной в 1948 году. Автор данной книги впоследствии получил и Нобелевскую премию по экономике, и Национальную на-

учную медаль Америки за создание объединенной неоклассической системы, соединившей в себе принципы кейнсианства и неоклассики. Именно поэтому, несмотря на фразу другого нобелевского лауреата, Г.Беккера, о том, что «лучшая промышленная политика – это её отсутствие», во всех странах мира проводится промышленная политика, подразумевающая участие государства в экономике.

За период январь - октябрь 2013 года промышленное производство в Китае выросло на 9,7%, причем выросли показатели у 39 отраслей из 41. В ноябре 2013 года промышленность Китая показала рост на 10% относительно аналогичного периода 2012 года. Капиталовложения в основные фонды страны выросли за 11 месяцев 2013 года на 19,9% относительно аналогичного периода 2012 года и составили 39,12 трлн юаней. Инвестиции в недвижимость за 2013 год выросли на 19,5% относительно 2012 года, а прибыль ведущих промышленных компаний возросла за первые 10 месяцев 2013 года на 13,7 % относительно того же периода времени 2012 года и составила 4,62 трлн юаней [4].

По числу промышленных предприятий экономика Китая является самой большой, а экономический рост этой страны в XX веке получил название «китайское чудо». Очень большую роль в этом сыграла продуманная и постепенная промышленная политика, осуществляемая государством. При этом Китай не ставил перед собой задачу простого копирования опыта других стран - в его политике нашли отражение элементы воздействия разных стран. Так, специальные экономические зоны были созданы по модели тайваньских и сингапурских СЭЗ; китайские биржи в Шанхае и Шеньжэне переняли практику и правила гонконгской биржи; первоначальные реформы предприятий опирались на югославский и венгерский опыт в этой области; новая система налогообложения использовала немецкую систему налогообложения в качестве примера; в реформировании банковской системы используется опыт Федеральной резервной системы США; реформы коммунальных услуг базируются на сингапурской модели [2].

Поскольку мероприятия по переходу к рыночной экономике проходили достаточно постепенно, без катаклизмов и методов шоковой терапии, то в результате жизненный уровень населения страны не только не упал, а, напротив, вырос, а мероприятия в экономике не сопровождались одновременными изменениями в политической обстановке в стране.

На первом этапе проведения промышленной политики были определены институты для ее осуществления, причем авторитет данных институтов подкреплялся руководством Китая.

Во-вторых, промышленная политика Китая, получившая название градуализма, предполагала постепенный и поочередный переход различных отраслей промышленности к рыночным условиям хозяйствования. При этом в экономике могли существовать одновременно две цены на один товар - рыночная и государственная (так называемые «ножницы цен»).

В-третьих, в Китае не было повсеместной национализации государственной собственности. В стране существовала и государственная и частная собственность, в том числе и в разных отраслях.

В-четвертых, стимулировалось привлечение иностранных инвестиций. Например, до сих пор существует система льготного кредитования как для внутренних продавцов основных фондов иностранным покупателям, так и для иностранных покупателей.

В-пятых, активно поощрялась политика выхода на внешние рынки промышленных предприятий Китая. Однако и тут изменения были постепенными, отрасль за отраслью.

В результате осуществления таких мер Китай из отсталой страны, которой он был в начале XX века, превратился в крупнейшее промышленное государство с темпами экономического роста около 10% в год. Такие темпы роста, согласно правилу 70, позволят удваивать экономику страны в среднем за семь лет.

В настоящее время в центре внимания находится так называемая экономика устойчивого состояния, согласно которой китайское правительство проводит политику снижения рождаемости. С 2013 года происходит перенаправление с тяжелой промышленности (особенно предприятий с устаревшим оборудованием) на создание все большего количества предприятий, работающих в высокотехнологичных отраслях, а также развитие сферы услуг. Эти мероприятия должны улучшить экологическую обстановку в стране, что приведет к улучшению качества жизни населения и росту туризма.

По мнению автора, промышленная политика Китая подает пример направления, в котором стоит двигаться и нашей стране: осуществление государственной поддержки развития и наращивания результатов исследований в любой области науки и техники. Привлечение в страну капитала с помощью различных систем кредитования, повышение внутреннего потребления за счет широкомасштабного строительства дорог и инфраструктуры городов также могут использоваться как основы для экономического роста.

Противоположный китайскому пример осуществления государственной промышленной политики представляет собой индустриальная политика Соединенных Штатов Америки в XX веке. Промышленной политики государства в США практически не проводилось, более того, государственные и частные компании существовали в условиях конкурентной борьбы без какой-либо поддержки любой из сторон.

До 1980-х годов в США доминировала гарвардская школа, согласно которой промышленная политика должна следовать за предписаниями антитреста и не должна выдвигать противоречащих целей или инструментов. С 1970-80-х годов влияние данной школы ослабевает, главенствующим становится гарвардское направление, согласно которому оптимальным является достижение баланса интересов между промышленной и конкурентной политикой. Промышленная политика должна учитывать требования развития и поддержания конкуренции на рынках [9].

Таким образом, промышленная политика США в настоящее время включает в себя следующие меры:

- программы субсидирования производства промышленных товаров в форме грантов;
- оптимизацию кредитования и улучшение доступа к финансированию для промышленных компаний;
- стимулирование федеральными властями инвестиций в промышленность страны;
- мероприятия по возврату промышленных производств в страну и препятствование выводу их из страны, так называемый инсорсинг, подразумевающий, во-первых, проведение налоговой реформы, одним из основных элементов которой является снижение ставки налога на прибыль при одновременном упразднении и сокращении налоговых льгот; во-вторых, улучшение доступа к финансированию для бизнеса; в-третьих, оптимизацию системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации; в-четвертых, стимулирование НИОКР; в-пятых, обеспечение доступа национальной продукции на международные рынки [10].

Современная промышленная политика США представляет собой комплекс мер по максимальному возврату промышленных предприятий в страну. Мероприятия данного направления должны быть взяты на вооружение и Правительством РФ в процессе проведения новой индустриальной политики.

Германия является одной из ведущих стран Евросоюза. По общему объему ВВП Германия в 2013 году заняла четвертое место (2018 млн евро), а по объему ВВП по паритету покупательной способности - пятое место среди всех стран мира. Самой развитой отраслью промышленности Германии является автомобилестроение. Транспортное машиностроение, станкостроение, электронная промышленность, химическое производство также являются достаточно хорошо развитыми отраслями. Отрасли легкой и пищевой промыш-

ленности имеют достаточно высокие показатели, более того, значительная часть продукции этих отраслей идет на импорт. Сырьевые отрасли и металлургия, напротив, не являются основными отраслями промышленности Германии. В 2013 году промышленность Германии выросла только на 1%.

Последние данные, представленные Министерством экономики, показали: промышленный сектор Германии очень слабо начал четвертый квартал, а объемы производства неожиданно упали в октябре, сигнализируя о том, что крупнейшей экономике Европы придется преодолеть сложный путь к полному восстановлению. Согласно отчету, по итогам октября промышленное производство снизилось на 1,2% вопреки прогнозам экспертов на 0,8%-е увеличение. Это последовало за спадом на 0,7 % в предыдущем месяце, который был пересмотрен в сторону уменьшения с -0,8 %. Последнее ухудшение было связано с падением производства в обрабатывающем и строительном секторах, которое произошло на фоне слабого спроса на немецкие промышленные товары в октябре. Официальные данные показали, что заказы в промышленном секторе упали на 2,2 % с сентября. Производство в секторе обрабатывающей промышленности упало на 1,1 % с сентября, в то время как объем строительства снизился на 1,7 % [3]. Но Министерство экономики считает, что немецкая промышленность должна снова расширить свое производство в ближайшие месяцы.

В общем виде промышленную политику правительства Германии можно охарактеризовать как поддержку рынка. В 1969 г. федеральное правительство приняло «Принципы секторальной (отраслевой) структурной политики», включающие:

- вмешательство в структурные изменения промышленности;
- поощрение предприятий отдельных отраслей промышленности, имеющих важное значение для страны, поощрение конкуренции;
- поддержку мероприятий НИОКР;
- защиту окружающей среды.

Федеральное министерство экономики и технологий в 2008 г. кратко определило промышленную политику как «штандортную политику, проводимую в интересах промышленности». Её основной целью объявлено создание благоприятных рамочных условий для промышленных инноваций, инвестиций и производства. Специально подчёркивается, что влияние на отраслевые сдвиги не относится к её приоритетам. Само понятие штандортной политики является специфически немецким и трудно переводимым на другие языки, в том числе на русский. По сути, это политика по формированию благоприятных рамочных условий для развития конкретного хозяйственно-политического территориального пространства с целью привлечения в него (и удержания в нём) капиталов, услуг и рабочей силы. Составной частью этой политики является поддержка конкретных проектов в промышленности, в том числе в высокотехнологичных и инновационных сферах. Штандортная политика проводится на федеральном, земельном и коммунальном уровне и сочетает в себе все виды структурной политики [8].

Экономика Франции является достаточно крупной среди стран ЕС, занимая второе место после Германии. ВВП страны в 2013 году составляет около 1 800 млн евро. При этом промышленность страны составляет 20% от общего ВВП Франции. Основными отраслями являются машиностроение, химическая, авиакосмическая, автомобильная, пищевая, электротехническая промышленность.

Основными государственными мероприятиями для поддержки промышленности являются меры по повышению конкурентоспособности национальной продукции по пяти главным направлениям:

- I. Развитие промышленности (в центре национального проекта развития):
 1. Создание Национальной конференции промышленности.
 2. Обеспечение внедрения новой общеевропейской промышленной политики.

3. Продвижение имиджа продукции «Made in France».
4. Создание Недели промышленности.
5. Усиление связей между промышленностью, образовательной системой и высшим образованием.
6. Укрепление роли государства-акционера.
- II. Развитие занятости и компетенций в регионах (территориях):
7. Стимулирование реиндустриализации и занятости на территориях.
8. Внедрение программы по передаче знаний «от старых к молодым» для некоторых профессий.
9. Улучшение управления занятостью и компетенциями на региональном уровне.
10. Улучшение оценки эффективности и условий предоставления государственной помощи.
- III. Структуризация промышленных производственных цепочек и секторов:
11. Создание стратегических комитетов.
12. Назначение посредника по субподрядам.
13. Объявление конкурса на «структурирующие региональные проекты».
- IV. Усиление конкурентоспособности предприятий и инновации:
14. Внедрение так называемых «зелёных кредитов».
15. Упрощение законодательства.
16. Внедрение единой процедуры ориентации малых и средних предприятий на региональном уровне.
17. Создание специальных фондов для поддержки развития новых предприятий (start-up), созданных студентами.
18. Введение постоянных налоговых льгот по НИОКР для малых и средних предприятий.
19. Учреждение стимулирующего налогообложения и разработка патентов во Франции.
20. Создание инвестиционного фонда по патентам.
- V. Обеспечение финансирования французской промышленности:
21. Ориентация сбережений французов и банковского кредитования на финансирование промышленности.
22. Создание наблюдательного комитета в области финансирования промышленности.
23. Обеспечение финансирования промышленности банковскими учреждениями в период выхода из кризиса [8].

Указанные мероприятия правительств Германии и Франции представляют собой комплекс мер, направленных на поддержку необходимых структурных изменений, повышение конкурентоспособности производимой продукции, максимальную поддержку инноваций и НИОКР, разработку системы защиты интеллектуальной собственности, а также политики в области защиты окружающей среды.

Промышленная политика, проводимая в современной России, направлена на преодоление сложившейся ситуации в экономике и промышленности, т.е. на поддержку предприятий обрабатывающей промышленности, развитие наукоемких технологий. Однако при этом нет единого мнения о мерах проведения индустриальной политики, необходимых индикаторов ее реализации. Даже само понятие промышленной политики трактуется различными учеными по-разному (таблица).

Все ученые-экономисты при всем разнообразии трактовок понятия «новая индустриализация» сходятся в том, что промышленности России необходимо уходить от модели сырьевого роста, развивая обрабатывающую промышленность, при одновременном повышении качества производимой продукции и социальной поддержке населения страны.

Таблица

Существующие трактовки понятия «новая индустриализация»[6]

Автор	Трактовка понятия
Г. Вечканов	Это восстановление индустриального типа развития народного хозяйства страны
С. Губанов	Создание компьютеризованных и автоматизированных производительных сил, увязанных в единую автоматизированную систему машинного производства и распределения материальных и социальных благ
Б. Давыдов	Тип индустриального развития на базе крупного машинно-автоматизированного производства, характеризующийся ростом использования новейших достижений науки в технологических процессах, организации и управлении производством, а также органическим единением с социальной сферой и природной средой
Б. Давыдов, П. Евстратов	Наиболее высокая ступень технологического развития, отражающая научный и интеллектуальный потенциал страны, предполагающая применение наиболее эффективных способов производства и разумное, целесообразное потребление топливно-энергетических и других ресурсов, когда для осуществления выбираются самые рациональные варианты из альтернативных
С. Любимцева	Способ производства, в котором будет развито информационное производство и будут использованы новые конструкционные материалы для производимой продукции, качество трудовых ресурсов, структура факторов производства и организации производственного процесса
А. Нешитой	Масштабное технологическое перевооружение народного хозяйства, которое позволяет автоматизировать производительные силы, поднять удельный вес автоматизированных и компьютеризованных рабочих мест в экономике до уровня передовых индустриально развитых держав мира и на этой основе резко нарастить конкурентоспособность отечественного производства товаров и услуг, увеличив и качественно обновив оборонный потенциал страны
М. Плужник	Это новая модель российской экономической политики, альтернативная сырьевой специализации, которая позволила бы более эффективно использовать промышленный фактор для диверсификации экономики на базе расширенного диверсифицированного воспроизводства с целью развития ресурсного потенциала общества
О. Романова	Это синхронный процесс эффективного инновационного обновления реального сектора экономики, создания новых ее секторов при согласованных качественных изменениях во всей системе общественных отношений в соответствии с требованиями глобальной экономики
В.Рязанов	Экономическая стратегия, направленная на возрождение многоотраслевого промышленного комплекса
К. Саблин	Сырьевое и инфраструктурное освоение и обустройство обширной территории на востоке страны в рамках движения к индустриально-сырьевой модели развития
В. Черковец	Современный новый этап индустриального развития на базе крупного машинного производства, комплексно характеризующийся широким использованием новейших достижений науки в области техники и технологии, в том числе постиндустриального характера, организации и управления материальным производством в его органической взаимосвязи с социальной сферой и природной средой в условиях смешанной рыночно-плановой структуры и с растущей социальной ориентацией экономической политики государства

Также не вызывает сомнения необходимость государственной поддержки промышленности в современных условиях в Российской Федерации. Ее осуществление регламентировано Конституцией РФ. Возможные меры стимулирования - финансовая, информационная и консультационная поддержка, поддержка в области научно-технической и инновационной деятельности, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников субъектов промышленной деятельности [7]. Финансовая поддержка субъектов промышленной деятельности может осуществляться с помощью специальных налоговых режимов и льгот, предоставления займов. Финансовая поддержка включает в себя федеральные целевые программы, а также государственные программы поддержки промышленности.

По мнению автора, новая индустриальная политика не должна ограничиваться системой финансовой помощи предприятиям промышленности, необходимо целенаправленно воздействовать на всю промышленную систему. Среди факторов экономического роста, имеющих положительное статистическое воздействие, был обнаружен такой показатель, как уровень образования в стране (как отдельно мужского и женского, так и в целом по всему населению). Также известно, что если число инженеров падает ниже определенного уровня, а число юристов и экономистов, соответственно, превышает некоторую величину, то темпы экономического роста замедляются - во-первых, из-за перераспределения талантливых абитуриентов в сторону гуманитарных специальностей, что в будущем сказывается на количестве талантливых инженеров и качестве человеческого капитала в промышленности, во-вторых, из-за негативного эффекта перераспределения. Показатели уровня здоровья населения тоже относятся к статистически важным положительно направленным факторам экономического роста. Именно поэтому промышленная политика должна включать в себя и воздействия на социальную сферу и образование.

Институциональные изменения, сопровождающие промышленную политику, должны быть основаны на главных центрах. Первым центром является государство, осуществляющее координацию целей и задач, а также программ для их реализации. Во-вторых, крупнейший бизнес, являющийся возможной основой для проводимых изменений, а также базой для формирования трансферта западных технологий для российского бизнеса. В-третьих, крупный региональный бизнес, имеющий наилучшие перспективы роста с точки зрения его вклада в макроэкономические показатели и расширение производственных и рыночных стратегий. И, наконец, малый и средний бизнес, позволяющий благодаря своей маневренности повышать качество продукции и быстрее адаптироваться к изменениям внешней среды [5].

С точки зрения С.Д. Бодрунова [1], главными институциональными факторами роста являются:

– федеральная контрактная система, представляющая собой совокупность мероприятий правового, организационного и экономического характера, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд посредством комплексной реализации взаимосвязанных этапов прогнозирования, планирования и осуществления закупок (включая исполнение контрактов), а также проведения мониторинга, надзора, аудита и контроля за соблюдением требований законодательства;

– технологические платформы, объединяющие усилия представителей бизнеса, науки и государства при выработке приоритетов долгосрочного научно-технического развития, формировании стратегических программ исследований и разработок;

– региональные кластеры, реализация политики которых приведет к росту конкурентоспособности бизнеса за счет эффективного взаимодействия участников кластера;

– рынок интеллектуальной собственности (создание правового обеспечения, с тем чтобы права на объекты интеллектуальной деятельности могли четко учитываться и сами объекты могли продаваться и покупаться на рынке).

Таким образом, очевидно, что в настоящее время необходимо проводить достаточно концентрированную государственную промышленную политику, направленную на восстановление и модернизацию ресурсной базы страны, включающую в себя финансовую, консультационную и информационную поддержку предприятий и работников; создание новых и адаптацию и реформирование существующих институтов (не только государственных, но и частных, таких как крупный, средний и даже мелкий бизнес), являющихся основными центрами и базами для проведения реформ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бодрунов, С.Д. Концепция нового индустриального развития России в условиях ВТО: монография / С.Д. Бодрунов; Ин-т нов. индустр. развития (ИНИР).- СПб., 2013. - 172 с.
2. Ковалев, М.М. Китайские экономические реформы: опыт, возможности применения в Беларуси / М.М. Ковалев, Д. Жуджунь. – Минск: БГУ, 2002. – 227с.
3. Материалы сайта TeleTrade. - URL: <http://www.teletrade.ru/analytics/news/3331605>.
4. Материалы сайта UGL Corporation Ltd. - URL: <http://uglc.ru/china-business/industry.htm>.
5. Перспективы развития экономики России: прогноз до 2030 года: кол. моногр. / под ред. В.В. Ивантера, М.Ю. Ксенофонтова. - М.: Анкил, 2013. - 408 с.
6. Позднякова, Е. А. Концептуальные основы экономической оценки производства ферросплавов с использованием редкоземельных металлов: автореф. дис. ... канд. экон. наук / Е.А. Позднякова. — Екатеринбург, 2013. - 18 с.
7. Проект Федерального закона № 98281-5 «О национальной промышленной политике в Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ). - URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=63308>.
8. Промышленная политика европейских стран / под ред. Н.В. Говоровой. – М. : Ин-т Европы РАН : Рус. сувенир, 2010. – 214 с.
9. Розанова, Н.М. Политика поддержки конкуренции и промышленная политика в зарубежных странах / Н.М. Розанова // Экон. вестн. Ростов. гос. ун-та. - 2006. - Т. 4. - №1.
10. Шакиров, Р. Современные тенденции развития промышленности США/ Р. Шакиров //Российский внешнеэкономический вестник. - 2012. - № 8. - С. 28.

Материал поступил в редколлегию 5.03.14.