

Дмитрий Александрович Гурьев – министр финансов Александра I

Dmitry Alexandrovich Guryev – Minister of Finance of Alexander I

Елистратов А.С.

канд. экон. наук, ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»
e-mail: komsomol.1977@mail.ru

Elistratov A.S.

Candidate of Economic Sciences, Plekhanov Russian University of Economics
e-mail: komsomol.1977@mail.ru

Аннотация

В статье проанализирована финансовая политика Российской империи в первой четверти XIX в. в период правления Александра I. Подробно изложены меры, предпринятые Д.А. Гурьевым для оздоровления финансовой ситуации в стране. Описаны попытки министра финансов сбалансировать государственный бюджет и упорядочить денежное обращение в условиях постоянных войн и Отечественной войны 1812 г.

Ключевые слова: Александр I, Д.А. Гурьев, министр финансов, финансовая политика, План финансов, Отечественная война 1812, налоги.

Abstract

The article analyzes the financial policy of the Russian Empire in the first quarter of the XIX century during the reign of Alexander I. The measures taken by D.A. Guryev to improve the financial situation in the country are described in Detail. The attempts of the Minister of Finance to balance the state budget and to regulate monetary circulation in the conditions of constant wars and Patriotic war of 1812 are described.

Keywords: Alexander I, D.A. Guryev, Minister of Finance, financial policy, Plan of Finance, Patriotic war of 1812, taxes.

В настоящее время мало кто знает такого видного финансиста начала XIX в. Дмитрия Александровича Гурьева. Однако этот человек фактически определял финансовую политику Российской империи в первой четверти XIX столетия. Настоящая карьера Д.А. Гурьева началась при воцарении Александра I, когда он стал управляющим Кабинетом Его Императорского Величества. Через год, в 1802 г., его назначили товарищем (заместителем) министра финансов. Можно сказать, что с этого времени и до самой его отставки в начале 1823 г. ни одно начинание в экономической, финансовой сфере Российской империи не обходилось без его участия.

Финансовое положение России в самом начале века было расшатано всей предыдущей экономической и финансовой политикой. Правительство мало обращало внимания на экономическое положение населения, мало заботилось о финансах. К концу царствования Павла I ассигнации резко дешевеют и теряют разменность на медь, становясь настоящими «неразменными бумажными деньгами» [1]. По вступлении на престол Александра I был предпринят ряд реформ во всех отраслях государственного управления, в том числе в области финансов. Он отменяет запрет Павла I на вывоз сельскохозяйственного

сырья и снимает эмбарго на ввоз из Англии товаров промышленного и культурного назначения и заключает с ней новый торговый договор, прекращая с ней торговую войну. Вместе с тем для русских купцов открывается широкая возможность вывоза товаров за границу [6].

В финансовой сфере Александр I стремился достигнуть равновесия бюджета и с этой целью собственноручно вычеркивал некоторые расходы. В результате курс ассигнаций пошел в период 1801–1805 гг. Однако с 1805 г. Россия оказалась втянута в бесконечные войны с Францией, Швецией, Турцией, Персией. Кроме того, резко ухудшился торговый баланс вследствие присоединения России к континентальной блокаде Англии. Основным источником финансирования военных действий являлась эмиссия ассигнаций. С начала царствования Александра I до 1810 г. было эмитировано ассигнаций на 364,8 млн руб. Соответственно общая сумма выпусков достигла астрономической суммы в 577,5 млн руб. В результате цены товаров сильно повысились, имущественные отношения утратили прочность, кредитные сделки крайне затруднились, производительная деятельность приняла характер спекулятивный и все народное хозяйство потряслось в своих основах [1, с. 55].

В начале 1810 г. Д.А. Гурьев был назначен вместо Ф.А. Голубцова министром финансов и одновременно членом Государственного совета. Одновременно на утверждение Александру I был представлен «План финансов», разработанный государственным секретарем М.М. Сперанским и М.А. Балугьянским, в котором предлагался ряд мер к обновлению государственного хозяйства России и к полному переустройству существовавшей денежной системы.

С целью сокращения дефицита бюджета предлагалось, с одной стороны, сократить издержки, которые являются только полезными или даже излишними, к числу которых М.М. Сперанский относил расходы строительные, по проведению дорог, по устройству новых учебных заведений и некоторые штатные расходы министерств, с другой стороны, увеличить доходы за счет податей и сборов [1, с. 56]. План также указывал новые источники: поземельную подать, которая должна заменить собой подушную, доход от лучшего хозяйственного устройства казенных селений, акцизы на домашних слуг, на лошадей и пр. Манифестом 2 февраля 1810 г. ассигнации были признаны действительным государственным долгом. Так же было заявлено о прекращении дальнейшего их выпуска. Наконец, манифест 20 июня 1810 г. объявлял серебряный рубль всеобщей законной счетной единицей для всех расчетов в государстве. С 1811 г. запрещены расчеты по внутренним сделкам в иностранной валюте. С целью повышения курса ассигнаций по инициативе Д.А. Гурьева 9 апреля 1812 г. вышел очередной манифест, установивший новые начала денежного обращения. Согласно этому манифесту, все расчеты, как между казною и частными лицами, так и частных лиц между собой, предписывалось основывать впредь на государственных банковых ассигнациях. Таким образом, манифест 9 апреля 1812 г. возвратил ассигнациям значение счетной денежной единицы, сохранив, однако и прежнюю монетную единицу, определенную манифестом 20 июня 1810 г.

Однако уже в 1811 г. Россия была вынуждена произвести новый выпуск ассигнаций на 4,4 млн руб. в связи с натянутостью политических отношений с Францией. Отечественная война 1812 г. и последующие заграничные походы потребовали ряд усиленных выпусков ассигнаций. К 1818 г. общая их сумма (ассигнаций) достигла 836 млн руб.

К началу 1816 г. экономика России начала оправляться от войны и вызванного ею разорения народного хозяйства. Пришло время приступить к поправлению расстроенных войной финансов. Д. А. Гурьев представляет Александру I доклад о положении финансов и о сумме выпущенных ассигнаций, которая составляла на тот момент 825,8 млн руб. В новом Плате Д.А. Гурьев предлагал сократить объем ассигнаций на 450 млн руб. за счет внутренних и внешних займов. Однако, заключенные для этой цели внешние займы на сумму более 400 млн, весьма невыгодно реализованные и потому, в сущности, высокопроцентные (более 6% действ.), повысили курс ассигнаций лишь на 2 коп. (с 25 до

27), сократив их численность всего на 48 млн руб., или 236 млн ассигнациями [4]. К 1823 г. в народном обращении насчитывалось ассигнаций в объеме 595,8 млн руб.

Особую непопулярность Д.А. Гурьеву принесли его нововведения в области налогообложения. Помимо повышения питейных пошлин, различных сборов, в том числе гербового, паспортного, соляного, медного, были введены налоги на крестьянскую и иностранную торговлю, на дворянские имения, на земли помещиков, а также подушная подать для иноверцев. Налогооблагаемыми стали даже такие товары, как пиво и чай. Наконец, в 1819 г. была введена казенная продажа вина в 20 губерниях [3; 5; 6].

К началу 1820-х гг. отсутствие должных результатов экономической политики вызывали раздражение и недовольство в различных кругах. Особое недовольство императора вызвало предложение Д.А. Гурьева усилить власть министров и наделить их законодательными функциями. Против министра финансов сложилась в высшем свете сильная оппозиция в лице Н.С. Мордвинова и Е.Ф. Канкрин, который вскоре и станет преемником Д.А. Гурьева на его посту. Наконец, Д.А. Гурьев теряет поддержку своего главного покровителя А.А. Аракчеева и вынужден подать прошение об отставке в апреле 1823 г. (см.: [2; 3; 5; 7]).

Подводя итоги финансовых преобразований Д.А. Гурьева, с одной стороны, следует отдать ему должное в попытках сбалансировать государственный бюджет и навести порядок в финансах в непростых условиях. Однако, с другой стороны, очевидно, что поступательное усиление налоговой нагрузки на население вкупе с прямолинейной монетаристской политикой не способно привести государство к процветанию ни в правление Александра I, ни 200 лет спустя.

Литература

1. *Гурьев А.Н.* Денежное обращение в России в XIX столетии: исторический очерк. - Санкт-Петербург: Тип. В.Ф. Киршбаума, 1903. – 253 с.
2. *Гладков И.С., Пилюян М.Г.* Граф Е.Ф.Канкрин: воспоминание о будущем// *Международная жизнь.* – 2012. – № 13. – С. 148–157.
3. www.prlib.ru/history/618957
4. www.minfin.ru/ru/ministry/museum/ministers/
5. https://gufo.me/dict/biography_encyclopedia/Гурьев,_Дмитрий_Александрович
6. <http://deduhova.ru/statesman/dmitrij-aleksandrovich-gurev/>
7. <http://21biz.ru/ekonomika-v-rossii-v-nachale-xix-v/>