

# Система экологических наблюдений при инженерных изысканиях

**В.В. Приваленко**, генеральный директор<sup>1</sup>, д-р биол. наук, профессор<sup>2</sup>

**В.В. Дьяченко**, декан, д-р геогр. наук, профессор<sup>3</sup>

<sup>1</sup>ООО «Научно-производственное предприятие «Экологическая лаборатория»

<sup>2</sup>Новочеркасская государственная мелиоративная академия,

<sup>3</sup>Новороссийский политехнический институт (филиал) Кубанского государственного технологического университета

e-mail: vdyachenko@nbkstu.org.ru

## Ключевые слова:

инженерно-экологические изыскания, окружающая среда, законодательство, экологическая экспертиза, строительство, аудит, мониторинг, экологический контроль.

*В статье рассмотрены современные принципы проведения инженерно-экологических исследований, нормативно-правовая база и порядок прохождения документации для экологической экспертизы на различных этапах хозяйственной деятельности. На примере природно-техногенных систем Нижнего Дона предложены принципы организации регионального экологического мониторинга и интеграции в него систем локального экологического мониторинга опасных объектов.*

## 1. Введение

Основные принципы охраны окружающей среды (ОС), соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду, обеспечение техносферной безопасности, структура и функции природоохранных органов определены федеральными законами Российской Федерации и регулируются ведомственными нормативными актами. Соблюдение этих принципов основано на проведении систематических исследований по оценке состояния ОС. Однако в природоохранной сфере в последние годы стремительно меняется структура, перераспределяются функции и полномочия между природоохранными органами различного уровня и подчинения, изменяются процедуры, перечни документов и др.

Частичное перераспределение функций между Росприроднадзором и Ростехнадзором парализовало экологическую экспертизу проектов в 2011 г. Статья 12 Федерального закона № 199-ФЗ, описывающая полномочия, права и обязанности муниципальных инспекторов в области охраны окружающей среды, которая 29.12.2005 г. еще была в проекте правительственного постановления, а 31.12.2005 г., после подписания президентом, утратила силу, даже не вступив в действие [1]. Более того, само понятие «муниципальный экологический контроль» из Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» было исключено полностью!

Субъекты природоохранной деятельности часто не понимают своих полномочий и обязанностей, что делает ситуацию с прохождением документации и процедур запутанной и непрозрачной. На каких стадиях хозяйственной деятельности, для каких объектов какой комплекс работ необходим и в компетенции каких природоохранных органов находится их рассмотрение и согласование, какими нормативными документами необходимо пользоваться? Это далеко не полный перечень возникающих вопросов. За всеми преобразованиями не поспевает учебная и специализированная литература. Поэтому в данной статье мы обобщили опыт последних лет в области экологических исследований [2-5], который может быть полезен специалистам в производственной и учебной деятельности. Более детально перечень инженерно-экологических исследований и порядок прохождения документации на различных этапах хозяйственной деятельности описан в [6].

## 2. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) проектируемых и действующих предприятий

### ОВОС на стадии обоснования инвестиций для строительства объекта

Оценка воздействия планируемой хозяйственной деятельности (ПХД) на ОС позволяет принять экологически ориентированное решение о ее реализации

после определения возможных неблагоприятных воздействий, изучения экологических последствий, учета общественного мнения. Цель проведения ОВОС — предотвратить или смягчить негативное воздействие этой деятельности на окружающую среду и связанные с ней социальные, экономические и прочие последствия. Материалы по ОВОС должны быть научно обоснованы, достоверны и отражать результаты исследований, выполненных во взаимосвязи экологических, социальных и экономических факторов.

Проведение оценки воздействия ПХД на окружающую среду и подготовка соответствующих материалов для разработки обосновывающей документации по объектам государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) регламентируются Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (2000). Исполнителем работ по ОВОС может быть физическое или юридическое лицо, которому заказчик предоставил право на проведение этих работ.

При проведении ОВОС заказчик (исполнитель по поручению заказчика) обеспечивает использование достоверной исходной информации, средств и методов измерения, расчетов, оценок в соответствии с законодательством РФ. Государственные органы в области охраны окружающей среды предоставляют заказчику имеющуюся в их распоряжении информацию по экологическому состоянию территорий и воздействию аналогичной деятельности на окружающую среду. Степень детализации и полноты проведения ОВОС определяется особенностями ПХД и должна быть достаточной для определения и оценки возможных экологических и других последствий намечаемой деятельности. Результаты ОВОС приводятся в материалах по оценке воздействия, которые являются частью документации, представляемой на экологическую экспертизу, а также используемой в процессе принятия управленческих решений.

В соответствии с Положением, на *стадии обоснования инвестиций* для строительства объекта проводится предварительная оценка, составление технического задания на ОВОС и, собственно, ее выполнение. При этом заказчик подготавливает и представляет в органы власти обосновывающую документацию, содержащую общее описание намечаемой деятельности, информирует общественность о проведении ОВОС, проводит предварительные консультации с целью определения участников процесса ОВОС, в том числе заинтересованной общественности. В ходе предварительной оценки воздействия на окружающую среду заказчик собирает и документирует информацию:

- о ПХД, включая цель реализации, альтернативы, сроки осуществления и предполагаемое место размещения, затрагиваемые администра-

тивные территории, возможность трансграничного воздействия, соответствие территориальным и отраслевым планам и программам;

- о состоянии окружающей среды, которая может подвергнуться воздействию, и ее наиболее уязвимых компонентов;
- о возможных значимых воздействиях на окружающую среду (потребности в земельных ресурсах, отходы, нагрузки на транспортную и иную инфраструктуру, источники выбросов и сбросов) и мерах по уменьшению или предотвращению этих воздействий.

На основании результатов предварительной оценки воздействия заказчик составляет техническое задание (ТЗ) на проведение ОВОС, которое содержит сроки проведения, основные методы исследований, в том числе план проведения консультаций с общественностью, задачи при проведении ОВОС, предполагаемый состав и содержание материалов. Заказчик (или исполнитель которому предоставлено право проведения работ) проводит исследования по ОВОС в соответствии с ТЗ с учетом альтернатив реализации, целей деятельности, способов их достижения и подготавливает предварительный вариант материалов.

Исследования по ОВОС ПХД при *инвестиционном проектировании* включают:

- определение характеристик ПХД и возможных альтернатив (в том числе «нулевой вариант» - отказ от деятельности);
- анализ экологической ситуации на территории, на которую может оказать влияние ПХД;
- выявление и оценку воздействий на окружающую среду ПХД (вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения негативных экологических, социальных и экономических последствий);
- разработку мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценку их эффективности и возможности реализации;
- оценку значимости остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий;
- сравнение по ожидаемым негативным последствиям рассматриваемых альтернатив, в том числе «нулевого варианта», и обоснование варианта, предлагаемого для реализации;
- разработку предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации ПХД;
- разработку рекомендаций по проведению после проектного анализа реализации ПХД;
- подготовку предварительного варианта материалов по ОВОС намечаемой хозяйственной и

иной деятельности (включая краткое изложение для неспециалистов).

Заказчик предоставляет общественности возможность ознакомиться с предварительным вариантом материалов по ОВОС и дать свои замечания и предложения. Общественные обсуждения - комплекс мероприятий, направленных на информирование общественности о ПХД и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе ОВОС. Участие общественности в подготовке и обсуждении материалов обеспечивается заказчиком как неотъемлемая часть проведения ОВОС, организуется органами местного самоуправления или соответствующими органами государственной власти при содействии заказчика и в соответствии с российским законодательством.

Окончательный вариант материалов по ОВОС готовится на основе предварительного варианта материалов с учетом замечаний, предложений и информации, поступившей от участников процесса ОВОС на стадии обсуждения. В окончательный вариант материалов должна быть включена информация об учете поступивших замечаний и предложений, а также протоколы общественных слушаний. ОВОС утверждается заказчиком, передается для использования при подготовке обосновывающей документации и в ее составе представляется на государственную экологическую экспертизу, а также на общественную экологическую экспертизу (если таковая проводится). Результаты ОВОС служат основой для мониторинга послепроектного анализа и экологического контроля за реализацией ПХД.

#### **ОВОС для действующего предприятия (экологический аудит)**

Экологический аудит – независимая комплексная документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной или иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны ОС, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности (статья 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»). К более высокому уровню аудирования относятся консалтинговые услуги, связанные с разработкой рекомендаций по ресурсосбережению, применяемой технике и технологиям, ОВОС, экологической экспертизе проектов, оценке экологических рисков работающих предприятий. Внедрение системы экологического менеджмента на предприятиях и их добровольная сертификация пока не дает никаких преимуществ в нашей стране, поэтому свои системы управления качеством ОС сертифицируют предприятия, работающие на международном рынке. Причем они стремят-

ся получать сертификаты не российских стандартов серии ГОСТ Р ИСО 14000, а международного уровня.

Стандартный экологический аудит очень похож на экологическую экспертизу (методы, формы, критерии, смысл заключения), однако *экспертиза проводится на уровне проектов предприятий, а задача экологического аудита – подтвердить экологическую безопасность уже работающего предприятия*. Поскольку заключение экологической экспертизы для многих предприятий (заключение по ОВОС) нередко отсутствует, вместо такой экспертизы можно провести экологический аудит уже работающего предприятия, и его заключение может иметь такое же значение, как и заключение экологической экспертизы. Заключение стандартного экоаудита должно давать органам власти и населению уверенность, что данное предприятие не оказывает негативного воздействия на окружающую среду.

#### **3. Инженерно-экологические изыскания при проектировании нового предприятия или реконструкции действующего**

Статья 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации №190 ФЗ от 29.12.2004 (в редакции ФЗ 2005-2012 гг.) гласит: «Не допускаются подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий. Виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией (СРО) свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по инженерным изысканиям могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами». Инженерно-экологические изыскания производятся для оценки современного состояния и прогноза изменения окружающей среды под влиянием антропогенной нагрузки с целью предотвращения, минимизации или ликвидации вредных и нежелательных экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий. Требования к выполнению работ определены нормативными и методическими документами: ФЗ «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ (10.01.2002), ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» №52-ФЗ (30.03.1999) в редакции Федеральных законов 2002-2012 гг., Инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности № 539 (29.12.1995), СП 11-101-95 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений» (М.: ГП «Центринвестпроект», 1998), СНиП 11-02-96

«Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» (М.: Госстрой России, 1996).

Инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства (СРОКС) выполняются с учетом результатов ОВОС с целью получить материалы:

- о природных условиях территории, на которой будут осуществляться СРОКС, и факторах техногенного воздействия на окружающую среду, о прогнозе их изменения, необходимых для выработки решений относительно такой территории;
- необходимые для обоснования компоновки зданий, строений, сооружений, принятия конструктивных и объемно-планировочных решений в отношении этих зданий, строений, сооружений, проектирования инженерной защиты таких объектов, разработки мероприятий по охране ОС в проекте организации СРОКС;
- необходимые для проведения расчетов оснований, фундаментов и конструкций зданий, строений, сооружений, их инженерной защиты, разработки решений о проведении профилактических и других необходимых мероприятий, выполнения земляных работ, а также для подготовки решений по вопросам, возникшим при подготовке проектной документации, ее согласовании или утверждении.

По итогам инженерных изысканий составляется технический отчет, в который включаются материалы в текстовой форме и в виде карт (схем), отражающие следующие сведения: задачи изысканий, местоположение территории, вид, объем, способы и сроки проведения работ, результаты комплексного изучения природных и техногенных условий, в том числе оценки и прогноза возможного изменения природных и техногенных условий применительно к объекту капитального строительства при СРОКС и после их завершения, результаты оценки влияния СРОКС на другие объекты капитального строительства. Необходимость выполнения инженерных изысканий, их состав, объем и методы устанавливаются с учетом требований технических регламентов программой инженерных изысканий, разработанной на основе задания застройщика или заказчика. Их комплекс зависит от вида и назначения объектов капитального строительства, конструктивных особенностей, технической сложности и потенциальной опасности, стадии проектирования, а также от сложности и степени изученности топографических, инженерно-геологических, экологических, гидрологических и климатических условий территории, на которой будет осуществляться СРОКС.

Нормативным документом, регламентирующим инженерно-экологические изыскания, является

Свод правил «Инженерно-экологические изыскания для строительства» (СП 11-102-97), который разработан в развитие СНиП 11-02-96. Это федеральный нормативный документ Системы нормативных документов в строительстве (СНиП 10-01-94). Этот документ обеспечивает выполнение обязательных требований СНиП 11-02-96 по экологическому обоснованию ПХД в предпроектной и проектной документации в соответствии с действующим российским природоохранным законодательством, отечественной и зарубежной практикой. В нем приведены рекомендуемые в качестве официально признанных и оправдавших себя на практике положения по организации, технологии и правилам производства работ при инженерно-экологических изысканиях для строительства. Для каждого вида работ указан комплекс экологических задач, решение которых не входит в другие виды изысканий или имеет определенную экологическую специфику, который разработан на основе принципов комплексной оценки техногенного воздействия на ОС и условий проживания населения.

К числу задач инженерно-экологических изысканий для *разработки проектной документации* относятся:

- получение необходимых и достаточных материалов для экологического обоснования проектной документации на строительство объекта;
- уточнение материалов и данных о состоянии окружающей среды, полученных на предпроектных стадиях, уточнение границ зоны влияния ПХД;
- получение достаточных материалов для разработки раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» в рабочем проекте строящегося объекта.

Материалы инженерно-экологических изысканий для обоснования проектной документации должны содержать:

- оценку состояния основных компонентов природной среды до начала строительства объекта, фоновые характеристики загрязнения;
- оценку состояния экосистем, их устойчивости к техногенным воздействиям и способности к восстановлению;
- уточнение границ зоны воздействия ПХД по основным компонентам окружающей среды, чувствительным к предполагаемым воздействиям;
- прогноз возможных негативных изменений природной среды в период строительства и эксплуатации сооружений и коммуникаций;
- рекомендации по организации природоохранных мероприятий, а также по восстановлению и оздоровлению природной среды;

- предложения к программе экологического мониторинга, а также анализ и интерпретацию результатов первых наблюдений, если они были начаты на предпроектных стадиях.

В число задач инженерно-экологических изысканий *на стадии рабочей документации* входят контроль состояния компонентов ОС, разработка программы экологического мониторинга, а также организация и проведение циклов необходимых режимных наблюдений с целью своевременной корректировки проектных решений. Результаты инженерно-экологических изысканий оформляются в виде технического отчета с комплектом карт, визуализирующих природно-техногенные условия территории, на которой планируется строительство объекта, современную экологическую ситуацию и прогноз негативных последствий в ходе строительства и последующей эксплуатации проектируемого объекта.

#### 4. Экологический мониторинг

##### Государственный (региональный) мониторинг

Природно-техногенные системы аквальных и наземных ландшафтов формируются в условиях роста техногенных нагрузок и существенного изменения климата, растительного и почвенного покрова. Экологические проблемы возникают из-за отсутствия четкого управления ресурсами экосистем. Такое управление должно базироваться на данных комплексного экологического мониторинга, охватывающего все компоненты ОС – атмосферу, почвы и подстилающие породы, донные отложения, поверхностные и подземные воды, биоту и здоровье населения (интегральный показатель).

Региональный экологический мониторинг проводится в границах субъекта РФ или бассейна крупной реки. В основе современной комплексной системы наблюдения за состоянием окружающей среды должен быть единый организационный, методологический и метрологический подход, позволяющий создать слаженный механизм получения достоверной и достаточно полной информации, ее обработки и визуализации с помощью современной геоинформационной системы, обеспечивающий поддержку обоснованных решений природоохранных и административных структур. Это обеспечивается внедрением современной комплексной системы экологического мониторинга на основании имеющихся методических и институциональных разработок, созданием интегрированной системы сбора данных, оценки и прогноза состояния окружающей среды на основе геоинформационной системы (например, ArcGIS).

Государственный (региональный) мониторинг осуществляется Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и

другими природоохранными службами и организациями по следующим направлениям:

- сравнительный анализ существующих систем комплексного экологического мониторинга и его тематических подсистем в Российской Федерации и за рубежом;
- обоснование необходимого числа и технического оснащения гидрохимических створов и пунктов комплексных наблюдений;
- методическое и лабораторное обеспечение экологического мониторинга;
- построение электронных карт распределения твердофазных и аэрозольных выпадений из атмосферы по данным, полученным на пунктах комплексных наблюдений;
- расчет поступления загрязняющих веществ с техногенными водными потоками, определение уровня химического загрязнения водных ландшафтов;
- выявление масштабов и специфики загрязнения подземных вод, определение приоритетных экотоксикантов, подлежащих включению в программу регионального мониторинга;
- определение уровня загрязнения почвенного покрова и донных отложений, составление карт распределения концентраций тяжелых металлов в зоне возможного негативного влияния крупных источников загрязнения;
- создание единого банка данных, связанного с ГИС, разработка электронной карты регионального экологического мониторинга;
- обобщение собранной информации, анализ экологической ситуации, зонирование региона по уровню техногенной нагрузки, выделение ореолов с критической, кризисной и катастрофической экологической ситуацией, а также зон экологического бедствия;
- разработка предложений для информационно-обеспечения природоохранных организаций, административных структур и населения.

Создаваемый в настоящее время информационный банк регионального экологического мониторинга Нижнего Дона базируется на данных Ростовского центра Северо-Кавказского управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Комитета по охране окружающей среды Администрации Ростовской области, Управления Роспотребнадзора в Ростовской области, Донского бассейнового водохозяйственного управления, Департамента природных ресурсов по ЮФО и других природоохранных организаций. При этом существующий региональный экологический мониторинг на базе территориальных подразделений Росгидромета, ДБВУ, Роспотребнадзора и аналитических лабораторий

предприятий, ответственных за загрязнение окружающей среды, имеет ряд серьезных недостатков:

- слабая связь мониторинга с задачами управления ресурсами природно-техногенной системы и компонентами природной среды;
- ведомственная разобщенность участников системы мониторинга, дублирование отдельных видов работ и неэффективное использование финансовых средств;
- фрагментарность сети и программы наблюдений, несовершенство методико-методологических основ мониторинга;
- отсутствие интегрированной системы сбора и анализа данных, оценки и прогноза состояния окружающей среды, обмена данными между заинтересованными ведомствами.

Совершенствование наблюдательной сети регионального экологического мониторинга позволит сформировать массив достоверной экологической информации, объединенной в единый электронный банк данных, для принятия обоснованных управленческих решений. Конечной целью регионального экологического мониторинга является оптимизация экологической ситуации в природно-техногенных системах Нижнего Дона, сохранение их продуктивности и биоразнообразия, улучшение здоровья населения Ростовской области.

#### **Локальный экологический мониторинг опасного объекта**

Система локального экологического мониторинга (СЛЭМ) должна строиться по унифицированным методологическим и метрологическим принципам и обеспечивать:

- получение полной, достоверной и сопоставимой информации о состоянии окружающей среды в зоне возможного негативного воздействия опасного объекта (источника загрязнения ОС) в масштабе времени, обеспечивающем оперативное принятие управленческих решений, в том числе при аварийном загрязнении окружающей среды;
- оперативное доведение информации до потребителей;
- осуществление экологических наблюдений как по общим показателям, так и по специфическим для данного района, предприятия.

Система локального экологического мониторинга должна базироваться на следующих основных принципиальных положениях должна:

- охватывать зону возможного негативного влияния опасного объекта в границах речного бассейна II-IV порядка с входящими в нее наземными и водными экосистемами. СЛЭМ должна

быть составной частью региональной системы экологического мониторинга (РСЭМ) более высокого порядка;

- быть комплексной и включать наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почвы и донных отложений, биоты, а также за источниками загрязнения окружающей среды;
- состоять из сети постоянных пунктов, на которых будут производиться систематические наблюдения за загрязнением атмосферы, водных объектов, и периодических экспедиционных исследований на отдельных точках, створах, площадках для оценки влияния техногенеза на окружающую среду и здоровье человека, оценки эффективности природоохранных мероприятий;
- быть составной частью региональной системы управления окружающей средой и природными ресурсами, экономически обоснованной и производить объем информации, который необходим для управления окружающей средой и природными ресурсами региона (охрана здоровья населения, достижение требуемого качества окружающей среды, сохранение природных ресурсов, устойчивое развитие природных экосистем, удовлетворение нужд природопользователей).

СЛЭМ создавать на базе действующих территориальных служб Росгидромета, Минприроды, Роспотребнадзора, лабораторий природопользователей, учитывать их ведомственные интересы, а также интересы субъекта РФ;

#### **Производственный экологический контроль на предприятии**

Экологическую безопасность на предприятии и в зоне его влияния призван обеспечивать производственный экологический контроль (ПЭК) – комплекс организационных, лабораторных и инспекционных мероприятий, проводимых предприятием для выполнения природоохранных требований при осуществлении производственной деятельности. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (ст. 67 ч. 1 и 2) определено, что производственный контроль в области ОС осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды.

Статьей 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» установлена обязанность для юридических лиц, имеющих

стационарные источники выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, осуществлять учет выбросов вредных веществ в атмосферный воздух и их источников, проводить производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных веществ в атмосферный воздух.

Необходимость осуществления ПЭК установлена Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (ст. 26 ч. 1 и 2). Требования по разработке предприятием порядка осуществления ПЭК и согласования данного порядка с органами федерального или регионального государственного экологического надзора установлены только в сфере обращения с отходами.

Осуществление ПЭК предусмотрено Водным кодексом РФ. Так, в ч. 2 ст. 39 этого кодекса говорится об обязанности собственников водных объектов и водопользователей осуществлять регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами.

Периодичность предоставления предприятием результатов ПЭК определена только в сфере охраны водных объектов (в Росводресурсы) и охраны земель (в Росреестр). В ходе проверок Росприроднадзор вправе запрашивать и рассматривать все имеющиеся у предприятия материалы ПЭК.

## 5. Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза – это процедура установления соответствия намечаемой хозяйственной деятельности экологическим требованиям и определения допустимости реализации объекта экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на ОС и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий (№174-ФЗ «Об экологической экспертизе»). Заказчиком экспертизы является юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по намечаемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности, и представляющее документацию по намечаемой деятельности на экологическую экспертизу.

### Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) на федеральном уровне

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 утверждено «Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», которое определяет порядок организации и проведения в Российской Федерации государственной экспертизы проектной документации. Согласно пункту 5.5.12

«Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования», утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 №400, ГЭЭ федерального уровня организует и проводит Росприроднадзор.

Предметом государственной экспертизы проектной документации (ГЭПД) является оценка ее соответствия техническим регламентам, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий. Предметом государственной экспертизы результатов инженерных изысканий (ГЭРИИ) является оценка их соответствия требованиям технических регламентов.

К полномочиям федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза России») относится проведение государственной экспертизы в отношении следующих видов объектов капитального строительства:

- а) объектов, строительство, реконструкцию и (или) капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;
- б) объектов, строительство, реконструкцию и (или) капитальный ремонт которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
- в) объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну (за исключением объектов, государственная экспертиза в отношении которых отнесена указами Президента Российской Федерации к полномочиям федеральных органов исполнительной власти);
- г) объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) федерального значения (при проведении капитального ремонта в целях их сохранения);
- д) особо опасных и технически сложных объектов;
- е) уникальных объектов.

ФАУ «Главгосэкспертиза России» уполномочено проводить ГЭПД в отношении объектов, строительство которых предполагается осуществлять на землях ООПТ федерального значения, и в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство которых предполагается осуществлять на землях

ООПТ регионального и местного значения, но только в случаях, если строительство таких объектов допускается законодательством РФ и субъектов РФ.

### Государственная экологическая экспертиза на региональном уровне

Если проектная документация и результаты инженерно-экологических изысканий подлежат ГЭЭ органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными учреждениями, то необходимые документы представляются в организацию субъекта РФ по месту расположения земельного участка, на котором предполагается осуществлять строительство, реконструкцию или капитальный ремонт (объекта капитального строительства). Не подлежат ГЭПД ГЭРИИ, выполненные для подготовки проектной документации в отношении следующих объектов строительства:

- отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более 3, предназначенные для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства);
- жилые дома с количеством этажей не более 3, состоящие из не более 10 блоков;
- отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более 2, общая площадь которых составляет не более 1500 м<sup>2</sup> и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности;
- отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более 2, общая площадь которых составляет не более 1500 м<sup>2</sup>, которые предназначены для осуществления производственной деятельности, для которых не требуется устанавливать санитарно-защитные зоны или требуется, но в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты.

Не подлежат государственной экспертизе проектная документация и результаты инженерно-экологических изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, если не требуется получать разрешение на строительство:

- строительство гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительство на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства, дачного хозяйства;
- строительство, реконструкция объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и др.);

- строительство строений и сооружений вспомогательного использования;
- изменение объектов капитального строительства и (или) их частей, если такое изменение не затрагивает конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышает предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом.

Государственная экспертиза проектной документации не проводится в отношении проектной документации объектов капитального строительства (ОКС), ранее получивших положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию, или модификации такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности ОКС. Если строительство ОКС будет осуществляться с использованием типовой проектной документации или ее модификации, то результаты инженерных изысканий подлежат ГЭЭ независимо от того, что ГЭПД не проводится. Для проведения ГЭПД и ГЭЭ проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях ООПТ регионального и местного значения, проектная документация представляется в орган исполнительной власти субъекта РФ (кроме проектной документации объектов, указанных выше).

Срок проведения ГЭЭ зависит от сложности ОКС, но не должен превышать трех месяцев. Если результаты инженерных изысканий были направлены на ГЭЭ до направления на экспертизу проектной документации, то результатом ГЭЭ станет заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов. Отрицательное заключение экспертизы может быть оспорено застройщиком или заказчиком в судебном порядке. Застройщик или заказчик вправе направить проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий на ГЭЭ повторно, после внесения в них необходимых изменений.

### Негосударственная экологическая экспертиза

Постановлением Правительства РФ от 31.03.2012 г. №272 утверждено «Положение об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий». Негосударственная экспертиза проводится юридическими лицами, аккредитованными на право проведения негосударственной экспертизы в порядке, установленном Правительством РФ. Обь-



ектом негосударственной экспертизы являются все разделы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, которые подлежат представлению на экспертизу в соответствии с законодательством РФ.

Негосударственная экспертиза проводится в случае:

- если застройщиком или заказчиком принято решение о проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- проектная документация и инженерные изыскания выполнены в целях строительства, реконструкции и капитального ремонта, которые не указаны в части 3.4 статьи Градостроительного кодекса РФ;
- если проведение ГЭПД и (или) ГЭРИИ не обязательно, однако застройщиком принято решение о проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Корчагина А.В., Дьяченко В.В. Экологический контроль в техносфере: союзничество или соперничество? // Безопасность в техносфере. – 2006. – № 2. – С. 27–32.
2. Приваленко В.В., Безуглова О.С. Экологические проблемы антропогенных ландшафтов Ростовской области. Том 1. Экология города Ростова-на-Дону. – Ростов-на-Дону: СКНЦ ВШ, 2003. – 290 с.
3. Приваленко В.В., Кузнецов И.Н., Демченко С.Г. Эколого-геохимический мониторинг на полигонах ТОПП г.Ростова-на-Дону. – Ростов-на-Дону: ЮНЦ РАН, 2009. – 300 с.
4. Бондаренко В.Л., Волосухин В.А., Приваленко В.В., Курвалкин А.В., Саратикян Г.А., Азаров В.Н., Федорян А.В.

#### 6. Заключение

Перспективы нормативно-правового регулирования экологических исследований при инженерных изысканиях представляются достаточно оптимистичными. Экологическая экспертиза сохранилась как институт экологического права, получили большую определенность объекты государственной экологической экспертизы. В ближайшем будущем перечень объектов ГЭЭ может быть расширен за счет экологически особо опасных объектов, к которым, в первую очередь, следует отнести предприятия, использующие в процессе производства химические элементы и их соединения с радиоактивными, канцерогенными и мутагенными свойствами. А это означает, что система экологических наблюдений продолжает совершенствоваться, и фронт работ для экологов различных специальностей и направлений при инженерных изысканиях остается открытым.

*Работа выполнена при поддержке РФФИ (грант 13-05-96514).*

Экологическая безопасность в строительстве: Экологическая инфраструктура бассейновых геосистем. – Новочеркасск: НОК, 2011. – 394 с.

5. Дьяченко В.В., Матасова И.Ю., Роговский В.В. Проблемы техногенного преобразования ландшафтов Ростовского Причерноморья // Безопасность в техносфере. – 2012. – № 5. – С.30–36
6. Приваленко В.В., Минкина Т.М., Бондаренко В.Л. Инженерно-экологические изыскания в комплексе изысканий под строительство. – Ростов-на-Дону: ЮФУ, 2012. – 200 с.

## System of Ecological Supervision at Engineering Researches

**V.V. Privalenko**, Director General of LLC Scientific Industrial Enterprise "Ecology Laboratory", Doctor of Biology, Professor, Novocherkassk State Ameliorative Academy

**V.V. Dyachenko**, Dean, Doctor of Geography, Professor, Novorossiysk Polytechnic Institute (branch) of Kuban State Technological University

*The modern principles related to carrying out of engineering-ecological researches, as well as regulatory basis and passing order of documentation for environmental assessment at various stages of economic activity have been considered in this paper. On the example of natural and technogenic systems related to Nizhny Don region the principles of regional environmental monitoring organization and integration into it the systems of local environmental monitoring related to dangerous objects have been offered.*

**Keywords:** engineering-ecological researches, environment, legislation, environmental assessment, construction, audit, monitoring, environmental control.