

ОТРАСЛЕВАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Развитие научно-методических основ формирования стратегий макрорегионов Российской Федерации

Development of Scientific and Methodological Foundations for the Formation of Macroregion Strategies in the Russian Federation

DOI 10.12737/2587-9111-2022-10-4-24-31

Получено: 20 июня 2022 г. / Одобрено: 1 июля 2022 г. / Опубликовано: 29 августа 2022 г.

Сорокина Н.Ю.

Канд. экон. наук, старший научный сотрудник,
Институт экономики РАН
Россия, 117218, г. Москва, Нахимовский проспект, 32
e-mail: sorokina-tula@mail.ru

Sorokina N.Yu.

Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher,
Institute of Economics Russian Academy of Sciences
32, Nakhimovsky Prospekt, Moscow, 117218, Russia
e-mail: sorokina-tula@mail.ru

Беляевская-Плотник Л.А.

Канд. экон. наук, старший научный сотрудник,
Институт экономики РАН
Россия, 117218, г. Москва, Нахимовский проспект, 32
e-mail: belyaevskaya@inbox.ru

Belyaevskaya-Plotnik L.A.

Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher,
Institute of Economics Russian Academy of Sciences
32, Nakhimovsky Prospekt, Moscow, 117218, Russia
e-mail: belyaevskaya@inbox.ru

Аннотация

Актуальность рассматриваемой проблемы обусловлена тем, что структура и содержание основных разделов стратегий социально-экономического развития макрорегионов Российской Федерации требуют обновления в ответ на принципиальные изменения во внешней и внутренней среде функционирования системы государственного управления и Российской Федерации в целом. Цель работы заключается в разработке научно-методических положений, которые могут быть положены в основу деятельности органов государственного управления стратегическим социально-экономическим развитием макрорегионов. В результате исследования установлено, что из-за отсутствия конкретных указаний к содержательному наполнению и степени конкретизации основных разделов, стратегии социально-экономического развития макрорегионов имели весьма ограниченный потенциал применения в системе государственного управления региональным и пространственным развитием Российской Федерации. Обосновано, что структура и содержание основных разделов стратегий социально-экономического развития макрорегионов должны формироваться с учетом требований принципов преемственности и системности стратегического планирования. В методическом плане успешность реализации стратегии будет обеспечиваться «выстраиванием» четких связей с документами стратегического планирования вышестоящего и нижестоящего уровней, а также с документами одного уровня иерархии государственного управления, с которыми стратегия должна быть согласована в формате «горизонтальных» связей. Рекомендовано дополнить стратегии развития макрорегионов разделами: «Преемственность государственной политики» и «Вклад документа в достижение национальных целей развития», обеспечивающими преемственность целей, задач и мероприятий государственной политики в сфере социально-экономического развития макрорегионов Российской Федерации.

Ключевые слова: стратегическое планирование, макрорегион, стратегия пространственного развития Российской Федерации, стратегия социально-экономического развития макрорегиона, национальные цели развития Российской Федерации.

Abstract

The relevance of the problem under consideration is due to the fact that the structure and content of the main sections of the strategies of socio-economic development of the macroregions in the Russian Federation require updating in response to fundamental changes in the external and internal environment of the functioning of the public administration system and the Russian Federation generally. The purpose of the work is to develop scientific and methodological provisions that can be used as the basis for the activities of public administration authorities in strategizing the socio-economic development of macroregions. As a result of the study, it was found that due to the lack of specific guidelines for the content and the degree of concretization of the main sections, the strategies of socio-economic development of macroregions had a very limited potential for application in the system of public administration of regional and spatial development of the Russian Federation. It is proved that the structure and content of the main sections of the strategies of socio-economic development of macroregions should be formed taking into account the requirements of the principles of continuity and consistency of strategic planning. In methodological terms, the success of the strategy implementation will be ensured by making clear links with strategic planning documents of higher and lower levels, as well as with documents of the same level of the hierarchy of public administration, with which the strategy should be coordinated in the format of «horizontal» links. It is recommended to supplement the development strategies of macroregions with sections: «Continuity of state policy» and «Contribution of the document to the achievement of national development goals», ensuring the continuity of goals, objectives and activities of state policy in the field of socio-economic development of the macroregions in the Russian Federation.

Keywords: strategic planning, macroregion, spatial development strategy of the Russian Federation, strategy of socio-economic development of the macroregion, national development goals of the Russian Federation.

Постановка проблемы

Термин «макрорегион» не является принципиально новым для системы государственного управления Российской Федерации, период его активного использования начался с принятием Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В указанном документе стратегии развития макро-

регионов были определены в качестве базового документа стратегического планирования, разрабатываемого «в рамках целеполагания по территориальному принципу на федеральном уровне» [1].

Закон определил макрорегион как «часть территории Российской Федерации, которая включает в себя территории двух и более субъектов Российской Федерации, социально-экономические усло-

вия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития при разработке документов стратегического планирования» [1]. Однако, неопределенность правового статуса привела к тому, что в практике государственного управления макрорегионы были отождествлены с федеральными округами. Ситуация несколько улучшилась с принятием Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г. [2], где был определен состав макрорегионов и конкретизирована их роль как «связующего звена» между федеральным уровнем и регионами. В настоящее время макрорегионы заняли особое место в системе государственного управления Российской Федерации, заполнив собой ее мезоуровень.

Практика стратегирования развития макрорегионов, по сути, началась с принятием Постановления Правительства РФ от 8 августа 2015 г. № 822, в котором были определены «рамочные» требования к структуре и содержанию основных разделов стратегий их социально-экономического развития [3]. После вступления в силу указанного документа в сжатые сроки были разработаны стратегии развития федеральных округов Российской Федерации, которые, однако, в отсутствие конкретных указаний к их содержательному наполнению и степени конкретизации основных разделов представляли собой объемные документы, имевшие весьма ограниченный потенциал применения в системе государственного управления региональным и пространственным развитием Российской Федерации. В итоге стратегии развития макрорегионов стали документами, выполняющими преимущественно «представительскую функцию» [4], а их вклад в определение перспектив пространственного, хозяйственного и социального развития страны оказался весьма условным. Проблема усугубилась тем, что большинство стратегий развития федеральных округов имели период разработки до 2020 г. и не были актуализированы в ответ на принципиальные изменения в системе государственного управления Российской Федерации, в частности, такие как: провозглашение приоритетных национальных целей развития страны, введение практики проектирования в формате реализации национальных проектов и др. Вышесказанное определяет актуальность развития научно-методических основ формирования стратегий макрорегионов Российской Федерации, прежде всего, в части, касающейся структуры и содержательного наполнения их основных разделов.

Анализ публикаций по теме исследования

Принимая во внимание современные тренды в развитии территорий Российской Федерации, что связано с растущим санкционным давлением и тенденциями усиления регионализации, выявляется потребность анализа методологии формирования стратегии социально-экономического развития макрорегионов (далее — стратегий СЭР макрорегионов).

Выделяют четыре группы исследователей в подходе к разработке стратегий СЭР макрорегионов. Они различаются как в разрезе принципов и общих подходов в процессе реализации стратегии, так и в учете влияющих обстоятельств в ходе стратегического анализа.

Так, в первую группу справедливо следует включить работы, целью которых является исследование «устойчивого развития» экономической деятельности в макрорегионе и входящих в его состав регионов. Условиями определения и разграничения отношений между центральными органами исполнительной власти и региональными органами является развитие норм, регулирующих такие отношения, определение механизмов регулирования налоговой и бюджетной сфер макрорегиона. Данный подход основан на опыте других стран. Проблема устойчивого развития государств и отдельных регионов выступает в качестве одного из ведущих ограничений современного развития, что было нормативно зафиксировано на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992) [5].

В свою очередь «устойчивое развитие» по-разному трактуется среди данной группы исследователей.

Одни для «региональной устойчивости» предлагают вести поиск ресурсов за счет внутренних факторов региона, таких как: улучшение инвестиционного климата, рациональное использование и управление природными ресурсами в макрорегионе, финансовых и социальных преимуществ регионального воспроизводства. Этот подход к проблеме регионального развития предполагает доминирование процесса планирования и контроля над осуществлением регулирования экономического развития макрорегиона с точки зрения достижения его устойчивости [6].

Другими исследователями для ликвидации неравномерности в развитии российских регионов, а отсюда и макрорегионов, преодоления диспропорций и колебаний базовых социально-экономических индикаторов, улучшения ее социальной инфраструктуры предлагается учет фактора необходимой устойчивости в развитии макрорегиона [7]. Устойчивое

развитие макрорегиона обуславливается рядом условий, в том числе открытостью экономики региона, развитием отдельных отраслей в регионе, в зависимости от целесообразности.

Еще одна группа авторов [5] «устойчивое развитие» трактует как процесс экономического роста макрорегиона, который должен обеспечивать материальные и духовные потребности жителей регионов, при сохранении исторически сложившегося уклада жизни населения в данном регионе.

Следующая группа исследователей, в рамках первого подхода, выделяет исследование социально-экономических проблем развития макрорегионов, основанное на стабилизации «устойчивого развития» макрорегиона. При этом процесс стабилизации «устойчивого развития» понимается по-разному:

- у одних авторов устойчивое развитие — это поступательное развитие экономики и социальной сферы, не сопровождающееся ухудшением природной среды [8];
- у других авторов — это непрерывное повышение уровня жизни населения с учетом возможностей хозяйственной среды региона, превышение которых может привести к разрушению естественных методов регуляции окружающей среды и ее глобальному изменению [9].

Вторая группа исследователей вопросов разработки стратегий СЭР макрорегионов опирается на анализ неравномерного и несбалансированного экономического роста отдельных регионов. Предметом исследования таких подходов является возможность увеличения объемов воспроизводства продукции в сфере производства и потребления. Максимально возможное привлечение частных инвестиций в регион и повышение уровня жизни. Стратегия СЭР макрорегиона при таком подходе базируется на достижении баланса выпуска и отгрузки товара за границы региона и ввоза необходимой продукции на территорию региона.

Неравномерное развитие экономики между российскими регионами обусловлено непропорциональными процессами производства, потребления, накопления и инвестирования. Достижение сбалансированности, как считают авторы [10], позволяет ускорить развитие экономики и социальной сферы макрорегиона путем достижения поставленных целей в развитии субъекта РФ, что осуществляется федеральными органами власти. Такая политика представляет собой реализацию принципа субсидиарности в межбюджетных отношениях федеральных и региональных властных органов, а также в передаче ряда полномочий на уровень субъекта.

Третья группа исследователей подходов формирования стратегий СЭР макрорегионов предлагает проводить анализ региональной системы на основании детального изучения инвестиционных процессов, а также финансовых возможностей территории. Сторонники данного подхода полагают, что в процессе усиления рыночных связей в экономике страны обнаруживаются деструктивные различия в экономической сфере, но более выраженными становятся торговые и производственные связи в регионах [11]. Вследствие чего, в качестве приоритетных для регулирования экономики региона используются рычаги управления региональной банковской системой и бюджетным распределением денежных средств для дотационных регионов.

Исследовательские труды российских и зарубежных экспертов, постулирующие о важности изменений в бюджетно-налоговых отношениях [12], к числу приоритетных причин регионального роста относят:

- эффективное развитие бюджетно-налоговых отношений между федеральными и региональными органами исполнительной власти;
- становление устойчивой и рациональной региональной налоговой системы;
- соответствие расходов его бюджетным доходам в регионе.

Другим условием эффективного реформирования социальной сферы региона путем привлечения внебюджетных факторов рассматривают страховые инструменты, а также негосударственные пенсионные фонды [13].

Четвертая группа подходов к формированию стратегий СЭР макрорегионов основывается на комплексном анализе отечественного и зарубежного опыта, внедрении в развитие экономики региона программного подхода в реализации региональных задач [14].

Надо сказать, что зарубежные исследователи при реализации программного выполнения задач ориентированы на принципы открытости и прозрачности ведения рыночной экономики, государственное регулирование перераспределения доходов, устойчивости в осуществлении между регионами хозяйственных связей и формирование оптимальной правовой среды. В то же время по отношению к российским особенностям экономической политики необходимо учитывать малоизученные подходы к становлению программного начала в региональном развитии.

Анализ работ по применению программно-целевого подхода в формировании стратегий СЭР макрорегионов показал, что общим негативным моментом в этом случае выступает потребность в эконо-

мическом региональном программировании в целях смягчения интеграции региона в рыночную среду, которая характеризуется: неравномерностью воспроизводственных процессов, несформированностью государственного регулирования, неразвитостью механизмов социальной защиты. Реализация долгосрочных программ направлена на обеспечение преобразований в структуре экономики макрорегиона, ограничение отрицательных последствий неурегулированности разделения экономических полномочий между федеральными и региональными органами исполнительной власти.

Формирование стратегий СЭР макрорегионов должно базироваться на учете региональных проблем при условии согласования этого процесса с общегосударственными экономическими и социальными императивами. Без анализа специфических факторов рыночных особенностей потенциала устойчивого развития макрорегиона невозможно определить эффективный вектор и форматы стратегического влияния на систему регионального воспроизводства.

Из этого следует, что пути исследования программных основ развития макрорегиона требуют повышенного внимания на объектно-предметном содержании регионального анализа. Стратегическое воздействие на воспроизводство развития макрорегиона должно являться объектом повышенного исследования. Это позволит понять само региональное воспроизводство как объект непрерывного развития в нем социально-экономических отношений и взаимовыгодное взаимодействия субъектов региональной экономики.

Придерживаясь идеи о необходимости методологического единства в процессе формирования стратегий СЭР макрорегионов, мы полагаем, что

целесообразным будет разработка типовых требований к структуре и содержанию стратегий с учетом требований преемственности и системности стратегического планирования.

Результаты исследования

Придерживаясь идеи о необходимости достижения методологического единства в процессе стратегирования, считаем целесообразным разработку новых требований к структуре и содержанию основных разделов стратегий СЭР макрорегионов с учетом требований преемственности и системности стратегического планирования.

Соответствующие требованиям текущего момента стратегии СЭР макрорегионов должны включать следующие разделы.

Паспорт (карточка) стратегии, характеризующий ее ключевые параметры (таблица).

Раздел 1. Общие положения.

Должны быть охарактеризованы принципы, факторы и условия социально-экономического развития макрорегиона. Представлена характеристика роли и места макрорегиона в экономике Российской Федерации, дана оценка пространственного положения макрорегиона, его места среди макрорегионов Российской Федерации. Особо должно быть определено место стратегии в системе документов стратегического планирования Российской Федерации: документ должен содержать перечень документов вышестоящего и нижестоящего уровней, с которыми должно быть согласовано его содержание, а также перечень документов одного уровня иерархии, с которыми он должен быть согласован в формате «горизонтальных» связей. В этом разделе должна быть обоснована актуальность разработки стратегии.

Таблица

Паспорт (карточка) стратегии социально-экономического развития макрорегиона

Наименование стратегии	
Срок реализации (этапы) стратегии	
Источники и объемы финансирования (в разрезе этапов)	
Разработчик документа	
Ответственный исполнитель	
Вклад в реализацию стратегии национальной безопасности	
Связь с показателями национальных целей	
Бенефициары стратегии	
Цель(и)	
Задачи	
Мероприятия	
Ожидаемые результаты	
Долгосрочные социально-экономические эффекты реализации стратегии	

Раздел 2. Анализ тенденций и проблем социально-экономического развития макрорегиона.

Должна быть показана специфика макрорегиона, представлены ключевые социально-экономические показатели, охарактеризовано социально-экономическое положение находящихся на его территории регионов. В разделе должны быть определены приоритеты пространственного развития макрорегиона и конкурентные преимущества субъектов Российской Федерации, входящих в его состав. Должны быть подвергнуты анализу действующие меры государственной политики, осуществлена оценка их недостаточности и/или невозможности реализации, а также влияния на финансово-экономическое положение макрорегиона. Рекомендуются использовать SWOT-анализ, PEST-анализ и другие методы стратегического анализа. По итогам анализа должны быть определены конкурентные преимущества макрорегиона, ключевые проблемы, препятствующие его устойчивому социально-экономическому развитию, и ресурсные ограничения.

Раздел 3. Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития макрорегиона.

Определяются приоритеты, формулируются цели и задачи развития макрорегиона, которые могут быть достигнуты в рамках реализации стратегии.

Раздел 4. Основные направления развития ключевых отраслей экономики макрорегиона.

Должны быть конкретизированы основные направления развития ведущих отраслей и межотраслевых комплексов макрорегиона с учетом специфики современного этапа развития мировой и национальной экономики России. Особо должны быть выделены отрасли и комплексы, обладающие потенциалом «драйверов роста» макрорегиона. Основные направления развития отраслей макрорегиона должны быть согласованы с приоритетами отраслевого развития региональных экономик субъектов Федерации, входящих в состав макрорегиона. В этом разделе должны быть определены и обоснованы направления развития реального сектора экономики макрорегиона, в частности, предложения по формированию кластерных образований, территорий опережающего социально-экономического развития, особых экономических зон и других территорий с особыми режимами ведения хозяйственной деятельности. Должны быть охарактеризованы приоритетные направления развития непроизводственной сферы макрорегиона, в частности, его финансово-кредитной системы, науки и инновации и др. Прогнозные показатели, характеризующие развитие отраслей и межотраслевых комплексов макроре-

гиона, его непроизводственной сферы, определены на весь период реализации стратегии СЭР макрорегиона.

Раздел 5. Основные направления и стратегические инициативы развития инфраструктуры макрорегиона.

Основные направления развития инфраструктуры (транспортной, энергетической, информационно-телекоммуникационной) должны быть конкретизированы в конкретных мероприятиях. Особое внимание должно быть уделено мероприятиям, направленным на повышение качества жизни населения макрорегиона, на развитие межрегионального, приграничного и международного взаимодействия в целях социально-экономического развития макрорегиона. Важнейшую роль в этих процессах должна быть отведена развитию инфраструктуры сектора информационно-телекоммуникационных технологий (ИКТ).

Раздел 6. Основные направления и перспективы социального развития макрорегиона.

В качестве основных направлений социального развития макрорегиона могут быть определены следующие:

- демографическое развитие и миграционная политика;
- развитие сферы труда и занятости;
- развитие отраслей социальной сферы региона: здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт, молодежная политика, социальная защита населения, жилищная сфера и жилищно-коммунальное хозяйство;
- этнокультурная ситуация и межнациональные отношения;
- обеспечение общественного порядка;
- защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, охрана окружающей среды и др.

Раздел 7. Организационная модель реализации стратегии социально-экономического развития макрорегиона.

Конкретизируются функции, полномочия и ответственность органов власти и других субъектов стратегического планирования в ходе реализации стратегии.

Раздел 8. Сценарии, механизмы и инструменты реализации стратегии социально-экономического развития макрорегиона.

Должны быть представлены сценарные варианты развития макрорегиона: эволюционный, инерционный и базовый сценарии. Должны быть определены сценарные условия и прогнозные значения ключевых показателей стратегии СЭР макрорегиона по каждому сценарию. Необходимо обосновать общую потребность в ресурсах для реализации страте-

гии с учетом фактора риска, возможных позитивных и негативных изменений во внешней и внутренней среде макрорегиона. Должны быть выделены и охарактеризованы этапы реализации стратегии. Основными механизмами реализации стратегии являются национальные проекты Российской Федерации, государственные программы Российской Федерации, программы развития крупных компаний макрорегиона и др. Должны быть определены возможные при реализации рисков сроки окончания стратегий СЭР макрорегионов и возможный объем дополнительных затрат всех видов ресурсов.

В разделе должны быть представлены целевые показатели ожидаемой эффективности реализации стратегии макрорегиона как основа результативного мониторинга ее реализации. Указаны сведения о документах стратегического планирования уровня планирования и программирования, которые должны быть разработаны на основе стратегии развития макрорегиона.

Раздел 9. Преемственность государственной политики.

Обосновывается связь документа с приоритетами, целями, задачами и показателями стратегии национальной безопасности как базового документа системы стратегического планирования Российской Федерации. Указанная преемственность необходима для обеспечения сбалансированности целей, задач и показателей от вышестоящих к нижестоящим документам в архитектуре документов стратегического планирования.

Раздел 10. Вклад документа в достижение национальных целей развития Российской Федерации.

Стратегия СЭР макрорегиона должна быть согласована с приоритетными национальными целями развития Российской Федерации, определенными Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 [15]. Имея межотраслевой характер, национальные цели развития представляют собой ориентир для корректировки действующих и разработки новых документов стратегического планирования, в том числе путем отражения в стратегиях СЭР макрорегионов.

Приложения. Рекомендована разработка следующих документов:

- система ключевых социально-экономических показателей развития макрорегиона;
- показатели социально-экономического развития регионов, входящих в состав макрорегиона;
- материалы, отображающие результаты выделения потенциальных зон развития макрорегиона;
- иные приложения.

Для достижения целей и задач стратегии СЭР макрорегиона должен быть разработан план мероприятий по ее реализации, который должен содержать следующие основные разделы: этапы реализации документа стратегического планирования; перечень мероприятий, обеспечивающих реализацию стратегии; сведения об ответственных исполнителях; перечень национальных проектов РФ и государственных программ РФ, планируемых к реализации; перечень внебюджетных источников финансирования. Предпочтительной формой представления плана является «дорожная карта» реализации стратегии СЭР макрорегиона.

Заключение

Успешной реализации стратегии СЭР макрорегиона будет способствовать реализация следующих условий и предпосылок:

- содержание документа должно отражать его место в системе документов стратегического планирования Российской Федерации;
- должен быть четко конкретизирован вклад стратегии СЭР макрорегиона, в достижение национальных целей развития и реализацию приоритетов, целей и задач стратегии национальной безопасности Российской Федерации;
- в соответствии с принципом сбалансированности системы стратегического планирования приоритеты, цели и задачи стратегии должны быть согласованы с документами вышестоящего и нижестоящего уровня по приоритетам, целям, задачам, а также мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации;
- использование системы «сквозных» показателей оценки результатов, что будет способствовать реализации принципа преемственности и непрерывности, предполагающего, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования;
- структура и содержание документа стратегического планирования должны позволять осуществлять результативный мониторинг и контроль его реализации в целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования Российской Федерации.

Выполняя роль «балансира» между национальным и региональным уровнями государственного управления, построенные в представленной выше логике стратегии социально-экономического развития макрорегионов, с одной стороны, будут обеспе-

чивать преюмственность целей, задач и мероприятий государственной политики, а с другой — задавать ориентиры для развития субъектов Федерации с учетом специфики их социально-экономического потенциала.

Литература

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. — URL: <http://base.garant.ru/70684666/#ixzz6rKW5OWna>.
2. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. — URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategiya_prostranstvennogo_razvitiya_rossiyskoy_federacii_na_period_do_2025_goda/.
3. Постановление Правительства РФ от 8 августа 2015 г. № 822 «Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов» [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/19292/>.
4. Бухвальд Е.М. Стратегическое пространственное планирование: макрорегионы и субъекты Российской Федерации // Журнал российского права. 2020. № 3. С. 31–44. DOI: 10.12737/jrl.2020.028
5. Гарипов Р.И., Гарипова Е.Н. К вопросу об оценке устойчивого развития региональной экономической системы // Управление в современных системах. 2013. № 1. С. 29–43.
6. Локтев А.В., Меньщикова В.И. Устойчивое развитие экономики региона: основные условия и механизм обеспечения // Социально-экономические явления и процессы. 2012. № 10. С. 115–122.
7. Кириллова С.А., Кантор О.Г. Управление регионами с позиций устойчивого развития // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2013. № 5 (29). С. 53–64.
8. Моделирование устойчивого развития как условие повышения экономической безопасности территории / А.И. Татаркин, Д.С. Львов, А.А. Куклин. — Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 1999. — 274 с.
9. Глушакова О.В., Вайсберг Я.А. Социальное и экономическое пространство регионов: концептуальные подходы к измерению и методика оценки (на примере регионов Сибирского федерального округа) // Вестник ТГУ. Экономика. 2013. № 2 (22). С. 159–173.
10. Овсянникова Т., Празукин Д. Инвестиционный потенциал населения на региональном рынке жилья // Вопросы экономики. 2001. № 5. С. 107–112.
11. Никулина И.Е. Программно-целевое управление банковской системой на региональном уровне. Томск: Дельта-план, 2003. 278 с.
12. Мусаева Х.М. Региональная экономика как объект бюджетно-налогового регулирования на современном этапе РФ // РППЭ. 2011. № 4. С. 22–30.
13. Андреев В.Е. Внебюджетные факторы социальной стабилизации экономики региона (на примере Кемерово обл.). Кемерово: ЮНИТИ ЛТД, 2002. 165 с.
14. Плотников В.А., Федотова Г.В. Программно-целевой метод в управлении экономикой региона // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2013. № 7. С. 2–9.
15. Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/63714.html/>

References

1. Federal Law of June 28, 2014 N 172-FZ «On Strategic Planning in the Russian Federation» (with amendments and additions). URL: <http://base.garant.ru/70684666/#ixzz6rKW5OWna>. (in Russian)
2. Strategy for the spatial development of the Russian Federation for the period up to 2025. Ministry of Economic Development of the Russian Federation. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategiya_prostranstvennogo_razvitiya_rossiyskoy_federacii_na_period_do_2025_goda/. (in Russian)
3. Decree of the Government of the Russian Federation of August 8, 2015 N 822 «On approval of the Regulations on the content, composition, procedure for developing and adjusting strategies for the socio-economic development of macroregions». URL: <http://government.ru/docs/19292/>. (in Russian)
4. Bukhvald E.M. Strategicheskoye prostranstvennoye planirovaniye: makroregiony i sub'yekty Rossiyskoy Federatsii [Strategic spatial planning: macro-regions and subjects of the Russian Federation] // Zhurnal rossiyskogo prava [Journal of Russian law]. 2020. no. 3. PP. 31–44. DOI: 10.12737/jrl.2020.028 (in Russian)
5. Garipov R.I., Garipova E.N. K voprosu ob otsenke ustoychivogo razvitiya regional'noy ekonomicheskoy sistemy [On the issue of assessing the sustainable development of the regional economic system] // Upravleniye v sovremennykh sistemakh [Management in modern systems]. 2013. no. 1. PP. 29–43. (in Russian)
6. Loktev A.V., Menshchikova V.I. Ustoychivoye razvitiye ekonomiki regiona: osnovnyye usloviya i mekhanizm obespecheniya [Sustainable development of the region's economy: basic conditions and mechanism of provision] // Sotsial'no-ekonomicheskiye yavleniya i protsessy [Socio-economic phenomena and processes]. 2012. No. 10. pp. 115–122. (in Russian)
7. Kirillova S.A., Kantor O.G. Upravleniye regionami s pozitsiy ustoychivogo razvitiya [Management of regions from the standpoint of sustainable development] // Ekonomicheskiye i sotsial'nyye peremeny: fakty, tendentsii, prognoz [Economic and social changes: facts, trends, forecast]. 2013. No. 5 (29). pp. 53–64. (in Russian)
8. Modelirovaniye ustoychivogo razvitiya kak usloviye povysheniya ekonomicheskoy bezopasnosti territorii [Modeling sustainable development as a condition for improving the economic security of the territory] / A.I. Tatarikin, D.S. Lvov, A.A. Kuklin. — Yekaterinburg: Ural Publishing House. un-ta, 1999. — 274 p. (in Russian)
9. Glushakova O.V., Weisberg Ya.A. Sotsial'noye i ekonomicheskoye prostranstvo regionov: kontseptual'nyye podkhody k izmereniyu i metodika otsenki (na primere regionov Sibirskogo federal'nogo okruga) [Social and economic space of regions: conceptual approaches to measurement and assessment methodology (on the example of the regions of the Siberian Federal District)] // Vestnik TGU. Ekonomika. [Bulletin of the TSU. Economy]. 2013. No. 2 (22). pp. 159–173. (in Russian)
10. Ovsyannikova T., Prazukin D. Investitsionnyy potentsial naseleniya na regional'nom rynke zhil'ya [Investment potential of the population in the regional housing market] // Voprosy ekonomiki [Issues of Economics]. 2001. No. 5. S. 107–112. (in Russian)

11. Nikulina I.E. Programmno-tselevoye upravleniye bankovskoy sistemoy na regional'nom urovne [Program-targeted management of the banking system at the regional level]. — Tomsk: Hang-glider, 2003. — 278 p. (in Russian)
12. Musayeva Kh.M. Regional'naya ekonomika kak ob'yekt byudzhethno-nalogovogo regulirovaniya na sovremennom etape RF [Regional economy as an object of fiscal regulation at the present stage of the Russian Federation] // RPPE [RPPE]. 2011. No. 4. pp. 22–30. (in Russian)
13. Andreev V.E. Vnebyudzhethnyye faktory sotsial'noy stabilizatsii ekonomiki regiona (na primere Kemer. obl.) [Extra-budgetary factors of social stabilization of the regional economy (on the example of Kemer region)]. — Kemerovo: UNITI LTD, 2002. — 165 p. (in Russian)
14. Plotnikov V.A., Fedotova G.V. Programmno-tselevoy metod v upravlenii ekonomikoy regiona [Program-target method in the management of the regional economy] // Finansovaya analitika: problemy i resheniya [Financial Analytics: Problems and Solutions]. 2013. No. 7. pp. 2–9. (in Russian)
15. Decree of the President of the Russian Federation of July 21, 2020 N 474 «On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030». URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/63714.html/>